

# 下半期の経済政策

田中 修

## はじめに

習近平総書記は7月29日、党中央政治局会議と党外人士座談会を開催し、下半期の経済政策を討論・検討した。また、10月に党4中全会を開催し、法に基づく治国を全面的に推進することについての重大問題の検討をテーマとすることを決定した。本稿は、2つの会議の概要を紹介する。

## 1. 党中央政治局会議

### (1) 党4中全会テーマ「法に基づく治国」

法に基づく治国は、中国の特色ある社会主義を堅持し発展させるための本質的要求・重要保障であり、国家のガバナンス体系とガバナンス能力の現代化を実現させるための必然的要求であり、わが党の執政・興国、人民の幸福・安寧、党・国家の長期にわたる秩序安定に関わるものである。

小康社会を全面的に実現し、中華民族の偉大な復興という中国の夢を実現し、改革を全面的に深化させ、中国の特色ある社会主義制度を整備・発展させ、党の執政能力と執政水準を高めるためには、法に基づく治国を全面的に推進しなければならない。

わが国は社会主義初級段階にあり、小康社会を全面的に実現する決定的段階に入っており、改革は堅塁攻略の時期・深水区域に入っている。国際情勢は複雑で変化に富み、わが党が直面する改革・発展・安定の任務の重さは未曾有のものであり、矛盾・リスク・試練の多さは未曾有のものである。党・国家の活動の全局における法に基づく治国の地位は更に際立ち、役割は更に重大さを増している。

新しい情勢・任務に対し、わが党は内外の2つの大局を更に好く統一的に企画し、わが国が発展する重要な戦略的チャンスの時期を更に好く擁護・運用し、更に好く社会のパワーを統一的に企画し、社会の利益のバランスを図り、社会の関係を調節し、社会の行為を規範化することにより、わが国の社会が深刻な変革の中で、生气に満ち溢れ秩序が整然となるようにする。経済の発展・政治の明朗・文化の隆盛・社会の公正・生態の良好を実現し、わが国の平和発展の戦略目標を実現するには、法治の誘導・規範化の作用を更に好く発揮させなければならない。

### (2) 下半期の経済政策

今年に入り、国際情勢は錯綜・複雑化し、国内の改革・発展の任務は十分繁雑で荷が重い。党中央・國務院の正確な指導の下、各地方・各部門は18回党大会・18期3中全会精

神を真剣に貫徹実施し、中央経済工作会議の政策決定・手配を真剣に実施した。安定の中で前進を求めるといふ政策の総基調を堅持し、マクロ政策の連続性・安定性を維持し、マクロ・コントロールの考え方と方式を刷新し、適時適度に事前調整・微調整を行うことを重視し、際立った矛盾・問題を的確に解決した。改革の全面深化によって経済発展・構造調整・民生改善・リスク解消を促進することに力を入れ、経済社会発展の総体的な平穏と調和のとれた安定を維持した。

上半期の経済運営は合理的区間を維持し、主要指標は年度の予期目標に符合しており、経済運営は平穏を維持している。改革開放の活力は増強され、発展の質は徐々に上昇し、民生の保障は着実に強化されている。同時に、内外環境は相当複雑であり、不安定・不確定要因は依然かなり多く、経済発展はなおかなり大きな試練に直面しており、経済の平穏な発展を維持するには更に多くの努力を払う必要がある。

下半期の経済政策をしっかりと行うには、18回党大会・18期3中全会精神を全面的に貫徹実施し、中央経済工作会議の政策決定・手配を全面的に実施しなければならない。改革・発展・安定の均衡点を正確に把握し、短期の目標と長期の発展の均衡点を正確に把握し、経済社会の発展と人民の生活改善の結合点を正確に把握しなければならない。安定の中で前進を求めるといふ政策の総基調を堅持し、マクロ政策を安定化させ、ミクロ政策を活性化させ、社会政策で底固めをしなければならないという基本的考え方を堅持しなければならない。

