

全国金融工作会议

田中 修

はじめに

7月14-15日、5年に1回解され、金融に関する重要問題を討議する全国金融工作会议が開催された。会議には、習近平・李克強・俞正声・王岐山・張高麗の各政治局常務委員と、馬凱副総理が参加し、習近平総書記が重要講話、李克強総理が講話、馬凱副総理が総括講話を行い、北京市・福建省・人民銀行・銀行業監督管理委員会・証券監督管理委員会・保険監督管理委員会・中国工商銀行の責任者が発言を行った（新華社北京電 2017年7月15日）。

会議はこのほか、政治局委員、中央書記処書記、全人代常務委員会指導者、國務委員、最高人民法院院長、最高人民検察院検察長、全国政協指導者、各省（自治区・直轄市）、中央・国家機関の関係部門、関連人民団体、金融系統単位、中央軍事委員会機関関係部門、武装警察の責任者も参加しており、ただの金融関連会議ではなかったことをうかがわせる。

本稿では、習近平・李克強・馬凱の各発言のポイントを紹介する。

1. 習近平総書記の重要講話

金融は国家の重要な核心競争力であり、金融の安全は国家の安全の重要な構成部分であり、金融制度は経済社会の発展における重要な基礎的制度である¹。

金融政策・金融行政²に対する党の指導を強化し、安定の中で前進を求めるという政策の総基調を堅持し、金融発展のルールを順守しなければならない。实体经济に奉仕し、金融リスクを防止・コントロールし、金融改革を深化させるという3つの任務をしっかりと軸として、金融コントロールを刷新・整備し、健全な現代金融企業制度を整備し、金融市場システムを整備しなければならない。現代的な金融監督管理の枠組みの構築を推進し、金融の発展方式の転換を加速し、健全な金融法治を進め、国家の金融安全を保障し、経済と金融の良性な循環・健全な発展を促進しなければならない。

18回党大会以降、わが国金融の改革・発展は新しい重大な成果を得て、金融業は急速な発展を維持し、金融商品は日増しに豊富となり、金融サービスの普遍性が強まり、金融改革は秩序立って推進され、金融システムは不断に整備されている。人民元の国際化と金融の双方向の開放は新たな進展を得て、金融監督管理は改善され、システミック金融リスクを発生させない最低ラインをしっかりと守る能力が増強された。

¹ ゴシックは筆者。

² 「金融工作」には、金融政策・金融行政両方の意味が含まれているので、このように訳している。

金融政策・金融行政をしっかりと行うためには、以下の重要原則をしっかりと把握しなければならない。

(1) 原点に回帰し、経済社会の発展のために服従・奉仕する

金融は、実体経済に奉仕することを出発点・着地点とし、サービスの効率・水準を全面的に引き上げ、より多くの金融資源を経済社会発展の重要分野・脆弱部分に配分して、人民大衆と実体経済の多様化した金融要求をより好く満足させなければならない。

(2) 構造を最適化し、金融市場・金融機関・金融商品の体系を整備する

質を優先することを堅持し、金融業の発展を経済社会の発展と協調させるよう誘導し、融資の簡便化、実体経済のコスト引下げ、資源配分の効率向上、リスクのコントロール可能性の保障を促進しなければならない。

(3) 監督管理を強化し、金融リスクの防止・解消能力を高める

金融監督管理の強化を重点とし、システムミック金融リスクの防止を最低ラインとし、関連法規の制定を加速し、金融機関のコーポレートガバナンスを整備し、マクロプルーデンス管理制度の建設を強化し、機能の監督管理を強化し、行為の監督管理をより重視しなければならない。

(4) 市場志向により、金融資源の配分における市場の決定的役割を発揮させる

社会主義市場経済の改革方向を堅持し、政府と市場の関係をうまく処理し、市場による制約メカニズムを整備し、金融資源の配分効率を高めなければならない。政府のマクロ・コントロールを強化・改善し、市場ルールを健全化し、規律性を強化する。

金融は実体経済の血脈であり、実体経済のために奉仕することは金融の天職であり、金融の趣旨であり、金融リスクを防止する根本措置でもある。

新たな発展理念を貫徹し、質を優先し効率を至上とする理念を樹立し、サプライサイドのストックの再編成・フローの最適化・動力エネルギーの転換をより重視しなければならない。

