

夏季ダボスフォーラムにおける李克強演説

田中 修

はじめに

6月27日午後、李克強総理は天津で開催された夏季ダボスフォーラム開幕式に出席し、特別演説を行った。本稿では、演説の概要を紹介する（新華社天津電2016年6月27日）。

1. 世界経済の情勢

国際金融危機が爆発して以降、各方面が対応に努力し、各種の成長を刺激する政策手段を使用した。8年を過ぎ、世界経済の回復は期待にほど遠く、グローバルな貿易・投資の伸びは低迷し、大口取引商品・金融市場はしばしば動揺し、先進国家と新興経済体の動向は分化し、地政学的リスクが増大し、不安定要因が増大している。

数日前、英国は国民投票でEUを離脱することになり、国際金融市場に対する影響はすでに顕在化しており、世界経済の新たな不安定性も増加している。この情況下、世界経済の回復と各国経済の成長を推進するには、共同で試練に対応し、自信を奮い立たせ、共同で安定した国際環境を作り上げ、共同で根本的な解決策を探求することが必要である。

欧州国家は、中国の重要なパートナーである。新たな情勢の下、中国は引き続き中欧・中英関係をしっかり擁護・発展させる。我々は、団結・安定したEUを見たいと希望しており、安定し繁栄した英国を見ることをも希望している。

ここで、私はいくつかの考え方を提起し、皆さんと交流したいと思う。

(1) 世界経済の安定・回復を推進するには、構造改革を積極的に実施する必要がある

世界経済の深層レベルの矛盾・問題を解決するには、需要管理を強化するだけでなく、構造改革の推進に力を入れ、「病巣」を除去しなければならない。

各国の状況はことごとく同じではないが、全体としての方向は、経済のアンバランスに対し、財政・金融改革を重点的に推進し、規制を緩和し、競争を促進し、イノベーションを支援し、開放を拡大し、世界経済の強靱で持続可能でバランスのとれた成長を協力して促進することである。

(2) 世界経済の安定・回復を推進するには、経済の転換・グレードアップを加速しなければならない

グローバル経済が苦境を脱するには、最終的に発展方式の転換に依拠し、新旧の動力エネルギーの転換を加速しなければならない。世界の新たな科学技術革命と産業変革が生まれ育ち興隆しつつあることは、このために歴史的チャンスを提供している。

先導的で全てをひっくり返すような、大きな新技術・新手段・新材料が湧き起こってお

り、ニューエコノミーの成長と伝統的産業のグレードアップを有力に推進している。各方面は、情勢に応じて有利に事を運び、政策の注力点を経済の転換・グレードアップに置き、経済発展の新たな動力を増強しなければならない。

(3) 世界経済の安定・回復を推進するには、効率がよく秩序立ったグローバルガバナンスと切り離すことはできない

共同の試練に対しては、同じ舟に乗った気持ちで協力することこそが、正道である。各国はより多くの成長に友好的な政策を採用し、マクロ政策の協調を強化し、貿易・投資の自由化・簡便化を断固として推進し、保護主義への反対を旗幟鮮明にし、より公平・公正で開放的な国際経済システム構築に努力しなければならない。

世界の主要経済体は、マクロ経済政策を制定する際に、自身の成長を考慮するだけでなく、スピルオーバーの影響をも考慮しなければならない。

2. 中国経済の現状

快速成長を長年経た後、中国の経済発展は新常态に入った¹。持続でかなり大きい経済の下振れ圧力に対して、我々はバラマキ式の強い刺激を行わず、むしろマクロ・コントロールの方式を刷新し、構造改革の推進に力を入れ、新たな動力エネルギーの育成に力を入れ、伝統的な動力エネルギーを改造・グレードアップし、経済の安定・発展を維持したのみならず、成長速度は主要経済体の前列にあり、構造調整も積極的な進展を得た。

ここ数年はリスクと試練が充満し、我々は大きな辛苦を払った。慰めとなるのは、新たな動力エネルギーが急速な成長の勢いを示しており、現在は規模的にはまだ伝統的動力エネルギーとは同一視し難いものの、発展を支え、雇用を保障し、転換・グレードアップを促進する等の方面で、ますます大きな役割を發揮している。長い時間をかければ、新しい勢力としての新動力エネルギーが、将来の中国経済の新天地を支えることになるだろう。

今年に入り、世界経済の成長が引き続き鈍化する背景の下、中国経済の運営を総体として平穏にし、安定の中で前進をみて、合理的区間を維持していることは、確かに容易ではない。

今年1-3月期、経済成長は6.7%であり、4-6月期に入り引き続き安定成長を維持している。夏季穀物は豊作が見込まれ、工業企業の収益は安定的な上昇に戻り、市場取引は平穏に伸び、CPIは基本的に安定し、PPIの下落幅は縮小し、GDP単位当たりエネルギー消費と主要汚染物質排出は引き続き低下している。とりわけ、雇用は安定を維持し、1-5月期の都市新規雇用増は577万人であり、年間目標任務の58%を達成した。5月の31大都市の調査失業率は5.02%である。