マクロ政策の連続性・安定性を維持し、経済運営における際立った問題に対しては、方向を定めたコントロールを更に重視し、当面と長期を併せ配慮した政策措置を有効に実施しなければならない。改革開放の深化を加速し、構造調整の推進に力を入れ、リスクを妥当に防止・解消し、民生政策を不断に改善して、経済の持続的で健全な発展を促進し、年間の経済社会発展の予期目標実現に努力しなければならない。

経済成長速度を正確に取り扱うことは、経済政策をしっかりと行ううえで極めて重要であり、各方面の政策をしっかりと行うことへの影響が大きい。「2つの百年」といふ奮闘目標<sup>1</sup>を実現し、中華民族の偉大な復興といふ中国の夢を実現するには、経済建設を中心とすることを堅持し、発展を党の執政・興国の第一の重要任務とすることを堅持し、経済の持続的で健全な発展を断固として推進しなければならない。これは、国家の繁栄・社会の安定・人民の幸福の重要な基礎である。わが国の発展は一定の速度を維持しなければならず、さもなくば多くの問題が解決困難となる。同時に、発展は経済ルールを遵守する科学的発展でなければならず、自然ルールを遵守する持続可能な発展でなければならず、社会ルールを遵守する包容力のある発展でなければならない。

---

<sup>1</sup> 共産党創立百年で小康社会を全面的に実現し、建国百年で中国を富強・民主・文明的で調和のとれた社会主義現代国家とする。

改革を重点中の重点と位置付けることを堅持し、問題指向を堅持し、安定成長・構造調整・民生優遇・リスク防止をめぐるっては、改革を早急に推進し、市場の内在的動力・活力を奮い立たせなければならない。行政簡素化・権限開放の実質的価値を増やし、投資体制改革を早急に深化させ、自然独占業種の競争的業務をできるだけ速やかに開放しなければならない。サービス業の秩序立った開放を加速し、製造業の参入制限を緩和すると同時に、開放と管理を結びつけ、市場の監督管理を強化しなければならない。

**①財政・金融資源の効力をしっかり発揮させなければならない**

実体経済への支援を強化し、財政・金融資源の配分を最適化し、財政・経済資金の使用効率を高め、実体経済の資金調達ルートを積極的に開拓しなければならない。

**②有効な投資を積極的に拡大しなければならない**

投資のカギとしての役割をしっかり発揮させ、民間投資の潜在力を更に解き放ち、投資の質・効率向上に力を入れなければならない。

**③消費需要の拡大に努力しなければならない**

消費の基礎的役割をしっかり発揮させ、個人消費構造のグレードアップ傾向に順応して消費政策を整備し、消費環境を改善し、消費の潜在力を不断に解き放たなければならない。

**④対外貿易の安定化に努力しなければならない**

対外開放の水準を高め、対外貿易の発展を促進する政策を実施・整備し、外資を積極かつ有効に利用することを堅持し、輸出のグレードアップと貿易のバランスのとれた発展を力強く推進しなければならない。

**⑤経済構造調整を早急に推進しなければならない**

新たな経済成長スポットと地域の成長の極を育成し、イノベーション駆動の政策環境を整備し、生態文明建設を推進し、国家新型都市化計画を実施しなければならない。

**⑥民生・社会保障等の有効な供給を増やさなければならない**

人民の生活を引き続き改善し、社会保障制度を整備し、就業・起業を推進し、医薬・衛生事業を強化しなければならない。

**⑦存在する各種リスクを正確に把握しなければならない**

有効な方法を採用して異なるリスクに対応しこれを解消して、経済社会の持続的で健全な発展を確保しなければならない。

## **2. 党外人士座談会**

### **(1) 出席者**

民主諸党派中央、全国工商聯責任者、無党派人士代表（林毅夫等）が出席し、共産党中央政治局常務委員は習近平、李克強、俞正声、劉雲山、張高麗が出席した。このほか共産党中央政治局から、馬凱、王滬寧、劉延東、汪洋、栗戰書、楊晶、令計画の各委員が出席し、周小川人民銀行行長も出席した。