直接金融の発展を重要と位置づけ、資金調達機能が完備し、基礎制度がしっかりし、市場監督管理が有効で、投資家の合法的な權益が有効に保護される様々なレベルの資本市場システムを形成しなければならない。

間接金融の構造を改善し、国有大銀行の戦略的転換を推進し、中小銀行と民営金融機関を発展させなければならない。

保険業の長期に健全なリスク管理・保障機能の発揮を促進しなければならない。

インクルーシブファイナンスシステムを建設し、小型・零細企業、「三農」及び辺境地区

への金融サービスを強化し、金融による精確な貧困扶助を推進し、グリーン金融の発展を奨励しなければならない。

金融機関の経営コスト引下げを促進し、中間業務段階を整理・規範化し、形を変えた实体经济への融資コスト引上げを回避しなければならない。

システミック金融リスクの発生を防止することは、金融政策・金融行政の恒久的テーマである。

システミック金融リスクの主動的な防止・解消をより重要と位置づけ、科学的に防止し、早期に識別し、早期に事前警告し、早期に処理して、重点分野のリスクの防止・解消に力を入れ、金融安全の防衛ラインとリスク応急処理メカニズムの整備に力を入れなければならない。

経済の脱レバレッジを推進し、穩健な金融政策を断固として執行し、安定成長・構造調整・総量コントロールの関係をうまく処理しなければならない。国有企業のレバレッジ引下げを重点中の重点とし、「ゾンビ企業」の処理にしっかり取り組まなければならない。

各レベルの地方党委員会・政府は正確な政治業績観を樹立し、地方政府の債務増加を厳しくコントロールし、終身責任を問い、遡及して責任を追及しなければならない。

金融市場の秩序を深刻に攪乱する行為に断固として懲罰を加え、金融市場の取引行為を厳格に規範化し、金融の総合経営と産業・金融の結合を規範化し、インターネット金融の監督管理を強化し、金融機関がリスクを防止する主体的責任を強化しなければならない。

社会信用システムの建設を強化し、わが国の国情に符合した健全な金融法治システムを整備しなければならない。

金融改革を断固として深化させなければならない。

金融機関のシステムを最適化し、国有金融資本の管理を整備し、外為市場の体制メカニズムを整備しなければならない。

現代金融企業制度を整備、コーポレートガバナンスを整備し、株主構造を最適化し、有効な奨励・制約メカニズムを確立し、リスクの内部コントロールメカニズムの建設を強化し、外部市場の制約を強化しなければならない。

金融監督管理の協調を強化し、監督管理の不足部分を補完しなければならない。

国務院金融安定発展委員会を設立し、人民銀行のマクロプルーデンス管理とシステミック金融リスクの防止の職責を強化しなければならない。

地方政府は、金融管理は主として中央の権限であることを堅持する前提の下、中央の統一ルールに基づき、所轄地のリスク処理の責任を強化しなければならない。

金融管理部門は、職責を遵守し、進んで監督管理し、精緻に監督管理し、厳格に責任を問う監督管理精神の育成に努力し、リスクがありながらタイミングを失って発見した場合には失職し、リスクを発見しながらタイミングを失って提起・処理した場合には汚職とみ

なす、厳格な監督管理の気風を形成しなければならない。

リスクのモニタリング・事前警告と早期関与の健全なメカニズムを整備し、金融インフラの統一的な監督管理と相互接続（コネクティビティー）を強化し、金融業の総合統計と監督管理情報の共有を推進する。

金融の対外開放を拡大しなければならない。

人民元レート形成メカニズム改革を深化させ、人民元の国際化を着実に推進し、資本項目の兌換化を着実に実現しなければならない。

金融業の対外開放を積極かつ穏当に推進し、開放の順序を合理的に按排し、金融の消費者権益の保護、金融の秩序立った競争の増強、金融リスクの防止に資するメカニズムの確立・整備を加速しなければならない。

「シルクロード経済ベルト・21世紀海のシルクロード」建設のための金融イノベーションを推進し、関連制度の設計をしっかりと行わなければならない。

新情勢下の金融政策・金融行政をしっかりと行うには、**金融政策・金融行政に対する党中央の集中・統一した指導を堅持し、金融の改革・発展の正確な方向を確保し、国家の金融安全を確保しなければならない。**

党を全面的に厳しく統治するという要求を実施し、金融システムの指導グループをしっかりと構築し、カギとなる重要ポスト・重要人員とりわけナンバーワンに対する監督を強化しなければならない。