¹ ゴシックは筆者。

上半期、中国経済が安定・発展しているのには、改革・イノベーションと調整・転換がカギとなる役割を發揮している。

行政の簡素化・権限の開放、開放と管理の結合、サービスの最適化改革と、大衆による起業・万人によるイノベーションは発展の潜在力を發揮している。新たに増えた市場主体は毎日4万社であり、そのうち新たに増えた企業は1.3万社余りであり、前2年より高く、有力に雇用をけん引した。

消費とサービス業は徐々に主導的な役割を形成している。情報通信・スマートホン・新エネルギー自動車等の新興消費がすごい速さで拡大し、観光・文化・スポーツ・ヘルスケア・養老の「5大幸福産業」が急速に発展し、サービス業は付加価値にせよ雇用にせよ、いずれも国民経済の第一の大産業の位置を保っている。

イノベーション型の経済活力は四方に伸びている。ハイテク産業・ハイエンド製造業と電子ビジネス等の新業態は急速に成長し、転換・グレードアップが早く新産業の伸びが速いいくらかの企業・業種・地域は、良好な発展の勢いを維持している。

総じて見ると、中国経済は構造が最適化され、質が向上し、動力エネルギーが蓄積されつつある。

我々は、国際環境が複雑・峻厳で、国内の長期に累積した深層レベルの矛盾が際立っており、中国経済の安定的運営の基礎がなお堅固でないことをも認識している。

成長に対する外需のけん引力は弱化しており、民間投資と製造業の投資は力を欠き、金融等の分野にはリスクの隠れた弊害が存在し、一部の生産能力が深刻に過剰な業種と経済がモノトーンの地域は矛盾がかなり多く、経済の下振れ圧力は依然かなり大きく、困難は低評価できない。

我々は、困難を正視し、困難を引き受け、我々が困難を克服する決意があり、困難に打ち勝つ能力があることをここで表明しておく。中国経済は、希望が困難よりも常に大きい。

現在、中国経済発展のファンダメンタルズには変わりはなく、マクロ政策も連続性・安定性を維持している。

我々は、引き続きマクロ・コントロールの方式を刷新し、より力・効率を増して積極的財政政策を実施し、柔軟・適度に穏健な金融政策を実施し、不足を補い、持続力を増し、レベルを高めることに資する分野に資源をより多く振り向け、転換・グレードアップ等の促進に資するニューエコノミーの分野に資源を振り向ける。

現在、中国政府の債務率は40%前後であり、中央政府の債務率は16%前後であり、世界の主要経済体の中で比較的安く、積極的財政政策を実施する余地がある。個人の貯蓄率は高く、様々なレベルの資本市場を発展させる潜在力が大きく、金融コントロールの手段の整備・金融資源の配分の最適化には大きな余地があり、条件を創造し、市場化・法治化方式を運用して企業のレバレッジ率と資金調達コストを徐々に引き下げることができる。

我々は、経済運営を合理的区間に維持する十分な政策手段があるのみならず、システムック・地域的なリスクを防止する十分な能力がある。調整・転換の時期においては、中国の経済成長に変動・起伏があることは避けがたいが、「ハードランディング」の出現はありえず、我々は年間の経済社会の発展の主要予期目標を実現できる。

中国経済の発展の潜在力は大きく、優位性は十分で、余地は広く、展望は明るい。

我々は9億余りの労働力があり、うち1.7億余りは高等教育あるいは専門的技能を受けており、毎年大学卒業生は700万余りであり、中等職業学校の卒業生は500万余りである。科学技術者の数は世界一であり、研究開発への投入は世界二位であり、去年投入した資金は1兆元余りである。

中国は世界第二の経済体であり、第一の製造大国であり、貨物貿易とサービス貿易の大国であり、外資吸収と対外投資の大国である。中国は世界第二の大消費市場でもあり、中等所得層の数は億を数えるほどに日増しに拡大しており、農村貧困人口は逐年減少し、都市常住時人口は毎年千万を超えて増加している。これは世界上で最も成長の潜在力を備えた市場であり、各方面の人材が十分知力・潜在能力を発揮し、投資・起業する大舞台でもある。

我々は中国経済について、現在も未来も楽観的態度をとっている。楽観は自信に満ちていることの表現であり、市場経済の条件の下、自信は期待を誘導することになり、それ自体が巨大なパワーなのである。

