

下半期の経済政策（２）

田中 修

はじめに

習近平総書記は、４－６月期の GDP 成長率が減速したことを受け、７月 31 日中共中央政治局会議を開催し、当面の経済情勢を分析・検討するとともに、下半期の経済政策を手配した。また、７月 17 日には、党外人士座談会を開催している。本稿では、会議の概要を紹介する（新華社北京電 2018 年 7 月 31 日）。

１． 中共中央政治局会議（7 月 31 日）

今年に入り、各地方・各部門は党中央の手配に基づき、安定の中で前進を求めるという政策の総基調を堅持し、新発展理念を貫徹し、質の高い発展という要求を実施し、サプライサイド構造改革を主線とし、「重大リスクの防止・解消、精確な脱貧困、汚染対策」の 3 大堅塁攻略戦をしっかりと戦うことに力を入れ、上半期の経済は「総体として安定し、安定の中で好い方向に向かう」態勢を維持した。

主要なマクロ・コントロール指標は合理的区間にあり、経済構造は持続的に最適化され、金融リスクの防止・解消は初歩的な成果を得て、生態環境は改善され、人民大衆の獲得感・幸福感・安全感は増強された。

当面の経済運営は、安定の中で変化があり、いくらかの新たな問題・新たな試練に直面し、外部環境は顕著な変化が発生した。

主要な矛盾をしっかりと把握し、対応性の強い措置を採用して解決しなければならない。

下半期、経済社会の大局的安定を維持し、サプライサイド構造改革を深く推進し、「3 大堅塁攻略戦」をしっかりと戦い、現代化した経済システムの建設を加速し、質の高い発展を推進しなければならない。この任務は困難・煩雑で荷が重い。

安定の中で前進を求めるという政策の総基調を堅持し、経済運営を合理的区間に維持し、統一的な企画・協調を強化し、政策の合成力を形成し、精確に施策を行い、精緻な政策を着実に進めなければならない。

（１） 経済の平穏で健全な発展を維持する

積極的な財政と穏健な金融政策の実施を堅持し、政策の先見性・柔軟性・有効性を高める。

財政政策は、内需拡大と構造調整においてより大きな役割を発揮しなければならない。

マネーサプライの総バルブをしっかりと把握し、流動性の合理的な充足を維持しなければならない。

雇用を安定させ、金融を安定させ、対外貿易を安定させ、外資を安定させ、投資を安定させ、予想を安定させる政策をしっかりと行わなければならない。中国にある外資企業の合法的権益を保護する。

（２）脆弱部分の補強を当面サプライサイド構造改革の重点任务とする

インフラ分野の脆弱部分補強の程度を強め、イノベーション力を増強し、新たな動力エネルギーを発展させ、生産能力削減の制度的な障壁を打破し、企業のコストを引き下げる。農村振興戦略をしっかりと実施しなければならない。

（３）金融リスクの防止・解消と実体経済へのサービスをさらに好く結びつける

脱レバレッジを断固としてしっかりと行い、程度・テンポをしっかりと把握し、各政策を打ち出すタイミングをしっかりと協調させる。

メカニズムのイノベーションを通じて、実体経済への金融のサービス能力と意欲を高める。

（４）改革開放を推進する

効果が明白な重大改革措置を引き続き検討・推進する

開放を拡大し、市場参入を大幅に緩和する重大措置を実施し、「シルクロード経済ベルト・21世紀海のシルクロード」共同建設を推進し深く進展させ、第1回中国国際輸入博覧会を入念に開催しなければならない。

（５）決意の下に不動産市場の問題解決する

都市に応じて施策を行うことを堅持し、需給バランスを促進し、予想を合理的に誘導し、市場秩序を整頓し、住宅価格の上昇に断固として歯止めをかける。

不動産市場の平穏で健全な発展を促進する長期有効なメカニズムの確立を加速する。

（６）民生保障と社会の安定化政策をしっかりと行う

雇用の安定をより際立てて位置づけ、賃金・教育・社会保障等の基本的民生支出を確保し、貧困が深刻な地域の脱貧困堅塁攻略活動を強化し、社会の安定化政策を詳細に深く実施する。

各地方・核部門は「4つの意識」を増強し、「4つの自信」を確固とし、第19回党大会の行った各戦略手配を断固として貫徹し、心と責任を尽くして各政策をしっかりと実施し、経済社会発展の目標・任務の実現を確保しなければならない。

2. 党外人士座談会（7 月 17 日）

（1）参加者

共産党側：習近平総書記、李克強総理、汪洋・王滬寧・韓正政治局常務委員、丁薛祥中央弁公庁主任、劉鶴・胡春華副総理、尤權中央統一戦線部長、王勇国務委員、肖捷国務院秘書長、何立峰国家発展・改革委员会主任ほか
党外人士：民主諸党派代表、全国工商聯主席、林毅夫ほか

