

全国経済体制改革工作会議

田中 修

はじめに

5月16-17日に、全国経済体制改革工作会議が開催された。中央経済体制・生態文明体制改革特別小組の責任者である国家発展・改革委員会徐紹史主任は、会議に出席し「情勢を正確に把握し、しっかり貫徹実施して、2014年経済体制改革の重点任務の達成を確保せよ」と題する講話を行った。中央経済体制改革・生態文明体制改革特別小組の責任者である国家発展・改革委員会劉鶴副主任は、会議に出席し総括講話を行った。国家発展・改革委員会の連維良副主任は会議に出席し、各地方発展改革委員会責任者が参加した経済体制改革座談会を主催した。以下は、会議の概要である。

わが国は正に大きく発展できる戦略的チャンスの時期、小康社会を全面的に実現するカギとなる時期、改革開放の深化と経済発展方式の転換加速の堅塁攻略の時期にあり、時を移さず経済成長のギアチェンジをする時期、構造調整の陣痛の時期、長期の矛盾が際立って現れる時期にもある。改革の全面深化を推進し、とりわけ経済体制改革を深化させることは、なかでも明らかに重要であり緊迫したものである。長期の方案を設計する方面においても、現在経済発展が直面しているリスク・問題を解決する方面においても、いずれも大胆に突き進んで大胆にテストを行い、敢えて任を担い、実務に真剣に励み、改革措置の実施を加速して、改革の成果によって民の信頼を得るよう努力しなければならない。

今年に党18期3中全会精神を全面的に貫徹実施し、改革を全面的に深化させるスタートの年であり、全国の発展改革系統機関、経済体制・生態文明体制改革に関わる単位、経済体制改革工作部門間連絡会議の構成単位が担う改革任務は重大であり非常に困難である。進取の意識・チャンスの意識・責任意識を更に増強し、経済体制改革を不断にしっかりと推進・前進させなければならない。

(1) 投資体制改革を深化させ、市場主体の活力を奮い立たせる

投資の審査・許認可制度改革を早急に推進し、投資の審査・許認可事項を更に簡素化・下方委譲し、審査・許認可行為を厳格に規範化する。縦横に連動した協調的管理メカニズムを早急に確立し、投資分野の法制化建設を推進する。

民間投資の環境を更に改善し、民間投資36条政策及びその関連実施細則と付帯政策を更に整備・実施し、社会資本とりわけ民間投資の参加を奨励するいくつかのモデルプロジェクトを推進する。

鉄道投融資体制改革を早急に推進し、社会資本が鉄道建設に積極的に参加することを促

進する。

(2) 資源性産品等の価格改革を推進し、主として市場によって価格が決定されるメカニズムを形成する

政府が価格を決定する項目を更に減らし、競争条件を備えた商品・サービスの価格を開放する。資源性産品の価格形成メカニズム改革を推進し、個人の生活レベルに応じた段階的価格制度を整備・拡大し、主要農産品の目標価格制度の確立を模索する。

(3) 財政・税制・金融改革を深化させ、経済の転換と実体経済への奉仕を促進する

全面的に規範化され公開・透明な予算制度を実施し、政府の起債による資金調達制度を規範化する。営業税を増値税に改めるテスト、消費税、資源税、不動産税、環境保護税等の税制改革を推進する。

金融体制改革は実体経済の発展に更に好く奉仕しなければならない。金利・為替レートの市場化改革を引き続き推進し、金融機関の市場参入を秩序立てて緩和し、様々なレベルの資本市場の発展を加速し、システミック・地域的な金融リスクを確実に防止する。

(4) 国有企業改革を深く推進し、基本経済制度を整備し、混合所有制経済を発展させる

異なる国有企業ごとの機能を画定し、各種所有制資本が相互に株を持ち合い、相互に融合することを促進する。

電力、石油・ガス、塩業等重点業種の改革を早急に推進する。

(5) 公平で開放された透明な市場ルールを確立し、資源・要素の配分最適化を促進する

市場参入のネガティブリスト制度、社会信用体系、市場監督管理等の方面に重点を置いて改革を強化し、統一され開放的で、競争が秩序立った市場秩序の建設を推進する。市場に導かれた健全な科学技術・イノベーション体制を整備し、各種生産要素の自由な流動と効率の高い配分を促進する。

