

経済諸会議

田中 修

はじめに

李克強総理は 11 月 4 日、国務院常務会議を開催し、第 13 次 5 ヶ年計画編制等について議論した。11 月 9 日には、専門家・企業責任者を集めて経済情勢座談会を開催した。また、習近平総書記は 11 月 10 日に党中央財經領導小組を開催し、経済構造改革を議論した。本稿では、李克強総理・習近平総書記の発言の概要を紹介する。

1. 国務院常務会議（11 月 4 日）

（1）第 13 次 5 ヶ年計画の編制

党 5 中全会精神を貫徹し、第 13 次 5 ヶ年計画編制にしっかり取り組むことは、経済の動力エネルギーを増強し、産業のグレードアップ・社会の進歩・民生の改善を促進することにとって極めて重要である。

国務院計画要綱編制工作領導小組を設立し、統一的な企画を強化して指導と組織を協調させる。

各関係部門は、広範に意見・建議を聴取して、イノベーション・協調・グリーン・開放・共に享受という発展理念に基づき、持続力の増強・不足の補填・バランスの促進・水準の向上を軸に、

- ①経済発展の促進・際立った矛盾の解決について、的確性の強い重大政策、
 - ②発展方式の転換・構造調整・レベルアップの促進について、牽引力の大きい重大プロジェクト、
 - ③生態保護の推進、民生の改善、社会の公平について、作用が顕著な重大プロジェクト、
- を提起しなければならない。

発展法則に従い、改革開放の要求を体現し、大衆の希望を反映した計画要綱と付帯特定計画を編制し、経済の中高速成長を推進し、ミドル・ハイエンド水準に邁進して、期限どおりの小康社会の全面的実現を確保しなければならない。

（2）工業の安定成長・構造調整

わが国の工業は、正に転換・グレードアップのカギとなる時期にあり、現在工業の成長を安定させ、産業構造を最適化し、企業収益を高めることは、雇用の安定・経済の好転の基礎を強固にすることにとって、意義は重大である。

①イノベーションを促進する

財政特別資金（補助金）を整理合理化し、「中国製造 2025」のカギとなる分野、企業の技術改造、都市危険化学製品と鉄鋼企業の移転・改造等を重点的に支援する。

「インターネット+」を利用して、大企業・大学等・科学研究所が中小企業・イノベーターとリンクする工業イノベーションプラットフォームを建設する。

②市場を開拓する

大衆の需要と密接に関係する日用消費品等のグレードアップ・発展を大いに促進する。

バラック地区改造・地震対策・安住プロジェクト等を結びつけ、鋼構造の建築テストを展開する。

グリーン建材等の使用を拡大し、重大な応急装置・製品を普及応用させ、農機具・船舶等の更新を支援し、鉄道・通信等ハイエンド装置の海外進出を強化する。

③改革を深化させる

「ゾンビ企業」の再編・整理合理化あるいは市場退出を早急に推進し、国有企業への支援を増やして歴史的な負担を解決し、潜在力を発掘し収益を引き上げる。

④支援を増やす

市場があり収益のある企業に対して、金融機関が貸出を増やし、大型製造設備・生産ライン等のファイナンスリースサービスを普及することを奨励する。

国家信用保証基金の設立を検討し、小型・零細企業の資金調達の難題を緩和する。

(3) 金利の市場化改革

金融改革を深化させ、金利の市場化を推進し、市場の需要に適応した金利形成とコントロールのメカニズムの建設を加速することは、金融が実体経済にサービスする機能を高め、資金調達難・資金調達コスト高の問題の解決に力を入れることに資するものである。

①金融機関の健全な内部コントロール制度を督促し、自主的な金利決定能力とリスク管理能力を増強する。

②預金・貸出基準金利の参考・ガイドラインとしての役割を引き続き発揮させ、短期買戻し金利・再貸出・中期貸借ファシリティー等の手段をうまく用いて、政策金利が債券・貸出等の市場金利へと伝達するルート进行调整し、市場のイールドカーブを形成する。

③非理性的な金利決定行為に対する監督管理を強化し、差別化した預金準備率等の方式を採用して金利決定行為を奨励・拘束し、業界の自律性とリスク防止を強化する。防止・コントロールと監督管理がより十分になれば、金利市場化の程度はより高くなる。

(4) 行政の簡素化・権限の下方委譲

行政の簡素化・権限の下方委譲、開放と管理の結合、サービスの最適化を引き続き推進し、有効な投資と公共財の供給を拡大する。

①省エネの評価等を取消・下方委譲し、高速道路の認可の前提要件を、17項目から土地選定・用地・環境評価等の7項目に減らし、条件を具備した建設手続き報告について「先に建設、後で検査」を推進する。

