

# 景気のコ入れ

田中 修

## はじめに

4-6月 GDP の発表を受け、李克強総理は7月27日、國務院常務會議を開催し、若干の景気テコ入れ策を決定した。概要は、以下のとおりである（新華社北京電 2016年7月27日）。

なお、参考として7月4日に開催された、国有企業改革座談会における習近平総書記と李克強総理の指示を紹介する。

## 1. 重大プロジェクトの実施

各地方・各部門は党中央・國務院の政策決定・手配を貫徹実施し、行政の簡素化・権限の下方委譲、開放と管理の結合、サービスの最適化等の改革を深化させ、安定成長・構造調整・民生優遇の推進に力を入れ、積極的な成果を得た。

しかし、会計検査で、措置が十分に実施されず、資金が眠っており、一部のプロジェクトの推進が緩慢である等の問題の存在が発見されてもいる。

重大政策の実施、重大プロジェクトの実施にしっかり取り組み、賞罰を並立させ、主動的に結果を出し、施策に力があるものに対しては通報・称揚し、2年以上眠っている資金は規定に基づき回収し、積極的に事業を実施し起業している地方に対して調整・使用し、不作為・緩慢な作為に対して断固として責任を問わなければならない。

会計検査で発見した問題をしっかり整理し改め、行政の簡素化・権限の下方委譲を嫌がり、行政をさぼる等の行為は断固として是正する。規定に反した費用徴収を厳しく調査し、企業の負担を軽減し、部門の利益を打破し、財政資金を整合的に統一企画し、社会資本を吸収し投入させ、重大プロジェクトの建設を早急に推進し、政策の効果を更に好く発揮させる。

## 2. 鉄鋼・石炭の過剰生産能力削減

過剰生産能力の解消は、サプライサイド構造改革を深化させる重点任務である。

中央經濟工作會議の手配と政府活動報告の要求に基づき、地方が主に責任を負い、企業が主体となることを堅持し、市場メカニズムの役割を発揮させ、生産能力削減をより有効に推進しなければならない。

### (1) 引き続き、鉄鋼・石炭産業を重点としなければならない

環境保護・エネルギー消費・安全等が基準に達しておらず、不合格あるいは淘汰すべき製品を生産している企業・生産能力については、断固として法規に基づき処置ないし閉鎖する。

差別化した水道・電力価格と新たな与信増を厳格に制限する等の措置を実施し、企業の落後した生産能力淘汰を推進する。

法治化・市場化の手段を運用することを重視し、企業の合併再編を支援し、産業の集中度を高め、従業員の転職等の施策を適切にしっかり行う。

多くの措置を併用し、今年の実産能力過剰「粗鋼生産能力 4500 万トン前後・石炭生産能力 2.5 億トン以上」解消の絶対目標の達成を確保する。

### **(2) 伝統的生産能力を改造・グレードアップしなければならない**

環境保護・品質・安全等の基準と技術の水準を高め、落後した設備と技術を使用している企業については、新たな土地使用増を認めず、生産・汚染物質排出等の許可を行わない。

### **(3) 典型的なものをとりあげ厳しい問責を行わなければならない**

国務院及び関係部門の文書による命令に違反し、生産能力過剰分野で新たにプロジェクトを立ち上げ、生産能力を新たに増やし、あるいは淘汰した生産能力を再稼働させた場合には、国務院関係部門は調査グループを派遣し、深く調査して、厳格に責任を追及しなければならない。

企業が汚染物質排出量を偽り、基準を超えて排出した場合には、法に基づき日割り計算で罰金を科し、生産を制限・停止し、封印・差押えをする。

基準に達せず、落後した生産能力の淘汰に力が入らない企業については、社会に公開し、信用制限・懲戒を実施しなければならない。

## **3. 小型・零細企業への金融サービス**

小型・零細企業の資金調達難・資金調達コスト高を緩和し、「三農」（農業・農村・農民）に更に好くサービスすることは、実体経済への金融支援の重要任務であり、大衆による起業・万人によるイノベーションの推進、雇用拡大の促進に資するものである。

### **(1) 政策実施にしっかり取り組む**

小型・零細企業への貸出の伸びは、各貸出の平均の伸びを下回ってはならず、貸出件数は前年同期の件数を下回ってはならず、申請後貸出を獲得した比率は、前年同期の水準を下回ってはならないことを確保する。

主として小型・零細企業にサービスする地方銀行は、慎重かつ周到な経営の前提の下、小型・零細企業への貸出の規模を自主的に確定する。

### **(2) 小型・零細企業への流動資金貸出の期限を合理的に設定し、勝手に貸出を引きはがし、圧縮し、中断してはならない**

(利子さえきちんと払えば) 元本を償還させずに継続して貸し出す仕組みを普及させる。リボルビングローン、元本分割償還等の方式を採用し、企業の負担を軽減する。商業銀行

