

2014年の経済政策

田中 修

はじめに

習近平総書記は11月22日に党外人士座談会、12月3日に党中央政治局会議を開催し、2014年の経済政策を議論した。今後はこの方針に基づき中央経済工作会議が開催され、2014年の経済政策の基本方針が確定することになる。本稿では、この2つの会議の概要を照会する。

1. 党中央政治局会議（12月3日）

会議の概要は以下のとおりである（新華網北京電2013年12月3日）。

今年に入り、内外情勢は錯綜し複雑であり、わが国経済の発展は近年稀に見る複雑・峻厳な局面に直面している。党中央・国務院は全国各民族・人民を率いて18回党大会精神を深く貫徹実施し、安定の中で前進を求めるという総基調を堅持し、安定成長・構造調整・改革促進を統一的に企画することを堅持し、マクロ政策の安定・ミクロ政策の活性化・社会政策による底固めを有機的に統一することを堅持した。政策の一定の程度を維持し、コントロールの考え方・方式を刷新し、深いところにまで注力し、精確に力を発揮して、一連の革新的な政策措置を打ち出した。経済社会の発展は安定の中で前進し、安定の中で好転しており、年間主要予期目標はかなり好く達成できることとなり、良好なスタートを実現した。

わが国の発展が直面する国際環境・国内条件はいずれも深刻・複雑な変化が発生しており、試練とチャンスが併存している。

経済発展が長期にわたり好転するというファンダメンタルズは変わってはならず、少なからず新たに有利な支えと得難いチャンスを備えている。とりわけ、党18期3中全会が改革全面深化に対し総体的手配を行ったことは、発展の内生的動力・活力を更に奮い立たせることになろう。

同時に、直面するリスク・試練をはっきりと認識し、憂患意識を強め、最低ライン維持という考え方を堅持し、発展のチャンスをしっかり掴み、統一的に企画し各方面を併せ考慮して、経済政策の主動権をしっかり把握しなければならない。

2014年の経済政策をしっかり行うことの意義は重大である。18回党大会・18期2中全会・3中全会精神を全面的に貫徹実施し、引き続き安定の中で前進を求めるという政策の総基調を堅持し、経済社会発展の各分野・各部分を改革で貫徹させ、改革によりイノベーシ

ョン・発展を促さなければならない¹。コントロールの方式・手段を整備し、経済発展方式の転換という内生的動力を強化し、経済構造の調整・最適化を加速し、基本公共サービス体系の建設を強化することにより、広範な人民大衆に改革発展の成果を共に享受させ、経済の持続的で健全な発展、社会の調和・安定を促進しなければならない。

- ①**改革という精神・考え方・方法を用いてマクロ・コントロール政策の枠組みを科学的に把握し、政策の連続性・安定性を維持しなければならない。**
- ②**中央の改革に対する手配をしっかりと実施し、重点分野の改革を積極的に推進し、発展の内生的動力増強に力を入れなければならない。**
- ③**内需拡大戦略を堅持し、消費の新たな成長スポットの育成を加速し、消費環境の最適化に力を入れ、投資の合理的な伸びと構造の最適化を促進し、投資の管理・サービスを改善しなければならない。**
- ④**互惠・Win-Win の開放戦略を実施し、輸出市場を積極的に開拓し、マルチ・バイ及び地域の経済協力を強化し、対外開放の縦深的な開拓・展開を推進しなければならない。**
- ⑤**現代農業の発展を加速し、主要農産物生産の安定した発展を維持し、生態にやさしい農業の発展を支援し、新しいタイプの農業経営システムの構築を加速し、総合生産能力の建設を強化しなければならない。**
- ⑥**イノベーション駆動戦略を加速し、戦略的新興産業の発展が新たな進展を得ることを推進し、伝統産業の改造・グレードアップを促進し、サービス業と製造業の融合発展を促進し、産業の転換・グレードアップの推進に努力しなければならない。**
- ⑦**グリーン・低炭素・クリーンな発展を堅持し、生態文明制度建設を強化し、環境対策・生態保護にしっかりと取り組み、いささかも手を緩めることなく省エネ・汚染物質排出削減に取り組み、気候変動に積極的に対応しなければならない。**
- ⑧**新しいタイプの都市化の道を歩み、国家ニュータイプ都市化計画を打ち出して実施し、地域の発展計画・政策を実施・整備し、未発達地域の発展能力を増強し、海洋強国建設をしっかりと推進しなければならない。**
- ⑨**民生を確実に保障・改善し、更に積極的な雇用政策を実施し、健全な社会保障体系を整備し、社会事業の改革・発展を促進し、住宅保障・不動産市場コントロールをしっかりと行い、社会のガバナンス・公共サービスを刷新し、社会の安定を擁護しなければならない。**