②同一の投資プロジェクト認可に関わる事項は協同で下方委譲し、その中で重大な計画配

置・重要な資源開発配置等に係るプロジェクトの認可権は、省・市レベル政府に留保する。

- ③必要な仲介サービスについてリスト管理を実行し、高速道路プロジェクトの省エネ・地質災害等の特別評価の整理合理化を模索し、連合評価・審査を実行する。
- ④オンライン認可を推進し、オンラインによる認可・監督管理プラットフォームが縦方向に貫通することを加速する。公開・迅速な政府サービスを用いて、発展を促し、民生を優遇する新たなボーナス効果を発揮させる。

2. 経済情勢座談会（11月9日）

（1）出席者

政府側：李克強総理、張高麗・劉延東・汪洋・馬凱副総理、楊晶・王勇国務委員

企業型：機械・アパレル・電子・鉄鋼・流通等の業種の企業責任者

（2）共通認識

今年に入り、各種の不利な要因の影響を受けたが、各方面の努力の下、わが国経済はなお安定したファンダメンタルズを維持している。いくらかの先行指標は好転しており、転換・グレードアップが喜ばしい変化をもたらしている。行政の簡素化・権限の下方委譲によって、起業・イノベーションの活力をこれまでになく湧き起こり、雇用・民生の明るさが顕著となっている。成長動力を増強するには、やはり改革・イノベーションと構造調整を強化する必要がある。

（3）李克強総理の発言

第13次5ヵ年計画の核心目標は小康社会の全面的実現であるが、我々が直面する世界経済は、短期的には低迷を抜け出し難く、国内に長期に累積された構造的矛盾は日増しに際立ち、「中等所得の罠」を乗り越える等の多重の試練がある。上下心を同じくして、新しい発展理念を経済の各政策の中に貫徹し、経済運営を合理的区間に維持するよう力を入れ、中高速成長を実現しなければならない。産業のグレードアップを加速し、新旧の動力エネルギーの転換期間を短縮し、質・効率を高め、経済がミドル・ハイエンド水準へと邁進するよう力を入れる¹。

2020年には、13億余りの中国人に全面的な小康生活をすごさせ、都市・農村・地域間の協調発展、生態文明建設、社会の公平・正義等の面で顕著な進歩を得て、1人当たりGDPを1.2万ドルにまで飛躍させ、基本的に「中等所得の罠」を乗り越える。これは新たな発展の奇跡を創造するものである。しかし、目標により近づくにつれて、試練もますます先鋭化するので、引き続き断固たる自信をもって、困難克服・堅塁攻略に奮闘努力しなければならない。

¹ ゴチックは筆者。

財政・金融・産業・価格等の政策の役割を發揮し、方向を定めたコントロール・タイミングを見計らったコントロールを重視し、政策をうまく組み合わせて打ち出し、均衡点を正確に探し出し、アンチシクリカルな調節を強化して、市場の予想を安定させなければならない。

積極的財政政策の余地をうまく用いて、減税を合理的に強化し、企業が難関を越え、構造を調整し、持続力を増すことを支援する。

PPP 等の方式の採用を通じて、有効な投資を拡大し、インフラとりわけ中西部の公共施設の建設を早急に推進し、バランスのとれた発展を促進する。

金融政策手段を刷新し、企業の資金調達コストを引き下げ、実体経済にさらに好くサービスする。

方向性をより際立たせた産業政策、より厳格な基準・監督管理によって、産業のレベルアップを促進し、多様化した需要を満足させ、工商業の電力使用価格を同一にする等の政策を実施して、サービス業の発展のために公平な競争市場環境を作り上げ、質の優れた製品・サービスを用いて中国製造・中国ブランドの競争力を作り上げる。

イノベーションを国家戦略の核心に位置づけ、とりわけ体制メカニズムの改革・刷新によって市場の活力と社会の創造力を一層奮い立たせ、13億余りの人々の需要を解放して、9億余りの労働力、1.5億余りの技能人材の聡明な才知の發揮を通じて、わが国の発展をより多くの人材資源の優位性に依拠させるようにしなければならない。

「インターネット+」・「中国製造 2025」を結びつけ、大衆による起業・万人によるイノベーションを通じて衆知・大衆のパワーを凝集し、業種の発展を支えるカギとなる技術をブレークスルーさせ、何もかも覆すようなより多くのイノベーションの成果を得て、伝統的な生産モデルの変革を推進し、スマート製造・新しいタイプのサービス業を大いに発展させ、新技術・新製品・新業態の誕生を促すことにより、中国経済を活気に満ち溢れたものにしなければならない。

