

党中央政治局会議

田中 修

はじめに

習近平総書記は 10 月 31 日、党中央政治局会議を開催し、当面の経済情勢を分析・検討し、当面の経済政策を手配した（新華社北京電 2018 年 10 月 31 日）¹。これについては、新華社が解説記事を出している。また、10 月 24 日、李克強総理は中国工会（労働組合）全国代表大会で経済情勢を報告した（新華社北京電 2018 年 10 月 24 日）。本稿では、その概要を紹介する。

1. 党中央政治局会議（10 月 31 日）

今年に入り、各地方・各部門は党中央政策決定・手配に基づき、「安定の中で前進を求め」という政策の総基調を堅持し、新発展理念を堅持し、質の高い発展という要求を実施し、サプライサイド構造改革を主線とし、「重大リスクの防止・解消、精確な脱貧困、汚染対策」の 3 大堅塁攻略戦をしっかりと戦うことに力を入れ、改革・開放の歩みを加速し、経済社会の持続的で健全な発展を実現した。

1-9 月期、経済運営は総体として平穏であり、安定の中で前進があり、引き続き合理的区間にある。消費者物価は基本的に安定し、製造業の投資の反転上昇は数年来かなり高い水準に達し、輸出入はかなり速く伸び、外資利用は着実に拡大している。秋季収穫の穀物は豊作で、個人所得の伸びは経済成長と基本的に同歩調であり、都市新規就業者増は前倒しで年間目標を達成した。

経済構造は、引き続き最適化されている。民営経済の発展を支援し、金融市場の健全な発展を促進する一連の措置を実施したことは、市場のコンフィデンスを奮い立たせた。

現在、経済運営は安定の中で変化があり、経済の下振れ圧力がある程度増大しており、一部の企業の経営困難がかなり多くなり、長期に累積したリスクの隠れた弊害がある程度露呈している。これについて高度に重視し、予見性を増強し、遅滞なく対策を採用しなければならない。

現在のわが国の経済情勢は、長期と短期、内部と外部等の要因の共同作用の結果である。わが国経済はまさに高速成長段階から質の高い発展の段階に転換する段階にあり、外部環境にも深刻な変化が発生しており、いくらかの政策効果は一層の発揮を待たなければならない。

¹ この会議では、ほかに党 4 中全会の日程・議題について検討がなされた可能性がある。

経済運営に存在する際立った矛盾・問題について、「安定の中で前進を求める」という政策の総基調を堅持し、新発展理念を堅持し、サプライサイド構造改革を主線とすることを堅持しなければならない。改革・開放を強化し、主要な矛盾をしっかりと把握し、これを的確に解決しなければならない。

自身の事柄を確実にしっかりと処理し、質の高い発展を断固として推進し、積極的財政政策と穏健な金融政策をしっかりと実施しなければならない。「雇用を安定させ、金融を安定させ、対外貿易を安定させ、外資を安定させ、投資を安定させ、予想を安定させる」政策をしっかりと実施し、外部経済環境の変化に有効に対応し、経済の平穏な運営を確保しなければならない。

2つの「いささかも動揺させない」²を堅持し、多様な所有制経済の共同発展を促進し、民営企業・中小企業が発展において遭遇している困難を検討・解決しなければならない。

資本市場改革を軸に、制度建設を強化し、市場の活力を奮い立たせ、資本市場の長期に健全な発展を促進する。外資を引き続き積極かつ有効に利用し、中国にいる外資企業の合法權益を擁護する。

作風を改善し、実施にしっかりと取り組み、既に打ち出した各政策措置の作用をできるだけ速やかに発揮させなければならない。

年末の各政策を着実にしっかりと実施し、改革・開放40周年慶祝活動と第1回中国国際輸入博覧会をしっかりと実施しなければならない。

冬季の各民生保障政策をしっかりと実施し、とりわけ大衆が温かく冬を過ごすことをしっかりと保障し、出稼ぎ農民の賃金が遅滞なく全額支払われることを保障し、安全生産にしっかりと取り組み、自然災害対策を強化し、社会の大局の安定を確保しなければならない。