企業における党の建設を着実にしっかりと進め、理想・信念の教育を強化し、党の性格についての教育を強化し、紀律教育を強化し、党風の廉潔政治建設を強化しなければならない。

政治の厳しい試練に耐え、作風が優良で、業務に精通した金融人材を大いに育成・選抜・使用し、とりわけ金融のハイエンド人材の育成に注意を払い、才徳を兼備し素質の高い広範な人材陣容の建設に努力しなければならない。

2. 李克強総理の講話

本会議における習近平総書記の重要講話精神を真剣に学習・会得し、貫徹実施しなければならない。

金融は国の重要な器であり、国民経済の血脈である。**实体经济に奉仕することを根本目的とし、システム金融リスクを防止・解消することを核心目標とし、金融改革の深化を根本動力として、経済と金融の良性的な循環を促進しなければならない。**

①金融コントロールの考え方・方式を刷新しなければならない

穏健な金融政策を引き続き実施し、マネー・貸出の適度な伸びと流動性の基本的安定を

維持し、実体経済に対する金融サービスを不断に改善しなければならない。

②インクルーシブファイナンスを積極的に発展させなければならない

小型・零細企業、「三農」、精確な脱貧困等の経済社会発展の脆弱部分を大いに支援し、資金調達難・資金調達コスト高の問題の解決に力を入れなければならない。

③イノベーション駆動による発展、新旧動力エネルギーの転換、「大衆による起業・万人によるイノベーション」促進による雇用の支え等に対する金融支援を強化しなければならない

国家の重大発展戦略・重大改革措置・重大プロジェクト建設に対する金融サービスをしっかり行わなければならない。

④資本市場が実体経済にサービスする機能を増強しなければならない

株式による資金調達を積極的に秩序立てて発展させ、直接金融のウエイトを高めなければならない。

⑤保険市場のリスク保障機能を開拓しなければならない。

⑥金融資源の空間配分と金融機関の配置を最適化しなければならない

中小金融機関を大いに発展させ、実体経済に対する金融サービスの持続可能性を不断に増強し、実体を強化しバーチャルを抑制することに力を入れなければならない。

⑦市場参入・早期関与・退出措置の3本の防衛ラインをしっかりと構築しなければならない

リスクの防止・コントロールという要をしっかりと把握し、金融リスクを責任担当する健全なメカニズムを整備し、金融市場の健全な運営を保障しなければならない。脱レバレッジを積極かつ穏当に推進し、国有企業改革を深化させ、国有企業のレバレッジ率引下げを重点中の重点としなければならない。金融のリスクポイントを有効に処理し、モラルハザードを防止し、システムリスクを発生させない最低ラインを断固としてしっかりと守らなければならない。

⑧わが国の国情から出発することを堅持して、金融監督管理体制改革を推進しなければならない

金融監督管理の協調の權威性・有効性を増強し、金融監督管理の專業性・統一性・一貫性を強化し、全ての金融業務を監督管理に組み入れ、リスクを遅滞なく有効に識別し解消しなければならない。

⑨中央がルールを統一し、地方の監督管理責任を強め、金融監督管理の問責制を強化しなければならない

⑩「自主的で、順序立てて、平等で、安全」という方針を堅持し、金融業の双方向への開放を着実に拡大しなければならない

⑪金融の改革・発展・安定に対する法治・信用・人材の保障を強化しなければならない

優良な金融生態環境を創造し、質が優れ効率の高い金融サービスによって経済が中高速增长を維持し、ミドル・ハイエンドに向けて邁進するよう推進しなければならない。

3. 馬凱副総理の総括講話

各地方・各部門とりわけ金融系統は、思想を習近平総書記の重要講話精神に確実に統一させ、金融政策・金融行政に対する党中央の政策決定・手配に統一させ、金融政策・金融行政をしっかりと行うことへの責任感・使命感を増強しなければならない。

実体経済に奉仕し、金融リスクを防止・コントロールし、金融改革を深化させるという3つの任務をしっかり軸として、各地方・各部門の実際と結びつけ、政策の重点を確定し、責任体系を明確にし、制度建設を強化し、陣容の素質を高め、わが国金融業の健全な発展を促進し、党の路線・方針・政策が金融分野において確実に実施されることを確保しなければならない。

(7月22日記)