現在、内外環境は錯綜し複雑であり、関係部門は深く末端に入り問題を発見し、これを検討・解決しなければならない。各専門家・企業家が積極的に建議を提起し、実績を生み出し、心をついに協力して、仕事に地道に取り組み、わが国の経済の長期にわたる安定した運営を共同で推進することを希望する。

3. 中央財經領導小組（11月10日）

李克強、劉雲山、張高麗が出席し、国家發展・改革委員会、財政部、人民銀行等から経済構造改革問題に関する報告を聴取し、住宅・都市農村建設部から都市計画建設管理の強化に関する報告を聴取した。

習近平総書記の重要講話は、以下のとおりである。

（1）経済構造改革

経済構造改革を推進することは、5中全会精神を貫徹実施する重要措置である。

イノベーション・協調・グリーン・開放・共に享受という発展理念を牢固に樹立し、貫徹実施して、経済発展の新常態に適応し、安定の中で前進を求めることを堅持し、改革開放を堅持しなければならない。マクロ政策を安定させ、産業政策を正確にし、ミクロ政策を活性化させ、改革政策は実効的で、社会政策で底固めをするという政策を堅持しなければならない。戦略上は持久戦を堅持し、戦術上は殲滅線をしっかり戦い、総需要を適度に拡大すると同時に、供給側を強化する構造改革に力を入れ、供給体系の質・効率向上に力を入れ、経済の持続的な成長動力を増強し、わが国の社会生産力水準の全体としての飛躍的上昇の実現を推進しなければならない。

「マクロ政策が安定しなければならない」とは、積極的財政政策と穏健な金融政策を堅持し、経済構造改革のために安定したマクロ経済環境を作り上げなければならないということである。

「産業政策が正確でなければならない」とは、経済構造改革の方向を正確に位置づけ、実体経済を発展させ、イノベーション駆動による発展を堅持し、ストックの成長動力を活性化させ、不足部分の補填に力を入れ、グリーン発展を加速し、外資を積極的に利用し、对外投资を積極かつ穏当に拡大しなければならないということである。

「ミクロ政策を活性化させなければならない」とは、基本経済制度を堅持・整備し、市場環境を整備し、企業の活力と消費の潜在能力を奮い立たせ、制度上・政策上緩和された市場経営と投資環境を作り上げ、商品が自由に流動し、平等に交換される市場環境を作り上げなければならないということである。

「改革政策が実効的でなければならない」とは、重点分野の改革実施を大いに推進し、経済成長に対して重大な牽引作用のある国有企業、財政・税制、金融体制等の改革を早急に推進しなければならないということである。

「社会政策で底固めをしなければならない」とは、民生の最低ラインをしっかりと守り、雇用・社会保障政策をしっかりと行い、大衆の基本生活を確実に保障しなければならないということである。

経済構造改革を推進するには、問題を的確に際立たせ、キーポイントにしっかりと取り組

まなければならない。過剰な生産能力を有効に解消し、産業の最適化・再編を促進しなければならない。コストを引き下げ、企業が競争の優位性を維持するよう支援しなければならない。不動産の在庫を解消し、不動産業の持続的な発展を促進しなければならない。金融リスクを防止・解消し、融資機能が完備し、基礎的な制度がしっかりし、市場の監督管理が有効で、投資家の権益が十分に保護される株式市場の形成を加速しなければならない。

構造改革を推進するには、社会の生産力を解放し発展させることを堅持し、経済を建設を中心とすることを動揺させないことを堅持し、経済建設・政治建設・文化建設・社会建設・生態建設の五位一体の総体的配置を堅持しなければならない。

社会主義市場経済の改革方向を堅持し、資源配分における市場の決定的役割を發揮させ、各方面の積極性を動員し、経済発展における企業家の重要な役割を發揮させ、イノベーション人材と各レベルの幹部の積極性・主動性・創造性を十分發揮させなければならない。

(2) 都市計画

都市政策をしっかりと行うには、まず都市の発展法則を認識し、尊重し、これに順応し、都市発展の指導思想を正さなければならない。出稼ぎ農民の市民化を推進し、戸籍人口の都市化率を早急に高めなければならない。都市の居住快適性を増強し、都市の規模を誘導・コントロールし、都市空間の配置を最適化し、都市インフラ建設を強化し、歴史文化遺産を保護しなければならない。

都市計画を改革・整備し、計画管理体制を改革しなければならない。都市管理体制を改革し、各部門の職責分業を調整し、都市管理水準を高め、責任主体制を実施しなければならない。都市の安全監督管理を強化し、専門化・職業化した災害救援隊を確立しなければならない。

(11月16日記)