が売掛金担保の融資規模を拡大し、その他動産を担保とした融資テストを模索することを支援する。

### **(3) 融資プロセスにおける各種の不合理な手数料徴収を、断固として整理整頓する**

金融・融資保証機関が業績考課の指標を最適化することを支援し、小型・零細企業と「三農」のために手数料を削減し利益を与える。

### **(4) 金融機関が譲渡性預金 (CD)・コンバーチブルノート<sup>1</sup>・集合債 (Collective Bond)<sup>2</sup>等の商品を刷新することを奨励する**

より多くの社会資金を誘導して小型・零細企業に振り向け、直接金融のルートを開拓する。

各地方が応急の転貸・リスク補償のメカニズムを確立することを支援し、融資保証と保険の信用増・リスク分散の役割を更に好く発揮させる。

## **4. 営業税の増値税への転換**

営業税の増値税への転換を全面的に推進して後、各業種の実際の税負担は総体として低下したが、多様な原因によって、一部の金融企業の税負担が増えている。改革が深まるにつれて、営業税を増値税に転換した効果はより多く顕在化するだろう。

適時に措置を整備・手配し、政策の解説と納税サービスをしっかり行い、企業が増値税の税額控除メカニズムをうまく用いるよう誘導し、金融業の税負担が減るだけで増えないことを確保し、市場の予想を安定させなければならない。

### **(参考) 国有企業改革座談会**

やや旧聞に属するが、過剰生産能力削減と併せて進められている国有企業改革につき、7月4日に座談会が開催されているので、習近平総書記と李克強総理の指示の概要を紹介する(新華社北京電 2016年7月4日)。

#### **(1) 習近平総書記の重要指示**

国有企業は国家の総合実力を壮大にし、人民の共同利益を保障する重要なパワーであり、自信をもって強くし、優れたものにし、大きくし、活力・影響力・リスク抵抗能力を不断に増強し、国有資産の価値の維持・増加を実現しなければならない。

国有企業改革を断固として深化させ、体制メカニズムの刷新に力を入れ、現代企業制度を早急に確立し、国有企業の各種人材の積極性・主動性・創造性を発揮させ、各種要素の

---

<sup>1</sup> 転換社債の1つで、事前に定められた転換価格によって株式に転換できる権利が付された社債。

<sup>2</sup> 複数の中小企業を1つの発行体に束ねて1つの債券を発行し、各自が債務を負担するもの。

活力を奮い立たせなければならない。

イノベーション・協調・グリーン・開放・共に享受という発展理念の要求に基づき、構造調整・イノベーションの進展・配置の最適化を推進することにより、サプライサイド構造改革において国有企業のけん引作用を発揮させなければならない。

監督管理を強化し、国有資産の流出を断固として防止しなければならない。

党が党を管理し、党を厳しく統治することを堅持し、国有企業への党の指導を強化・改善し、党組織の政治核心作用を十分発揮させなければならない。

各レベル党委員会と政府は、国有企業にしっかり取り組み、国有経済を発展させ壮大にするという重大な責任を銘記し、国有企業改革に対する組織的指導を十分強化し、国有企業改革の重要分野・カギとなる部分において、できるだけ速やかに新たな成果を得なければならない。

## （２）李克強総理の指示

長期にわたり、国有企業が経済社会の発展、総合国力の向上のために重大な貢献を行ってきた。

現在、新常态・新情勢に直面し、党中央・国務院の政策決定・手配を真剣に貫徹し、新发展理念を牢固に樹立し、国有企業改革をたゆまず推進することを堅持し、現代企業制度と完備されたコーポレートガバナンス構造の確立を積極的に推進し、市場ルールを遵守し、スリム・健全化し質・効率を高めて、過剰で落後した生産能力を淘汰することにより、サプライサイド構造改革を推進しなければならない。

世界の新たな科学技術革命と産業変革のチャンスをしっかり掴み、イノベーション駆動による発展戦略を実施し、ニューエコノミーを積極的に発展させ、「インターネット+」と大衆による起業・万人によるイノベーションに依拠し、企業家精神と匠の精神を高揚させ、技術・製品・サービスを不断に刷新し、主業の核心競争力を高め、伝統産業の改造・グレードアップを推進する。

重点を際立たせ、規範的で秩序立てて、力に応じて行い、リスクを防止するという要求に基づいて、導入と海外進出をより着実有効に推進する。

各地方・各部門は、体制メカニズムの障害打破に力を入れ、監督管理制度を整備し、国有企業改革のために良好な環境を積極的に作り上げなければならない。

## （３）その他

馬凱国務院国有企業改革領導小組組長が講話を行い、王勇副組長が習近平総書記の重要指示・李克強総理の指示を読み上げ会議を主催した。

また、中央・国家機関の関係部門、一部の省市、一部の中央企業と地方国有企業の代表が発言を行った。

（7月29日記）