2. 当面の経済運営の5大シグナル

この会議につき、新華社北京電2018年10月31日は、当面の経済運営に関して5つのシグナルを打ち出していると指摘する。

(1) 経済運営の主要な矛盾をしっかりと把握し、これを的確に解決する

①中国国際経済交流センター 王軍研究員

今回の中共中央政治局会議は、カギとなる時期のカギとなる会議である。会議は引き続き経済運営は安定の中で変化があると強調しており、経済の下振れ圧力の増大、企業の経営困難等の現実の問題を直接提起し、問題志向を鮮明にし、政策がよりの的確・具体的になった。

² いささかも揺るぐことなく公有制経済を打ち固めて発展させ、いささかも揺るぐことなく非公有制経済の発展を奨励・支援・リードする。

民営企業と中小企業の発展、資本市場の運営、外資の利用といった問題は、当面の経済運営が直面する際立った問題であり、体系的な方案の提起、根本的な解決が必要である。これも、予想を安定させる重要措置である。

②中国国際経済交流センター 張燕生首席研究員

当面のカギは、経済運営が直面する主要な矛盾・際立った問題をしっかり把握し、これを的確に解決し、経済の高速成長から質の高い発展段階への転換を順調に推進することである。

(2) 自身の事柄を確実にしっかり処理し、質の高い発展を推進する

○北京大学光華管学院 顔色副教授

政策手段の面で中央はなお相当の余地があり、かなり動揺しているグローバル経済環境において中国経済が安定成長を維持することを支援できる。10-12月期の財政・金融政策の総体基調は変わらず、執行レベルで政策協調がより重視されることになる。

根本的には、改革を深化させ、開放を拡大しなければならない。改革方面では、財政・税制、金融、国有企業等の分野の改革を一層深化させ、開放方面では、公平な競争環境を一層創造し、外資の重大プロジェクトの実施を促進しなければならない。

(3) 民営企業・中小企業の発展が遭遇している困難を検討・解決する

①国務院発展研究センター企業研究所 馬駿所長

政策が安定してこそ、企業は予想を安定させ、十分に自信をもつことができる。一方で、一層減税・費用引下げを行い企業の負担を減じ、他方で政策の統一的な企画・協調を強化して、政策の安定性と透明度を高めなければならない。

②国家発展・改革委員会スポークスマン

中央の各支援政策のカギは、完全に実施して企業に切実に実感させることである。一層問題志向を際立たせ、民営企業の憂い・困難を確実に和らげ、重点分野への民間資本参入に対する隠れた障碍の打破に力を入れ、各種の民間投資を阻害する不合理な付加条件を取り消さなければならない。地方が、民営企業の貸出リスク補償メカニズムの確立、金融・税制の相互作用の展開等の多様な方式を通じて、民営企業の資金調達への支援を強化することを奨励する。

(4) 資本市場の制度建設を強化し、市場の活力を奮い立たせる

①アモイ大学経済学院 韓乾副教授

今年に入り、多重の要因の影響を受けて、わが国の資本市場に変動が出現しており、資本市場の発展・改革に力を入れることは、金融システムの改革・開放を深化させ、金融システムが実体経済により好くサービスするための、ブレークスルー及びキーポイントである。

わが国の資本市場は30年近い発展を経て、既に段階的に金融システムの運営と実体経済へのサービスの重要部分となっているが、基礎メカニズム・法制度等の面では一層の整備が必要である。資本市場の進出メカニズム、リスク管理・コントロールメカニズム等の基礎制度の段階的整備を通じて、経済の質の高い発展のために金融資源をより好く注入しなければならない。

②銀河証券 劉鋒チーフエコノミスト

短期・長期の措置を通じて市場のためにより多くのコンフィデンスを注入しなければならない。一方では、短期的に見ると、真に質の高い上場企業が難関を突破するのを援助し、上場企業の営利能力と資産負債状況に対する市場の信頼を回復させる必要がある。他方で、体制メカニズムの改革をできるだけ速やかに深化させ、経済・金融の持続可能な発展の内生的動力を再構築する必要がある。

