

# 総理主催座談会

田中 修

## はじめに

李克強総理は、1月22日に財政・税制改革、25日と26日に「政府活動報告」と「第13次5ヵ年計画要綱」に関する総理主催座談会を開催した。本稿では、その際の総理発言の概要を紹介する。

## 1. 財政・税制改革座談会（1月22日）

会議には、北京・遼寧・上海・江蘇・浙江・安徽・河南・湖南・広西・雲南・陝西の11の省（区・市）の政府主要責任者が参加した。テーマの中心は営業税の増値税への転換であった。

李克強総理の発言の概要は、以下のとおりである。

財政・税制改革は、広範な面に及び、注目度が高く、経済社会の全局に対し深刻な影響を及ぼすものである。

営業税を増値税に改めることを財政・税制改革深化の筆頭演目としてきており、前期テストは既に積極的成果を得た。今年は全面的に普及させ、より一層大きな程度、企業の税負担を軽減しなければならない<sup>1</sup>。これは、サービス業とりわけ科学技術等ハイエンドのサービス業を発展させ、産業・消費のグレードアップを促進し、新たな動力エネルギーを育成し、サプライサイド構造改革を深化させることにとって、重要な役割を發揮することになる。

各方面の意見を十分聴取し、各方面の利益を統一的に企画し併せ考慮して、新たな発展理念の要求に基づき、財政・税制とその運用構造を改革・整備し、発展の転換・グレードアップを推進し、成果を共に享受することを促進しなければならない。

営業税の増値税への転換を全面的に普及させ、財政・税制改革を加速するには、市場主体の発展への積極性に着眼し、これを動員しなければならない。

現在の経済の下振れ圧力を持ちこたえ、安定成長・構造調整を推進するには、財政・税制改革という便利な道具をうまく使い、市場主体の活力をより大きく奮い立たせなければならない。

改革という政策の方向をしっかりと把握し、営業税の増値税への転換の全面的普及を通じて企業のために税負担を緩和し、水を放って魚を養い、社会投資の奨励と大衆による起業・

---

<sup>1</sup> この改革は企業のコスト削減という意味で、サプライサイド構造改革の一環と位置付けられていることがわかる。

万人によるイノベーションの促進のために、より緩和された環境を作り上げる。

産業の転換・構造の最適化を推進し、発展の新たな動力エネルギーを育成する中で貴重な税源を養い、短期財政収入の「減」を用いて、持続的な発展の位置エネルギーの「増」に置き換え、経済が中高速成長を維持し、ミドル・ハイエンド水準に邁進するために、堅実な基礎を打ち固める。

営業税の増値税への転換を全面的に普及させ、財政・税制改革を加速するには、中央と地方の2つの積極性の発揮に資するものでなければならない。

中央と地方の権限と財政力が適応した体制メカニズムの整備を通じて、全体利益と局部利益が発展の中で相互に融合し、相互に促進される良好な構造を形成する。

増値税の分割共有比率を、営業税の増値税への転換の全面的普及後に合理的・適度に調整し、各地方が土地の事情に合わせて適切な方法を採用し、優位性のある産業を発展させるよう誘導し、地方財政の「造血」機能を増強し、積極的に成果を上げ、競って発展し、着実に業を興す雰囲気を作り上げなければならない。

営業税の増値税への転換を全面的に普及させ、財政・税制改革を加速するには、全面的に考慮し、細心に設計しなければならない。

今年営業税の増値税への転換を全面的に普及させ、かつ大部分の税目の所得控除を強化すると、大規模な減税をもたらすことになり<sup>2</sup>、中央と地方は措置を採用して完全実施しなければならない。

テンポを把握し、適切に推進し、増量式・漸進的な方法を採用して改革を推進し、財政力分配構造の変化が経済の平穏な運営に影響を与えることを回避して、関連改革措置ができるだけ早く効果を上げることを確保しなければならない。

