

経済諸会議の動向（３）

田中 修

はじめに

12月28－29日に中央農村工作会議が開催された。

会議には、習近平総書記、李克強総理、張高麗副総理、栗戰書・汪洋・王滬寧・趙樂際・韓正各政治局常務委員が出席し、習近平総書記が重要講話を行い、李克強総理が農村振興戦略の重点任务について具体的手配を行い、汪洋が総括講話を行った。

本稿では、会議の概要を紹介する。

1. 5年の回顧¹

18回党大会以降、習近平同志を同志を核心とする党中央は、「三農」問題をしっかり解決することを全党活動の重点中の重点とすることを堅持し、新発展理念を貫徹し、勇気をふるって「三農」政策の理論刷新・実践刷新・制度刷新を推進した。農業・農村の発展は歴史的成果を得て、歴史的変革が発生し、党・国家事業が新局面を全面的に創造するために有力な支えを提供した。

農業のサプライサイド構造改革は新たな進展を得て、食糧生産能力は新たな段階に上り、新しいタイプの農業経営主体は壮大に発展し、農村の新産業・新業態は勢い盛んに発展し、農業の現代化は着実に推進された。

農村改革は新たなブレークスルーを得て、農村請負地の所有権・請負権・経営権分離は重大な進展を得て、農村集団財産権制度改革は着実に推進され、トウモロコシ・大豆・綿花等の重要農産品の備蓄制度改革は実質的な成果を得た。

都市・農村の発展の一体化は新たな歩みを踏み出し、農民の所得の伸びは毎年都市住民より速く、都市・農村住民基本医療と養老制度は一体化を開始し、8000万人余りの農業からの移転人口が都市住民となった。

農村公共サービスと社会事業は新たなレベルに達し、農村教育・文化・衛生などの社会事業が急速に発展し、農村の水道・電力・道路・ガス・住宅・情報化建設は全面的に加速され、農民の居住環境対策が全面的に展開された。

脱貧困の堅塁攻略は新局面を切り開き、精確な貧困支援・精確な脱貧困の方略は効力が発生し、6600万人余りの貧困人口が安定的に貧困から脱し、脱貧困の堅塁攻略は決定的進展を得た。

農村社会は新たな勢いが巻き起こり、農村の党・大衆、幹部・大衆の関係はより融合し、社会は調和・安定を維持し、党は農村の執政の基礎を一層打ち固めた。

¹ 見出しは適宜つけた。

2. 「三農」政策の新理念・新思想・新戦略

18 回党大会以降、習近平総書記は、「三農」政策をしっかりと行うことについて、一連の重要論述を行い、一連の新理念・新思想・新戦略を提起した。この新理念・新思想・新戦略は、わが党の「三農」理論刷新の最新成果であり、習近平新時代中国の特色ある社会主義思想の重要な構成部分であり、過去 5 年わが国農業・農村の発展を指導して得た歴史的成果・発生した歴史的変革の科学理論であり、農村振興戦略を実施し、新時代の「三農」政策をしっかりと行うための行動指針である²。我々は、これを深く学習・理解し、農村振興の具体的実践の中に深く貫徹しなければならない。

- ①農村政策に対する党の指導の強化・改善を堅持し、「三農」の発展のために堅固な政治保障を提供する。
- ②重点中の重点という戦略的地位を堅持し、農業・農村の優先発展を確実に実施に移す。
- ③農業のサプライサイド構造改革推進を主線とすることを堅持し、農業・農村の現代化を早急に推進する。
- ④国内での自給保障という方針に立脚することを堅持し、国家の食糧安全の主動権をしっかりと把握する。
- ⑤農村改革を不断に深化させることを堅持し、農村発展の新たな活力を奮い立たせる。
- ⑥グリーン・生態（エコ）への誘導を堅持し、農業・農村の持続可能な発展を推進する。
- ⑦民生の保障・改善を堅持し、広範な農民がより多くの獲得感をもつようにする。
- ⑧農村の発展ルールを遵守することを堅持し、美しく住みやすい農村建設を着実に推進する。

3. 農村振興戦略

（意義）

農業・農村・農民問題は、国家が民生を計るうえでの根本的問題であり、農業・農村の現代化がなければ、国家の現代化はない。農業が強いかどうか、農村が美しいかどうか、農民が豊かかどうか、多くの農民の獲得感・幸福感を決定づけ、わが国の全面的な小康社会の質と社会主義現代化の質を決定づけるのである。

