

中央改革全面深化領導小組第 1 回會議

田中 修

はじめに

1月22日午後、習近平総書記は中央改革全面深化領導小組の第1回會議を開催し、重要講話を發表した。會議には副組長として、李克強・劉雲山・張高麗政治局常務委員が出席した。これにより、李克強が領導小組の副組長に就任していることが明らかとなった。

本稿では、會議の概要を紹介する（新華網北京電2014年1月22日）。

1. 決定内容

- ①「中央改革全面深化領導小組活動規則」「中央改革全面深化領導小組特別小組活動規則」「中央改革全面深化領導小組活動細則」を審議・決定した。
- ②中央改革全面深化領導小組の下に、經濟体制・生態文明体制改革、民主法制分野改革、文化体制改革、社会体制改革、党建設制度改革、紀律檢查体制改革の6特別小組を設けることを審議・決定した。
- ③「党18期3中全会決定を関係部門が貫徹実施するための中央の重要措置分業案」を審議・決定した。
- ④各地方・各部門から、党18期3中全会精神貫徹実施の進展状況を聴取し、領導小組の当面の活動を検討した。

2. 習近平総書記の重要講話の概要

改革全面深化について、我々は有利な条件、実践の基礎、理論的準備、良好な雰囲気を用意しており、大局を把握し、時勢の動きをよく観察し、統一的に企画し各方面を併せ考慮して、科学的に実施し、各方面の積極性を十分に動員して、改革全面深化の目標に向け断固として前進しなければならない。

党18期3中全会以後、各地方・各部門は迅速に行動し、全会精神を深く学習・宣伝し、全党・全国は思想・認識を高度に一致させ、改革についてのチャンスの意識・責任意識・緊迫意識をあまねく強化することに取り組み、主動生・自覚性が顕著に向上した。

各地方・各部門は実際の情況と結びつけ、一連の改革措置を制定・採用し、經濟体制・政治体制・文化体制・社会体制・生態文明体制及び党建設制度の各方面にわたって、

- ①全社会の改革の共通認識・合成力を凝集し、国家のガバナンス体系・ガバナンス能力の現代化に努力することを際立たせ、
- ②資源配分において市場に決定的役割を發揮させ、政府の役割を更に好く發揮させること

を際立たせ、

- ③社会のホットイシューに対して、積極的に回答し、行動が比較的速やかで、方向が比較的正確で、着地点が比較的しっかりしており、反響が比較的良好であることを際立たせた。

行政審査・許認可制度改革、工商登記制度改革、社会主義核心价值体系の建設推進、一人っ子政策見直し¹の実施、労働教養制度の廃止、幹部の考課・評価制度改革・改善、幹部の選抜任用メカニズムの改善、節約励行・浪費反対の堅持、党風の廉潔政治建設・反腐败闘争の深い展開等の、全社会が高度に関心を払い、各方面が切迫した期待を抱いている問題については、我々は関係部門をタイムリーに組織し政策措置・制度文件を検討して打ち出し、ものによっては法律により決定する²。

総じて見ると、現在党 3 中全会精神を貫徹実施することについて、上下の熱意が高まっている。

3 中全会精神を貫徹実施する際、注意を払うに値する問題が存在することを、我々は見取らねばならない。それは主として、

- ①ある地方・単位・幹部は、3 中全会精神への理解が深くなく、把握が不正確で、改革全面深化の非常な困難性・複雑性・関連性・系統性への推量が不足している。
②ある者は、改革全面深化についての重要性・緊迫性への認識が不足し、改革への取組み姿勢がしっかりしておらず、政策が不十分である。

さらに見て取るべきは、改革が不断に推進されるにつれて、利益関係への抵触がますます深くなるが、これに対する十分な思想的準備ができていなければならないことである。

改革プロセスにおいて既に出現し、あるいは出現する可能性のある問題については、困難を 1 つ 1 つ克服し、問題を 1 つ 1 つ解決しなければならず、技をうまく繰り出すだけでなく、受け身をもうまくし、「蹄は速く、歩みは着実に」しなければならない。

中央改革全面深化領導小組の責任は、党 18 期 3 中全会が提起した各改革措置を完全に実施することである。

①3 中全会精神を深く学習・理解しなければならない

18 回党大会・党 18 期 3 中全会が行った各手配は、我々が事を議論し政策決定する際に常に依拠すべきものであり、領導小組は率先してしっかり学習し、理解を深くし、しっかり消化し、大勢をよく観て、大事をよく謀り、国内・国外の 2 つの大局、党・国家活動の大局、改革全面深化の全局に立脚して問題を思考・検討しなければならない。

¹ 党 3 中全会で、一方の親が一人っ子であれば、二人目の子を産むことが認められることになった。

² ゴチックは筆者。

②改革の正確な方向をしっかりと把握しなければならない

路線・理論・制度等の根本的問題において、大きな賛否両論を面前にして、立場を確固とし、旗色を鮮明にしなければならない。

③ルール・手順に厳格に則って事務を処理しなければならない

衆知を集め民主集中を堅持し、およそ合議して決定した事は手分けして実施し、手抜きをすることなく成果を引き出さなければならない。

④改革の責任担当を強化しなければならない

正確に見定めた事については、政治的勇気をもって断固として実行しなければならない。

⑤各方面の積極性を十分動員しなければならない

改革任務がますます繁雑で荷が重くなるほど、我々は人民大衆の支持・参加にますます依拠し、正確な改革措置の提起・貫徹を通じて人民をよく率いて前進させ、人民の創造実践と発展要求の中から改革のための政策主張をうまく取り出し整備しなければならない。

特別小組、中央改革弁公室、先導単位・参加単位は、政策メカニズムをしっかりと打ち立て、それぞれがその職を司りその責を負担するのみならず、協調・組合せを強化し、政策の合成力を形成しなければならない。

①統一的な企画に取り組まなければならない

重点にも全般にもしっかりと取り組み、現在にも長期にもしっかりと取り組み、重大関係をうまく処理し、戦略・戦役・戦闘各レベルの問題を統一的に企画考慮し、政策・方案・パワーをしっかりと統一的に企画しなければならない。

②方案に取り組まなければならない

改革全面深化の総体的手配は既にある。**実施方案を早急に打ち出し、実施方案に基づき各改革措置の実施を推進**しなければならない。

③実施に取り組まなければならない

3中全会の各具体的改革措置には、**タイムスケジュールがなければならない**。1項目1項目の実施に取り組み、多様な方式で督促・検査し、各地方・各部門が任務を分解し責任を履行するよう指導・援助しなければならない。

④調査研究に取り組まなければならない

重大な改革問題に対する調査研究を強化し、末端・第一線の声を可能な限り多く聞き、第1次資料に可能な限り多く接触し、重要な情況について胸に勝算があるようにしなければならない。各地方・各部門の調査研究強化を推進し、改革全面深化に対する関係の専門学者・研究機関の調査研究シンクタンクとしての役割を重視しなければならない。

1年の計は新春にある。特別小組・中央改革弁公室はできるだけ速やかに仕事を立ち上げなければならない。各省・区・市はできるだけ速やかに改革全面深化領導小組を確立し、関係部委の改革責任メカニズムもできるだけ速やかに確立して、領導小組との連携メカニ

ズムを形成しなければならない。領導小組 2014 年活動要点を早急に検討・提起し、大局を把握し、着実に推進し、戦略上は進取の精神で勇気を奮い、戦術上は一步一步着実に戦わなければならない。改革全面深化に対する 3 中全会の総体手配を実施するには、総体的な政策を考える際に多く頭を使い、多く努力しなければならない。

(1 月 23 日記)