## 2. 民主諸党派・全国工商聯責任者、無党派人士代表座談会（1月25日）

会議には、全副総理・國務委員、孫春蘭中央統一戦線部長、全国政協副主席が参加した。

李克強総理の発言内容は、新華社北京電 2016年1月26日が、きわめて簡略に伝えている<sup>3</sup>。

今年の国際環境は昨年と比べより峻厳であり、わが国経済に対して多方面の影響をもたらすことになる。

わが国の経済自体は、発展方式の転換、産業の転換・グレードアップのカギとなる堅塁攻略の時期にあり、新たな理念で発展をリードすることを堅持し、発展という第一の重要

---

<sup>2</sup> このため、12月の中央経済工作会議では、財政赤字拡大を認めている。

<sup>3</sup> 國務院常務会議メンバーがわざわざ全員参加したにもかかわらず、発表内容が少ない。おそらくもっと重要な内容が話し合われたのであろう。

任務にしっかり取り組まなければならない。

各方面は、自信を確固とし、心を同じくして難関克服・堅塁攻略に取り組み、各種の試練に打ち勝つ中で、敢えて新たなチャンスを勝ち取り、新たな発展を実現しなければならない。

政府は民主諸党派、全国工商聯、無党派人士と手を携え協力し、実務にしっかり取り組み、発展を推進するみなぎるパワーを凝集して、小康社会を全面的に実現する決勝段階の良好なスタートを確保する。

### 3. 教育・科学技術・文化・衛生・スポーツ界代表との座談会（1月26日）

会議には、張高麗・劉延東・汪洋・馬凱副総理、楊晶国務院が参加した。

李克強総理の発言内容は、新華社北京電 2016 年 1 月 28 日が、簡略に伝えている。

#### （1）天津職業技術師範大学に対して

現在、職業教育のような專業は、最も市場が歓迎するものである。学生の就業状況はどうなっているか？

#### （2）中国鉄道総公司に対して

将来、総合交通において鉄道がどのような役割をより好く発揮するのか、深く研究してもらいたい。

#### （3）北京医院に対して

医療改革の推進は、医療保障・医療保険と結びつけなければならない。

今年、中央財政は投入を引き続き増やし、大病保険を用いて、大病患者の診療・医薬負担をさらに軽減する。

#### （4）作家莫言に対して

人々が追求するのは物質的なものもあれば精神的なものもある。

我々の発展は、社会の富裕を実現するとともに、文明素質も高めなければならない。文化の支えと切り離すことはできない。文化は知識の培養の上に体現されるだけでなく、道徳パワーをも含むものである。これはもともと生産力であり、全面的に協調した持続可能な発展の動力である。

国家・民族の発展のための文化的基礎を打ち固め、文化の累積を増やし、全民族の素質を高めなければならない<sup>4</sup>。

政府は、この方面の政策支援を増やし、教育・科学・文化・衛生・スポーツ各種事業のより好い発展を推進する。

#### （5）南京 1001 号自動化科学技術公司に対して

国家の発展・歴史の進歩の根本動力は、億万人の大衆の知恵と実践に由来する。これも我々の困難・試練に打ち勝ち、グレードアップ・発展を実現するという自信の所在である。

---

<sup>4</sup> 人民の素質の向上は、5 大発展理念の 1 つ「協調」の重要内容となっている。

政府がなすべきことは、大衆の事業・起業に便宜を提供し、公平な競争の環境を作り出し、億万人民の積極性と創造力を十分に奮い立たせることである。

(6) むすび

政府のすべての施策はつまるところ人民のためのものであり、最終的に人民に便宜を図り、人民を利し、人民に恩恵を与えなければならない。これは、しっかり把握すべき原則であり、さもなくば政府の施策は意義を失うことになる。

我々は大衆の願望と遭遇する困難から出発し、大衆のために憂いを排し、困難を解決して、人民が改革・発展において獲得感を強めるようにしなければならない。

(2月3日記)