3. 経済の転換・グレードアップ

中国経済の発展は、正に新旧動力エネルギーの接続・転換、経済の転換・グレードアップのカギとなる時期にある。

我々は、発展という第一の重要任務を堅持し、安定の中で前進を求めるという政策の総基調を堅持し、「イノベーション・協調・グリーン・開放・共に享受」という発展理念を実施し、「マクロ政策を安定させ、産業政策を正確にし、ミクロ政策を活性化させ、改革政策を実効あるものとし、社会政策で底固めする」という総体的考え方を実行し、総需要を適度に拡大すると同時に、サプライサイド構造改革を断固として推進し、「生産能力削減・在庫削減・脱レバレッジ・コスト引下げ・不足補充」にしっかり取り組み、発展を自然資源に過度に依存することからより多く人的・人材資源とイノベーション駆動に依存する方向に転換することにより、中国経済を中高速成長に維持し、ミドル・ハイエンド水準に向けて邁進させる。

我々は、イノベーションにより経済の転換・グレードアップをけん引する。

イノベーションは発展の第一の動力であり、サプライサイド構造改革の重要な内容である。我々は、イノベーション駆動による発展戦略を深く実施し、イノベーション型国家と

世界科学技術強国の建設を加速し、経済の転換・グレードアップのために強大な支えを提供しなければならない。

ニューエコノミーの発展・新たな動力エネルギーの育成を加速する。

我々は、科学技術のイノベーションを大いに推進し、重大なカギ・核心となる技術のブレークスルーに力を入れ、イノベーションの成果の転化・応用を推進する。

大衆による起業・万人によるイノベーションの推進に力を入れ、「インターネット+」キャンペーンを一層推進し、物のインターネット・ビッグデータ・クラウドコンピューティング等の新世代 ITC を広範に運用し、異なる分野の融合・発展を促進し、より多くの新産業・新業態・新モデルの登場を促し、市場の需要により符合した新製品・新サービスを推進し、クラウドイノベーション・クラウドソーシング・クラウドサポーターティング・クラウドファンディング²のプラットフォームを作り上げ、各方面のパワーを凝集しイノベーションのプロセスを加速して、新たな経済成長スポットを育成する。

伝統的動力エネルギーの改造・グレードアップを加速する。

イノベーションの新しさとは、ニューエコノミーを発展させるだけでなく、伝統的産業の改造・グレードアップも含まれ、不断に新たな生命力・活力を奮い立たせるものである。我々は、「中国製造 2025」を深く実施し、製造業の情報化・スマート化改造を推進し、消費者の多様化した需要の満足を軸に個性化したオーダー・柔軟な生産を展開し、生産・管理・販売モデルの変革を加速し、産業チェーン・供給チェーン・バリューチェーンを再構築し、メイド・イン・チャイナの総合競争力を高める。

我々が新たな発展理念を提唱する際、共有という理念が含まれており、シェアリングエコノミー（共有型経済）³を発展させることは、クラウドイノベーション経済を発展させることでもある。

経済のグローバル化の深い進展とインターネットの日ごとの普及は、人民大衆の起業・イノベーションのために、広範なプラットフォーム・空間を提供した。我々は、「起業・イノ

² ①「クラウドイノベーション」は、イノベーション・起業プラットフォームを通じて、全社会・各種のイノベーション資源を凝集し、イノベーション・起業のコストを大幅に引き下げる。②「クラウドソーシング」は、インターネット等の手段の助けを借りて、伝統的に特定の企業・機関が達成していた任務を、参加を希望するすべての企業・個人に分業させること。③「クラウドサポーターティング」は、政府・公益機関の支援、企業の支援、個人の相互扶助等の多様な方式を通じて、小型・零細企業と起業家の成長を共助すること。④「クラウドファンディング」とは、インターネットプラットフォームを通じて社会に資金を募集し、製品の開発・企業の成長・個人の起業のための資金調達需要を、柔軟に効率よく満足させることである。

³ 欧米で発達している、モノ・カネ・サービス等の交換・共有によって成り立つ経済の仕組み。たとえばインターネットを利用した、会員同士の車・衣類・家庭用品の貸し借り。

バージョン」の深い推進を通じて、エリートと草の根、オンラインとオフライン、企業と科学研究院のイノベーション活動を融合させ、千万の市場主体の「マイクロ行為」によってイノベーション進展の「大衆パワー」を凝集させる。インターネットプラットフォームを充分利用し、効率よく大量の需給情報とリンクさせ、科学技術研究開発・専門知識・匠の技の協力・シェアを推進する。

クラウドイノベーション経済・シェアリングエコノミーは、誰もが参加でき、誰もが受益できるものであり、全ての人の潜在能力を奮い立たせ、合理的な所得分配構造を形成し、中等所得層を大きく拡大し、より多くの人とりわけ青年に努力を通じて人生の価値を実現させ、社会の公平・正義を促進することに資するものである。