もし期限通りに第 1 の百年奮闘目標を実現し、第 2 の百年奮闘目標に向けて邁進しようとするならば、最も困難・繁雑で荷が重い任務は農村にあり、最も広範で最もしっかりした基礎は農村にあり、最大の潜在力と持続力は農村にある。

農村振興戦略の実施は、人民の日増しに増大する美しい生活への需要と、アンバランス・不十分な発展との間の矛盾を解決するための必然的要求であり、「2 つの百年」奮闘目標を実現するための必然的要求であり、全人民の共同富裕を実現するための必然的要求である。

² ゴシツクは筆者。

農村振興戦略の実施は、わが党の「三農」政策の一連の方針・政策を継承し発展させたものであり、中国の特色ある社会主義が新時代に入ってから「三農」政策の全体の掴みどころである。国情と農業・農村・農民の事情に立脚し、責任感・使命感・緊迫感を確実に増強し、全党・全国・全社会の力を挙げて、より大きな決意・より明確な目標・より有力な措置によって、農業の全面的グレードアップ、農村の全面的進歩、農民の全面的発展を推進し、新時代の農村の全面的な新興のための新たな編・章を記さなければならない。

（指導思想）

農村振興戦略を実施するに際しては、19 回党大会精神を全面貫徹し、習近平新時代中国の特色ある社会主義思想を導きとし、「三農」政策に対する党の指導を強化しなければならない。

安定の中で前進を求めるという政策の総基調を堅持し、新発展理念を牢固に樹立し、質の高い発展という要求を実施し、「五位一体」の総体手配を統一的企画・推進し、「四つの全面」の戦略手配を協調推進して、「三農問題」の解決を全党活動の重点中の重点とすることを堅持し、農業・農村の優先発展を堅持しなければならない。

産業を興隆させ、エコで住みやすく、農村の気風を文明的にし、ガバナンスを有効にし、生活を豊かにするという総要求に基づき、都市・農村が融合発展する健全な体制メカニズムと政策体系を確立しなければならない。

農村の経済建設・政治建設・文化建設・社会建設・生態文明建設と党の建設を統一的に企画・推進し、農村のガバナンス体系とガバナンス能力の現代化を早急に推進し、農業・農村の現代化を早急に推進し、中国の特色ある社会主義の農村振興の道を歩むことにより、農業をやりがいのある産業とし、農民を吸引力のある職業とし、農村を落ち着いて生活し愉快地働くことができる美しい故郷としなければならない。

（目標・任務と基本原則）

（1）目標・任務

19 回党大会が提起した小康社会の全面的実現に決勝し、2 段階に分けて第 2 の百年奮闘目標を実現するという戦略手配に基づき、農村振興戦略実施の目標・任務を、次のとおり明確にした。

①2020 年まで

農村振興で重要な進展を得て、制度の枠組みと政策体系を基本的に形成する。

②2035 年まで

農村振興で決定的な進展を得て、農業・農村の現代化を基本的に実現する。

③2050 年まで

農村を全面的に振興し、農業が強く、農村が美しく、農民が豊かであることを全面的に実現する。

（２）基本原則

農村振興戦略を実施するには、①党が農村政策を管理することを堅持し、②農業・農村を優先的に発展させることを堅持し、③農民の主体的地位を堅持し、④農村の全面的新興を堅持し、⑤都市・農村の融合発展を堅持し、⑥人と自然の調和・共生を堅持し、⑦土地の事情に応じて政策を制定し、秩序立てて漸進することを堅持しなければならない。

（中国の特色ある社会主義農村振興の道を歩む）³

（１）都市・農村関係を再構築し、都市・農村の融合発展の道を歩まなければならない

工業によって農業を補い、都市によって農村を牽引することを堅持し、公共インフラ建設の重点を農村に置き、農村インフラ建設のランクアップ・グレードアップを推進しなければならない。

農村教育事業を優先的に派展させ、農村労働力の移転・就業と農民の増収を促進し、農村社会保障体系の建設を強化し、健康な農村の建設を推進し、農村の居住環境を引き続き改善しなければならない。

全人民をカバーし、恩恵があまねく共有され、都市・農村が一体となった基本公共サービス体系を徐々に確立し、条件に符合した農業からの移転人口が、都市において戸籍を転換し定住するようにしなければならない。

新しいタイプの工業化・情報化・都市化・農業現代化の同歩調による進展を推進し、工業・農業が互いに促進し、都市・農村が相互補完し、全面的に融合した、共同で繁栄する新しいタイプの工業・農業、都市・農村関係の形成を加速しなければならない。