(5) 引き続き積極かつ有効に外資を利用し、中国にいる外資企業の合法権益を擁護する

①中国国際経済交流センター 王軍研究員

1-9月期、経済のファンダメンタルズが安定の中で好い方向に向かい、開放を拡大する等の要因の作用の下、わが国の外資利用は引き続き好転している。しかし、経済貿易摩擦等の不確実性が増加するにつれて、外資吸収が直面する圧力は増大する可能性がある。政治局会議は、外資を有効に利用するシグナルを明確に打ち出し、改革・開放の措置を拡大すれば、外国企業の対中投資への信頼をより好く安定させようことを提起した。

②中国国際経済交流センター 張燕生首席研究員

当面のカギは、各政策の執行力・実現力を高めることである。引き続き改革を深化させ、投資・ビジネス・法治・政策等の環境を最適化し、各種資本のためにより公平な発展環境を作り上げなければならない。

3. 中国工会全国代表大会に対する李克強総理の経済情勢報告（10月24日）

今年に入り、全国上下は習近平同志を核心とする党中央の堅固な指導の下、不断に改革・開放を深化させ、積極的に困難・試練に対応した。わが国の経済運営は総体として平穏であり、安定の中で前進があり、合理的空間を維持している。

1-9月期、経済は高い基数の基礎の上に、成長が引き続き世界の主要経済体の前列に位置している。都市新規就業者増は1107万人に達した。電力使用量・貨物輸送量等の実物量指標は成長に釣り合っており、消費とサービス業の発展に対する支えの役割が一層増強され、新技術・新産業・新業態・新モデル等の新たな動力エネルギーは不断に壮大となり、市場の活力は持続的に奮い立ち、1日当り登記企業は1.8万社を超えている。

国際・国内環境が錯綜し複雑で変化に富むという大背景の下、わが国経済は、雇用があり、所得が増え、物価が安定した発展を実現し、構造は引き続き最適化されており、我々は努力を経て年間経済社会発展目標・任務を達成し、来年のために基礎を打ち固めること

ができる。

しかし、当面の発展が直面する困難・外部リスク・試練が増大していることをも見て取らねばならない。経済運営は安定の中で鈍化しており、安定の中で憂いがあり、下振れ圧力が増大し、少なからぬ企業の生産・経営が困難となり、市場の予想・コンフィデンスが影響を受けている。我々はわが国の発展かなり大きな強靱性と挽回の余地を備えていることを見て取るのみならず、困難・試練を高度に重視しなければならない。党中央・国務院の各手配をしっかりと貫徹し、「安定の中で前進を求める」という政策の総基調を堅持し、実際に基づきマクロ・コントロールの考え方・方式を不断に刷新し、バラマキを行わず、引き続き改革を深化させ、開放を拡大し、イノベーションを促進し、ビジネス環境を最適化に力を入れなければならない。行政の簡素化・減税・費用引下げにより力を入れ、市場主体の活力をより有効に奮い立たせ、より多くの措置で内需の潜在力を掘り起し、実体経済発展の難題をよりの確に打破し、民生をより好く保障・改善して、経済の平穏な運営を合理的区間内に維持し、経済の質の高い発展を促進しなければならない。

わが国は、世界上規模が最大の人材・人材資源を有しており、これは発展の巨大な潜在力・優位性である。国民の教育水準が向上するにつれて、労働者の素質は引き続き向上し、技能の高い人材軍が不断に壮大となっている。我々が多くの労働者の積極性・主动性・創造性を動員し、発揮しさえすれば、克服できない困難はない。

発展において広大な従業員の合法權益をしっかりと保障し、雇用をマクロ政策の優先目標とし、重点集団の雇用と困難な企業の従業員の雇用安定・転職、就業支援をしっかりと行わなければならない。従業員の所得増加に努力する。社会保障のセーフティネットを牢固にし、女性従業員の權益をしっかりと擁護し、従業員の労働安全を有効に保障する。

工会組織は党と関係する従業員大衆の橋梁・紐帯として、習近平総書記の核心としての地位を断固として擁護し、党中央の權威と集中・統一的な指導を断固として擁護し、中国の特色ある社会主義の偉大な旗印を高く掲げ、発展の大局に積極的に奉仕し、従業員大衆に誠意を尽くして奉仕し、調和がとれ安定した労使関係の構築のためにより大きな役割を発揮しなければならない。各レベルの政府は、工会の活動支援に力を入れなければならない。

(11月8日記)