我々は、改革の全面深化によって経済の転換・グレードアップを推進する。

わが国が過去 30 年余りで得た巨大な成果が依拠するものは改革であり、発展を制約する体制メカニズムの障害を打破し、経済の転換・グレードアップを推進することも、根本的には改革に依拠しなければならない。我々は、断固として改革を深化させ、より大きな程度市場の活力と社会の創造力を奮い立たせる。

構造改革とりわけサプライサイド構造改革を積極的に推進する。

中国経済の発展が直面する構造的矛盾は、供給・需要両サイドにあるが、主としてサプライサイドにある。我々は、改革という方法を用いて構造調整を推進し、無効、ローエンドな供給を減らし、有効、ミドル・ハイエンドの供給を拡大しなければならない。これは、経済の転換に資するだけでなく、成長促進にも資するものである。

中でも重要なものは、落伍した生産能力の淘汰・過剰生産能力の解消である。重点は鉄鋼・石炭等の困難な業種の生産能力削減に取り組むことであり、この方面ではここ数年すでに初歩的な成果を得た。原炭・粗鋼の生産量は減少したが、なお引き続き推進しなければならない。主として、市場化・法治化の手段を通じて、環境保護・品質・安全等の基準を厳格化する。

生産能力削減の最大の難題は、人をどこに移すかということである。企業は多様な措置を通じて従業員を転職させ、一時帰休としてはならない。中央・地方政府は、従業員に対して再就職のために必要な支援を与える。生産能力過剰はグローバル的な問題であり、我々は積極的にアクションを採用して生産能力を削減する。このことは、中国が責任を負う国家であることを示している。

行政の簡素化・権限の開放、開放と管理の結合、サービスの最適化改革を一層推進する。

政府機能の転換・能力向上を加速し、公平な競争の市場とイノベーションを奨励する制度環境を作り上げる。簡素化の最優先を堅持し、政府に開放すべき権限を放出させ、取り消せるものはできるだけ取り消し、可能な限り市場・社会に直接渡す。

同時に、市場の監督管理を強化・刷新する。包摂的・有効で慎重周到な監督管理方式を模索し、新たな業態・新たなモデルの健全な発展を誘導・支援する。発展の方向には符合するがあれこれの問題が発生した場合には、遅滞なくこれを誘導・是正し、リスクの隠れた弊害を除去しなければならないが、過ちを恐れて、なすべきことまで放棄してはならず、合理的発展の余地を残さなければならない。

イノベーションの名のもとに違法な経営・詐欺行為をはたらいた場合には、法に基づいて懲罰しなければならない。知的財産権を厳格に保護する。「インターネット+政務サービス」を大いに推進し、開放的な政府公共サービスプラットフォームを構築し、最大限度政府の情報・データの開放・シェアを推進し、大衆・企業の事業・起業の便宜を図り、政府サービスの効率を高める。

財政・税制、金融、投資等の重点分野の改革を協同で推進する。

我々は、すでに営業税の増値税への転換を全面的に実施した。これは最初の大規模な減税・負担軽減であり、現代サービス業と中小・零細企業のイノベーション・発展に資するものである。金融体制の改革を深化させ、現代的な金融監督管理体制の整備を加速し、実体経済に対する金融サービスの効率を高める。

我々はさらに、国有企業・農村・投資等の分野の改革を深化させ、社会の信義誠実体系の建設を推進し、経済発展のより大きな活力を発揮させる。民営経済は、経済発展の重要なパワーであり、我々は民営企業発展の各種障害をさらに取り除き、不合理な市場参入規制を取り消し、民間投資を奮い立たせるよう努力する。

我々は、開放によって経済の転換・グレードアップ推進を助ける。

開放は改革でもあり、改革を迫るものである。中国は発展がどの段階にあらうとも、世界各国と長所によって短所を補い、互いに学び参考とし、対外開放の大きな門を開くたびに大きくする必要がある。我々は、開放型経済の水準を一層高め、サービス業・一般製造業の開放を拡大し、外資のためにより多くの投資機会を提供し、より公平・透明・予測可能な投資環境を作り上げる。中国で資本登録した企業であれば、中国資本であっても外資であっても、合資であっても単独資本であっても、我々は同一視し、彼らの合法的な權益を確実に保障し、より良い公共サービスを提供する。

現在の国際金融市場の複雑に錯綜した変動に対して、我々は市場需給を基礎とし、通貨バスケットを参考として調節を進める、管理された変動相場制度を堅持する。中国経済のファンダメンタルズは人民元が長期に切り下がる基礎が存在しないことを決定づけており、我々は合理的な均衡水準で人民元を基本的に安定させる能力がある。中国は断固として平和発展の道を歩み、互惠・ウインウインの開放戦略を堅持し、各国とともに包摂的でバランスのとれた成長・グリーンで持続可能な発展を共同で推進したいと願っている。

(6月30日記)