（２）農村基本経営制度を強固に整備し、共同富裕の道を歩まねばならない

農村の土地集団所有を堅持し、家庭経営の基礎的地位を堅持し、土地請負関係の安定を堅持しなければならない。

集団経済を壮大に発展させ、市場経済の要求に符合した集団経済の運営メカニズムを確立し、集団資産の価値の維持・増加を確保し、農民の受益を確保しなければならない。

（３）農業のサプライサイド構造改革を深化させ、質の面での農業振興の道を歩まなければならない

質の面での農業振興、グリーンな農業振興を堅持する。

質の面での農業振興戦略を実施し、農業の増産の方向から質を高める方向への転換誘導を早急に推進し、農業生産能力の基礎を打ち固め、国家の食糧安全を確保し、農村で第１次・第２次・第３次産業が融合して発展する体系を構築する。

新しいタイプの農業経営主体を積極的に育成し、小農家と現代の農業の発展の有機的なリンクを促進し、「インターネット＋農業」を推進して、現代農業の産業システム・生産

³ この部分が、李克強総理の講話部分ではないと思われる。

システム・経営システムの構築を加速する。

農業のイノベーション力・競争力・全要素生産性を不断に高め、農業大国から農業強国への転換を早急に実現する。

（４）人と自然の調和・共生を堅持し、農村のグリーン発展の道を歩まなければならない

グリーン発展により生態振興をリードし、山・水・森林・田畑・湖・草原のシステムガバナンスを統一的に企画し、農村の際立った環境問題の総合対策を強化する。

市場化・多元化した生態補償メカニズムを確立し、農業の生態（エコ）産品・サービスの供給を増やし、庶民の豊かさと生態の美しさの統一を実現する。

（５）農耕文明を継承・発展・グレードアップし、農村文化の興隆の道を歩まなければならない

物質文明と精神文明と一緒に把握することを堅持し、社会主義核心価値観を高揚・実践し、農村の思想道德建設を強化し、農村の優秀な伝統文化を継承・発展・グレードアップする。

農村の公共文化建設を強化し、古い風俗習慣を改めるキャンペーンを展開し、農民の精神状態をグレードアップし、文明的な農村の気風・良好な農家の気風・純朴な農民の気風を育成し、農村社会の文明程度を不断に向上させる。

（６）農村のガバナンスシステムを刷新し、農村をうまく統治する道を歩まなければならない

党委員会による指導、政府による責任負担、社会の協同、大衆の参加、法治の保障による現代化された健全な農村社会のガバナンス体制を確立し、自治・法治・徳治が結びついた健全な農村ガバナンスシステムを整備する。

農村末端の基礎政策を強化し、農村末端の党組織建設を強化し、村民自治を深く実践し、農民の利益を侵害する「軽微な腐敗」を厳格に調査・処分し、平安な農村を建設し、農村社会が活力に満ちあふれ、調和がとれ秩序立っていることを確保する。

（７）脱貧困の堅塁攻略戦をしっかりと戦い、中国の特色ある貧困減少の道を歩まなければならない

精確な貧困支援、精確な脱貧困を堅持し、脱貧困の質向上を第一とし、貧困支援と志への支援・知識面での支援を結びつける。

貧困人口への精確な支援に狙いを定め、貧困な深刻な地域に焦点をしばり力を集中的に発揮し、貧困人口の内生的動力を奮い立たせる。

脱貧困の責任制・監督を強化し、貧困支援分野の腐敗と作風問題への特別対策を展開し、より有力な措置・より集中的な支援・より精緻な政策を採用して、精確な脱貧困という小

康社会の全面的実現にとって決定的意義をもつ堅塁攻略戦を断固としてしっかり戦う。

3. 総括⁴

（体制メカニズムの刷新）

農村振興戦略を実施するには、体制メカニズムの刷新を大いに推進し、農村振興への制度的供給を強化しなければならない。

（1）財政権制度の整備と生産要素の市場による配分を重点に、主体・生産要素・市場を奮い立たせ、改革の系統性・全体性・協同性の増強に力を入れなければならない。

農村土地請負関係を安定させ、かつ長期に不変とする政策を実施し、2度目の土地請負期限到達後、さらに30年延長する政策の実施とリンクさせ、請負地の所有権・請負権・経営権を分離する制度を整備し、農民が放置している宅地・家屋についての政策を整備し、農村集団財産権制度の改革を深く推進し、農産品備蓄制度と価格形成メカニズムの改革を深化させる。