（2）習近平総書記の重要講話

今年に入り、内外情勢の深刻・複雑な変化に対応し、中共中央は大勢を観察し、方向を把握し、全局を謀った。各地方・各部門は、中共中央の手配に基づき、安定の中で前進を求めるという政策の総基調を堅持し、新発展理念を堅持し、質の高い発展という要求を実施し、サプライサイド構造改革を推進し、改革開放の歩みを加速し、「3 大堅塁攻略戦」をしっかりと戦うことに力を入れた。わが国の経済発展は、新たな成績を得た。

皆さんは、発言の中で上半期の経済政策が成績を得たことを十分肯定し、かつ当面の経済情勢を正確に認識して、下半期の経済政策についての確性の強い意見を提起してくれた。我々は真剣に検討し、積極的に吸収する。

下半期、我々は安定の中で前進を求めるという政策の総基調を堅持し、経済社会の大局的安定を維持する基礎の上で、改革開放と構造調整等の方面で積極的・進取の姿勢で臨まなければならない。統一的な企画・協調を強化し、政策の合成力を形成し、精緻な政策を着実に進めなければならない。雇用を安定させ、金融を安定させ、対外貿易を安定させ、外資を安定させ、投資を安定させ、予想を安定させて、民政保障と社会の安定化対策をしっかりと行い、経済社会の発展政策を統一的に企画し、しっかりと実施して、経済の平穏で健全な発展を維持しなければならない。

①皆さんが、当面の経済情勢を正確に認識し、自信を維持し、決意を固め、より広範にコンセンサスを凝集することを希望する

思想と行動を中共中央の当面の経済情勢に関する分析・判断に統一させ、中共第 19 回党大会精神を深く学習・貫徹し、中共中央の周囲により緊密に団結し、中国の特色ある社会主義の偉大な事業を断固として前進させなければならない。

②皆さんが、中共第 19 回党大会が確定した目標・任務に焦点を絞り、特徴・優位性を発揮して、質の高い発展を推進するために策を貢献し、力を発揮することを希望する

中共第 19 回党大会が行った重大な政策決定・手配に焦点を絞り、わが国社会の主要な矛盾の変化をしっかりと押さえ、重大な戦略の実施、「3 大堅塁攻略戦」等の経済社会発展の重

大な問題、改革を全面的に深化させるための難点となる問題、イノベーション・創造を推進するためのカギとなる問題、人民大衆の切実な利益に関わる問題を軸に、深く考察・調査・研究し、末端に多く深く分け入って策を尋ね出し、より多くの価値・分量のある意見・建議を提起しなければならない。

③皆さんが、当面の社会のホットスポット・問題を正確に認識し、思想の誘導を強化し、経済社会発展のために良好な環境を作り上げることがを希望する

広範な構成員と連携する大衆の思想動態に密接に注意を払い、意思疎通・誘導を強化し、彼らに当面の情勢を客観的に認識させ、1) 中共中央の堅固な指導と全国人民の共同努力があること、2) 改革開放 40 年の発展が累積させた堅実な基礎・豊富な経験があること、3) 広大な国内市場、経済発展の強靱性・潜在力・挽回の余地があること、4) 我々には各種のリスク・試練に勝利する能力があること、を信じさせなければならない。

深く精緻に思想工作を展開し、広範な構成員と連携する大衆を誘導して改革を理解させ、改革に身を投じさせ、改革に参加させて、社会の調和・安定の擁護に努力しなければならない。

3. 新華社北京電 2018 年 7 月 31 日「中央政治局会議から見た下半期中国経済 6 大シグナル」

(1)「穩（安定）」の字が頭に—政策の先見性・柔軟性・有効性を高める

「雇用の安定、金融の安定、対外貿易の安定、外資の安定、投資の安定、予想の安定」という 6 つの「安定」が関心を集めている。

中原銀行 王軍チーフエコノミスト：「会議全体が、積極主動的に変化に対応するという思想で貫かれており、『安定』を強調している。これは、下半期の経済政策の主たる基調・主旋律である」。

中国国際経済交流センター 張燕生首席研究員：「外部の不確定性に対し、当面のカギはマクロ政策の統一的な企画・協調を強化し、政策の合成力を形成し、精確に施策を行い、中国経済運営が安定の中で好い方向に向かう態勢を維持するために、良好な予想を形成することである」。

(2) 脆弱部分の補強—サプライサイド構造改革の深化により、質の高い発展に助力する

外部環境に顕著な変化が発生しており、内需拡大がカギである。会議では、「脆弱部分の補強」が当面のサプライサイド構造改革深化の重点任务とされた。

王軍：「これは、サプライサイド構造改革を深化させるという明確なシグナルを発したものである。短期的には、需要のコントロールが強化され、中長期的には、引き続き改革手段を通じてサプライサイドの構造調整を深化させるということである。今後は、生産能力削減は、制度の障壁を打破し、『ゾンビ企業の処理の進度が緩慢であり、企業の効率が高く

ない』等の深層レベルの問題を解決することに重点が置かれることになる」。

張燕生：「脆弱部分の補強は、イノベーション・グリーン・民生等の分野において、新たな投資需要の形成を奨励しなければならない。同時に、ビジネス環境の最適化を促進し、民営・国有・外資の共同投資のための良好な環境形成を推進しなければならない」。