¹ ゴチックは筆者。

2. 党外人士座談会（11月22日）

習近平総書記の重要講話の概要は以下のとおりである（新華網北京電2013年12月3日）²。

皆さんは、18回党大会・18期3中全会精神の学習・貫徹をめぐり、現在の経済情勢を正確に認識し、来年の経済政策をしっかりと行うことについて、多くの的確で建設的な意見・建議を提起した。我々は真剣に検討し、積極的に吸収する。

この1年、我々は18回党大会精神を貫徹実施し、経済政策に対する指導を強化・改善し、国内経済発展が一度かなり大きな下振れ圧力に直面する状況下、我々は安定成長・構造調整・改革促進を統一的に企画し、事前調整・微調整を強化し、社会の予想を安定させ、市場の活力を奮い立たせ、経済社会の発展が安定の中で前進し、安定の中で好転することを実現した。

このような成績を得たことは、中央の科学的政策決定、精確な指導の結果であり、各地方・各部門が一致協力し、実施に取り組んだ結果であり、全国各民族人民が刻苦奮闘し、共同で努力した結果であって、実に得難いものであり、更に大事にする必要がある。

我々は、情勢が総体として良好であるという一面を見て取るだけでなく、**来年わが国経済社会の発展の内外環境がなお樂觀できないことを見取らねばならない**。我々は信念を確固とし、憂患意識を強め、政策の主動権をしっかりと把握しなければならない。

長期的に議論し総体的に計画するのみならず、現在に立脚し重点を際立たせ、際立った矛盾・問題を秩序立てて解決し、経済の循環・運営の質の改善に努力し、経済の持続的で健全な発展を促進しなければならない。

来年は、安定の中で前進を求めるという政策の総基調を堅持し、同時に**改革によって全局を統率し、経済社会発展の各分野・各部分に改革を貫徹させなければならない**。安定の中で好転している発展態勢を強固にして、経済社会の大局の安定を促進し、改革のために必要な環境・条件を創造するだけでなく、**改革全面深化を推進し、改革によって発展・方式の転換・民生の改善を促進しなければならない**。

改革は大衆が最も期待している分野から改め、経済社会の発展を制約する最も際立った問題から改めることにより、全社会に改革がもたらす実際の成果を感じさせるようにし、**改革のプラスのエネルギーを最大限度凝集しなければならない**。

国家の食糧安全を確実に保障し、産業構造調整に力を入れ、地域の協調発展を積極的に推進し、民生を全力でしっかりと改善し、空気汚染対策を強化し、対外開放水準を不断に高

² 最近党外人士座談会の内容はすぐには公表されず、関連の党中央政治局会議開催後に公表される傾向がある。

めなければならない。

改革全面深化は各方面ないし各人の切実な利益に関わるものであり、更に思想を統一し、共通認識を凝集させる必要がある。

各民主党派中央、全国工商聯及び無党派人士が党 18 期 3 中全会精神を真剣に学習・理解し、連携する構成員・大衆の思想・行動を党中央の政策決定・手配に統一させ、改革全面深化と来年の経済社会運営における重大問題をめぐり深く調査研究を進め、**知恵とパワーを改革の理解・改革の支援・改革への参加に凝集させ**、改革全面深化という目標実現のために良好な社会環境を作り上げることを希望する。

(12 月 4 日記)