

民間投資政策

田中 修

はじめに

李克強総理は6月22日、国務院常務会議を開催し、民間投資政策実施特別監査報告を聴取し、改革を不断に深化させ民間投資の積極性を動員するよう要求した。本稿では、会議の概要を紹介する（新華社北京電2016年6月22日）。

最近、国務院は民間投資の健全な発展政策の実施状況について、全国監査を組織的に展開し、全国工商聯・国務院発展研究センター・行政学院に委託して、政策実施状況の第三者評価を行い、国家発展・改革委員会、新華社も大きな範囲で特別調査研究を行った。

監査・調査研究状況からみると、ここ数年各地方は党中央・国務院の政策決定・手配を真剣に貫徹実施し、民間投資促進の方面で大量の施策を行い、とりわけ行政の簡素化・権限の開放、開放と管理の結合、サービス最適化の改革を通じて、民間投資の活力を大々的に奮い立たせ、大衆による起業・万人によるイノベーションを促進し、新たな市場主体を育み、発展の新たな動力エネルギーを増強した。

しかし、監査は際立った問題をも発見した。

- ①一部の法規・政策がかみ合っておらず、不協調で、十分に実施されていない。
- ②民営企業が、市場参入・資源配分・政府サービス等の方面で、国有企業と同等の待遇を享受し難い。
- ③資金調達難・資金調達コスト高で、費用徴収の負担が重い。
- ④一部の幹部の不作為・無能力・でたらめな行為があり、少数の地方政府は信用を失墜している。

これらはいずれも、民間投資の健全な発展に深刻な影響を与えている。

（1）民間投資の促進・民営経済発展の重要な意義を十分認識しなければならない

これは、社会主義基本経済制度を堅持し、「いささかも動揺せず、公有制経済主体を堅持し、非公有制経済の発展を奨励する」という重大方針を断固として貫徹する重要な体现である。そして、現在に利するのみならず長期に恩恵を与えるものであり、安定成長・雇用維持に有利であるのみならず、構造改革とりわけサプライサイド構造改革を推進し、新たな経済成長を促進し、発展のグレードアップを推進するための重要な内容である。

（2）改革を深化させ、政策を実施し実効を上げることにより、企業の投資への自信を奮い立たせなければならない

各地方・各部門は、自分に当てはまる問題を見つけ出し、壮士が腕を断つ精神で改革を

推進し、監査で発見した問題を確実に是正・改革しなければならない。自身の是正・改革にしっかり取り組むのみならず、部門は自身の系統組織の是正・改革を督促し、経済発展に対する市場の良好な期待を安定させなければならない。

(3) 政府と市場の関係を引き続きうまく処理し、差別のない公平な投資環境を作り上げなければならない

いくらかの行政審査・許認可事項をさらに取り消し、市場に開放できるものは断固として市場に開放する。

民間投資に係る法規・政策を早急に整理・整備し、市場参入のネガティブリスト制度の確立にしっかり取り組む。民間用飛行場、基礎的な電信運営、石油・ガス探査開発等の分野を一層開放する。インフラ・公共事業等の重点分野において、各種の明白な、あるいは隠れたハードルを除去する。医療・養老・教育等民生分野で有効な措置を打ち出し、民間企業と国有企業が公平に競争する問題を確実に解決する。

(4) 資金調達難・資金調達コスト高の問題の緩和に力を入れなければならない

実体経済に対する金融支援の各政策措置を厳格に実施し、特別検査を通じて、銀行を督促し、①小型・零細企業への貸出の伸びが各種貸出の平均の伸びを下回らないこと、②小型・零細企業への貸出件数が前年同期を下回らないこと、③小型・零細企業に申請に対する融資獲得率が前年同期の水準を下回らないこと、を確実に実施させる。

同時に、各種方式による形を変えた貸出金利引上げを断固として防止する。

政府主導の省レベル再保証機関による全面カバーの基本的実現を推進し、新しいタイプの融資保証業の発展を模索する。

金融機関を誘導し、ビッグデータ等の新技術、民営企業、小型・零細企業に適合した融資モデルを刷新し、とりわけ大型商業銀行の中小企業へのサービス業務拡大を推進しなければならない。

(5) 責任追及を強化し、政府の違約・政府の不実施に対する厳格な問責メカニズムを確立し、政府の公的信用力を高めなければならない

関係地方・部門を督促し、規定の時間内に未払いとなっている企業プロジェクト料金、物資調達料金、保証金等の問題を解決する。

企業に係る費用徴収をできるだけ速やかに整理し、不合理な費用徴収と仲介サービス部分を断固として取りやめる。規定のある費用徴収も減らし、企業のコストを引き下げなければならない。

法に基づく行政を堅持し、実施中・事後の監督管理を強化し、公平・公正な市場環境を形成する。

(6月23日記)