(6) 新しいタイプの都市化に関連する改革を推進し、都市・農村の一体化した発展を促進する

人の都市化を核心として新しいタイプの都市化を推進しなければならない。農業からの移転人口の市民化を秩序立てて推進し、多元化し持続可能な都市化投融资メカニズムを確立する。都市化改革テストを積極かつ穏当に推進し、人が移動先で金を得られるようにすること、土地をどのように利用するかといった問題をしっかりと解決することを重視する。

(7) 投資・貿易の簡便化を推進し、開放型経済の新体制を構築する

サービス業分野の対外開放を拡大し、上海自由貿易試験区の改革テストを深化させる。

企業の「海外進出」を支援する体制メカニズムを整備し、シルクロード経済ベルトと海のシルクロードの建設を早急に推進し、国際競争の新たな優位性を育成する。

(8) 社会事業に関連する改革を推進し、民生保障の健全な体制メカニズムを整備する

基本を維持し、最低ラインに責任を持ち、公平を促進することを堅持し、教育、医薬・衛生、文化、社会保障、住宅保障、所得分配等の分野の改革を深化させる。基本公共サービスの体制メカニズム改革を統一的に企画し、発展の成果がより多くより公平に全人民に及ぶことの実現に努力し、全社会の発展活力を更にうまく奮い立たせる。

(9) 資源節約・環境保護の健全な体制を整備し、生態文明建設を加速する

生態文明体制改革の総体的な考え方の研究と先行モデル地域の建設にしっかり取り組み、主体的機能区制度の実施を強化し、省エネ・汚染物質排出削減の制度建設にしっかり取り組む。環境対策の体制刷新を推進し、生態補償の健全なメカニズムを確立し、生態文明の制度体系建設を加速する。

全国の発展改革系統機関、経済体制・生態文明体制改革に関わる単位、経済体制改革工作部門間連絡会議の構成単位は、

- ①大局を把握し、方向をしっかりと定め、常に党中央と高度な一致を維持しなければならない。
- ②思想を解放し、敢えて任を担い、思考の固定化・行為の惰性・ルートの依存性を自覚的に打ち破り、鋭意進取の精神により、中央の政策決定・手配を断固としてしっかりと貫徹・実施しなければならない。
- ③慎重周到でかつ穏当に、最低ラインを維持するという考え方で、改革案をしっかりと計画しなければならない。テストを先行させることを堅持し、立法・法改正を強化し、改革の力の程度、発展の速度と社会の受容可能な程度の間関係を正確に処理しなければならない。戦略的には進取の気性で勇気を奮い、戦術的には一步一步確実に進めなければならない。
- ④共通認識を凝集させ、合成力を形成し、人民大衆の広範な支持を勝ち取らなければならない。経済体制改革工作部門間連絡会議の役割を十分発揮させ、メディア・世論の役割をうまく発揮させ、系統機関の上下の連動を強化しなければならない。最も広範に共通認識を凝集させ、各方面の積極性を十分動員し、改革を推進する強大な合成力を形成し、中央が下達した各改革任務の達成を確保しなければならない。

今後の改革工作をしっかりと行うには、5つを確実に重視しなければならない。

- ①改革に関する中央の手配・要求をしっかりと学習することを重視する
改革の方向、重点、ルート、方法・テンポを更に明確にし、各改革工作を更に科学的・

有効に推進する。

②改革の動力メカニズムを重視する

敢えて自己革命を行い、改革を通じて広大な人民大衆に実際の利益をもたらすことにより、改革に強大な動力メカニズムを獲得させる。

③改革についてプロフェッショナリズムの精神に則ることを重視する

科学的態度とプロフェッショナリズムの精神により計画し各改革を推進するよう唱導することにより、改革案・改革措置・改革の成果が歴史と実践の検証に耐えられるようにする。

④いくつかの成功事例を成しとげることを重視する

コピー・普及できるような経験を創造し、改革への信用を樹立する。

⑤改革の理論研究を重視する

現在改革に環境・重点・対象・動力・方式等の方面で重大な変化がおきていることに対応し、的確な組織的理論研究を行い、改革の政策決定のために方案の蓄積と知的支援を提供する。

(6月4日記)