農業・農村の「行政の簡素化・権限の委譲、開放と管理の結合、行政サービスの最適化」改革を深く推進し、農民の手足を束縛する全ての不合理な制限・差別を除去する。

（2）全社会のパワーを凝集して、農村振興の人材の支えを強化しなければならない。

プロフェッショナルな農民の制度を全面的に確立し、農村の専門的人材の隊列の建設を強化し、科学研究人材の支えとしての役割を発揮させ、工商資本を誘導して農村振興への参加を奨励し、社会各界人士が農村建設に身を投ずることを奨励する。

（3）投融资のルートを開拓し、農村振興への投入の保障を強化しなければならない。

農村振興戦略実施のための健全な財政投入保障制度を確立し、公共財政を「三農」により強く傾斜させる。耕地転用・補充バランス管理弁法⁵を改善する。

農業・農村の特徴に適合した健全な農村金融システムを整備し、金融サービス方式の刷新を強化し、農村振興への金融サービスの能力・水準を高める。

（党の指導）

農村の事柄をうまく処理し、農村振興を実現するカギは党にある。「三農」政策に対する党の指導を強化・改善し、党が方向を把握し、大局を謀り、政策を定め、改革を促進する能力と底力を確実に高め、党が常に全局を総攬し、各方面を協調させることを確保し、

⁴ 以下が、汪洋の総括講話の概要ではないかと思われる。

⁵ 非農業建設の批准において、耕地転用者に対し、転用耕地に質・量ともに相当する補充用の耕地の面積を決めて開墾を義務づけ、18億ムーという耕地の最低ラインを確保するもの。

新時代の農村政策に対する党の指導の能力・水準を高めなければならない。

各レベルの党委員会と政府は、工業と農業を一緒に把握し、都市と農村を一緒に把握することを堅持し、農業・農村を優先的に発展させるという要求を実施に移し、幹部の配備において優先的に考慮し、生産要素の配分において優先的に満足させ、公共財政の投入において優先的に保障し、公共サービスにおいて優先的に手配しなければならない。

党委員会が統一的に指導し、政府が責任を負い、党委員会と農村政策部門が統一的に企画・協調した健全な農村政策の指導体制を整備しなければならない。

農村振興戦略の指導責任制を確立・実施し、中央が統一的に企画し、省が総責任を負い、市・県が取り組む、健全な政策の実施メカニズムを整備しなければならない。党・政府のトップが第一責任者となり、五級書記⁶が農村振興に取り組む。

「三農」政策の幹部隊列の育成・配備・管理・使用を強化し、農村の第一線での鍛錬を幹部育成の重要ルートとし、人材が農村末端の第一線に向け流動する人材登用の方向性を形成し、農業を理解し、農村を愛し、農民を愛する農村政策の人材隊列を作り上げなければならない。

農村振興計画による指導を強化し、国家農村振興戦略・計画を制定し、若干の重大プロジェクト・重大計画・重大アクションを手配しなければならない。農村振興戦略の実施は、長期にわたる歴史的任務であり、科学的に計画し、質を重視し、ゆとりをもって建設しなければならない。速度を追求し、ましてや大キャンペーンの風を巻き起こしてはならない。

（結び）

中国の特色ある社会主義の新時代において、農村は大いに発展できる広範な天地であり、得難い発展のチャンスを迎えている。

農村振興を実現するため、我々には習近平総書記が定めた舵の方向があり、党中央は高度に重視し、堅固に指導し、科学的に政策決定しており、全党・全国・全社会は大いに支援し積極的に参加しており、社会主義の強大な制度的優位性が存在し、多くの農民の創造的精神が存在し、強大な経済実力の支えがあり、悠久の歴史の農耕文明があり、旺盛な市場需要がある。

我々は、党中央の政策決定・手配に基づき、自信を確固とし、目標をしっかりと定め、実務に精励し、地道な努力を続け、農村振興戦略を前へ着実に推進しなければならない。

全党・全国は、習近平同志を核心とする党中央周囲に更に緊密に団結し、困難に立ち向かい、開拓進取の精神をもって、小康社会の全面的実現に決勝し、新時代中国の特色ある社会主義の偉大な勝利を奪取するために、新たな貢献をしなければならない。

（1月15日記）

⁶ 省・市・県・郷・村クラスの党書記を指す。