専門家：「現段階でインフラ分野の脆弱部分補強を強化するには、新発展理念と質の高い発展の要求をガイドラインとし、財政が持続可能であるという観点から、当面の安定に資するプロジェクトを選択するだけでなく、将来サプライサイドの構造最適化・調整と長期に持続可能な発展に資するプロジェクトを選択し推進しなければならない」。

（３）リスク防止—金融は实体经济に更に好くサービスしなければならない

脱レバレッジが着実に推進されるにつれて、金融がいかにリスクを有効に防止し、实体经济に好くサービスするかが、当面の経済発展の重要課題となっている。

中国社会科学院金融研究所銀行研究室 曾剛主任：「金融を安定させるには、金融リスクの防止・解消と实体经济へのサービスを更に好く結びつけなければならない。構造的脱レバレッジが着実に推進されるにつれて、上半期の金融リスク防止は成果が初めて現れた。しかし、レバレッジ構造はいくらかの問題に直面しており、民営企業と小型・零細企業の資金調達難と資金調達コスト高の問題は軽視できない。このことは、流動性の合理的充足を維持して、民営企業と小型・零細企業の融資環境を最適化することを要求している」。

専門家：「流動性の合理的充足は、経済の平穏で健全な発展の維持に資するものであり、現在实体经济の資金調達が直面しているものは、資金の総量問題のみならず、資金の伝達メカニズムを一層スムーズにし、資金が脆弱部分に精確に向かうことを確保することが必要だということである」。

中国人民大学重慶金融研究院 董希淼高級研究員：「金融機関の伝統的サービスモデルは、往々にして小型・零細企業の金融需要に適応できない。このことは、金融イノベーションを一層奮い立たせ、金融機関が小型・零細金融のサービスに参加するよう誘導することを必要としている」。

（４）難題を解決する—断固として改革開放を深化させることにより、経済活力を奮い立たせる

今年に入り、重要分野とカギとなる部分の改革が不断に深められ、発展の動力を奮い立たせている。下半期は、改革開放を推進するには、いくらかの効果が明白な重大改革措置を引き続き検討・推進しなければならない。

国務院発展研究センター資源・環境政策研究所 李佐軍副所長：「一面では、『重大』に焦点を絞り、一面では、『効果が明白』に着眼し、改革深化のブレークスルーと注力点を探し出さなければならない。国有企業・土地制度等の分野で、影響が深遠で実際の効果を素早く見て取ることができる改革措置の推進に力を入れなければならない」。

中国社会科学院財政経済研究院 汪紅駒研究員：「できるだけ早急に既に確定した重大開放政策を実施し、ネガティブリスト政策の実施を加速しなければならない。同時に、政府サービス・財産権保護・市場参入・要素価格・産業政策等の方面で改革を深化させ、新たな国際競争力を形成しなければならない。このほか、『シルクロード経済ベルト・21世紀海のシルクロード』共同建設を推進し深く進展させ、輸入博覧会をしっかりと開催することを通じて、貿易自由化を断固として支持し、主動的に世界に向け市場を開放する中国の決意を一層示さなければならない」。

（５）価格上昇に歯止めをかける—不動産市場問題を断固としてしっかり解決する

今年上半期、わが国の不動産市場は総体的に安定を示したが、構造的矛盾がなお際立っており、いくらかのホットスポットの都市の住宅価格の上昇率はかなり高く、今後の不動産市場コントロールの動向が注目されている。

中国社会科学院都市・競争力研究センター 倪鵬飛主任：「今回の会議は、住宅価格の上昇に歯止めをかけるというコントロール目標を強調しており、当面の複雑なマクロ経済情勢の下、中央の高層が不動産市場問題を断固としてしっかり解決する自信・決意を示したものである」。

（６）雇用を安定させる—民生保障と社会の安定化対策をしっかり行う

今年上半期、全国都市新規就業者増は 752 万人であり、重点対象の雇用は基本的に安定しているが、雇用はなお圧力に直面している。

国家発展・改革委員会雇用・所得分配司 哈増友巡視員：「国際貿易摩擦等は、わが国の経済発展と雇用の安定に不確定性をもたらす。雇用という根本土台をしっかりと守らなければならない、カギは経済成長に依拠することである。重点地域・重点業種・重点対象の雇用情勢のモニタリング・分析を強化し、政策の蓄積を整備しなければならない」。

李佐軍：「質の高い雇用は質の高い産業構造に由来する。一方で、伝統産業の転換・グレードアップを促進し、他方で、新たな動力エネルギーの育成を加速し、イノベーション・起業等を通じて、より多くの就業ポストを創造しなければならない」。

財政部 劉偉副部長：「今後、積極財政政策の主要な注力点の 1 つは、支出の強度を維持し、重点分野・カギとなる部分と民生への投入を強調し、支出効果を発揮することである」。

（8月3日記）