李克強総理が上半期の経済政策に関連する状況を報告し、下半期の経済政策をしっかりと行うことに関する共産党中央・国務院の考慮を紹介した。

## (2) 意見・建議の内容

農村土地制度改革の推進、企業の技術イノベーション支援、資本市場の発展、インターネット金融の規範化・発展、金融リスクの防止・解消、サービス貿易発展への注力、医療保険体制改革の強化、都市化の健全な発展の推進、公共投資の効率向上、外国のハイレベル人材の招請重視、出稼ぎ農民の市民化推進、大学生の就業・起業支援、生態受容能力の強化等が話題となった。

## (3) 習近平総書記の重要講話

今年に入り、各地方・各部門は安定の中で前進を求めるという政策の総基調を堅持し、改革の全面深化によって経済発展・構造調整・民生改善を促進し、経済運営を合理的区間に維持し、改革全面深化を着実に秩序立てて推進した。世界経済が錯綜・複雑化し、国内経済環境に複雑な変化が出現している状況下、このような成果を得ることは十分容易ではなく、成果を十分肯定しなければならない。

今年に入り、民主諸党派中央・全国工商聯・無党派人士は共産党・国家の中心活動をめぐり、改革全面深化の目標・任務、経済社会の発展における重大問題、人民大衆が関心を払う重点・難点・問題に集中してきた。主要な責任者は、自ら隊を率い、10余りの省市の200余りの末端第一線単位に深く入り込み、過剰生産能力の解消、装置製造業の構造調整、ビッグデータ技術の運用、生態環境保護、大学生の就業・起業の環境最適化、中小・零細企業の技術イノベーション、医療・司法体制改革等の問題について深く調査・研究を進め、共産党中央の政策決定のために重要な依拠を提供した。

わが国経済発展の成果を肯定すると同時に、わが国の経済運営が直面している困難、とりわけ経済の下振れとリスク増大を誘発する可能性のある限界的な変化が出現していることを見ても取らなければならない。我々は時勢の動きをよく見て、内外経済情勢の変化を全面的に把握し正確に判断し、最低ラインを維持するという考え方を堅持し、各種の新たな試練への対応をしっかりと準備しなければならない。発展方式の転換・構造調整を更に際立たせて位置付け、際立った問題に対しては主動的に行動し、難関に勇気を奮って突進し、イノベーション駆動による発展能力、産業競争力、経済成長の質・効率の向上に努力し、わが国の社会生産力水準の飛躍的上昇を実現しなければならない。釘を打ちこむときのような精神を発揚して、経済発展方式の転換・経済構造調整を一步一步着実に推進し、実際の成果を不断に得なければならない。

「2つの百年」という奮闘目標を実現し、中華民族の偉大な復興という中国の夢を実現するには、経済建設を中心とすることを堅持し、経済の持続的で健全な発展を断固として推進しなければならない。同時に、発展は経済ルールを遵守した科学的発展でなければならない。安定成長・構造調整・リスク防止・民生優遇をめぐっては、改革を早急に推進し、財産権の保護を強化し、投資体制改革を早急に深化させ、行政の簡素化・権限の開放の実質的価値を増やし、民間投資の参入緩和を加速し、金融体制改革を深化させ、サービス業の秩序立った開放を加速し、対外開放体制メカニズムを整備しなければならない。

次の4点を希望する。

**①思想と行動を共産党中央の政策決定・手配に統一する**

わが国の経済発展の段階的特徴を正確に認識し、更に自信を強め、新たな常態に適応し、経済の持続的で健全な発展を共同で推進する。

**②改革の全面深化と下半期の経済社会運営における重大問題をめぐって、深く調査研究を行い、真実の話を重んじ、良策を献じ、ありのままに話す**

**③実りの豊かな教育・誘導活動を展開する**

改革を理解し、改革に身を投じ、改革を支援し、改革に参加する人をどんどん増やし、改革深化のために広範な共通認識を凝集し、強大なパワーを寄せ集める。

**④団結可能な全てのパワーを広範に団結させる**

動員可能な全ての積極的要因を十分に動員し、改革の全面深化、小康社会の全面的実現、中華民族の偉大な復興という中国の夢の実現のために、更に大きなパワーで貢献する。

(7月30日記)