

# 当面の財政政策

田中 修

## はじめに

8月28日、楼継偉財政部長は全人代常務委員会に対し、予算執行情況報告を行った。本稿ではこのうち、当面の財政政策について触れている部分を紹介する。

現在、わが国の発展はなお大きく発展できる重要な戦略的チャンスの時期にあり、経済の持続的で健全な発展の基礎的条件を備えており、下半期わが国経済はなお総体として平穏な発展態勢を維持するであろう。

同時に、世界経済は深い調整期にあり、内外の発展環境は十分複雑である。

我々は18回党大会・中央経済工作会議精神を全面的に貫徹し、安定の中で前進を求めることを堅持し、経済発展の質・効率の向上を中心とすることを堅持する。マクロ政策を安定させ、ミクロ政策を活性化し、社会政策を下支えとするという要求に基づき、積極的財政政策の実施を堅持し、政策の連続性・安定性を維持し、的確性・協調性を高める。政府の簡素化・権限の開放・改革の深化を通じて、市場の活力を更に強く奮い立たせる。

以下の政策を重点的にしっかり行う。

### (1) 的確な政策措置を採用し、安定成長・構造調整を促進する

小型・零細企業の発展を支援する税費用政策を実施し、省レベルの地方政府が設けた不合理・非合法的な費用徴収項目を検討し、取り消す。

バラック地区の改造を加速し、年間340万戸のバラック地区の改造任務をしっかりと達成する。

情報消費を促進する政策措置を更に整備し、独占を打破し、規制を減らす。

戦略的新興産業の重大プロジェクトを実施し、需要の誘導を強化し、戦略的新興産業の経済成長への牽引作用を高める。

新エネルギー自動車産業技術イノベーションプロジェクトを引き続き実施し、新たな省エネ・新エネルギー自動車のモデル普及を始動する。

鉄道投融资体制改革の推進を支援し、鉄道の市場を通じた資金調達能力を増強し、中西部とりわけ貧困地域の鉄道建設を促進する。

無電地域に太陽光パネル発電応用モデルを引き続きしっかり実施し、太陽光パネル産業の転換・発展を推進する。

汚染防止・環境保護を強化し、大気汚染防止行動計画の実施を支援する。

現在の農業発展方式への評価を強化し、農業の持続可能な発展促進に資する健全な政策措置を確立する。

## (2) 制度・メカニズムを整備し、民生を確実に保障・改善する

雇用を促進する財政・租税政策を更に整備し、雇用情勢の基本的安定を維持する。

農村の就学前教育の発展を引き続き支援し、中西部の貧困・縁辺・民族地域の農村義務教育を強化する。社会が就学に寄付・出資することを奨励して、民営による教育の発展を促進する。

基本年金保険制度の設計を整備し、政府機関・事業単位の年金保険制度等の改革を検討・推進する。

医療保険の支払方式の改革を大いに推進し、都市・農村住民の大病保険テストを拡大し、地方の疾病救急制度確立を推進する。末端医療・衛生機関の運営の新たなメカニズムを強固にし、末端医療・衛生機関の人材建設を支援する。県レベル公立病院の改革テストの範囲を着実に拡大する。

最低保障制度を核心とする社会救済システムを整備し、臨時救済制度を全面的に確立する。優遇対象者等の救済・生活補助基準を引き上げる。

社会保障的性格をもつ安住プロジェクトの建設加速を支援し、多様なルートで社会資金を吸収して、建設・運営・管理に参加させる。

重点支出の評価を展開し、関連民生分野の制度建設を推進し、これに相応した制度の刷新を検討することにより、奨励が適度で、制約が有効な、良性循環の持続可能な体制メカニズムの枠組みを徐々に形成する。

## (3) 財政・税制改革を推進し、改革ボーナスを配当する<sup>1</sup>

引き続き深く財政・税制改革案を検討する。

中央から地方への特定移転支出をしっかりと整理・合理化し、地方が特定移転支出の整理・合理化を強化するよう指導・後押しする。

営業税を増値税に改めるテストの拡大を組織的にしっかりと実施し、鉄道輸送業、郵便・電力・通信業に係る営業税を増値税に改めるテスト案を早急に検討・制定する。

消費税制度を整備し、消費税の課税範囲を拡大し、一部の環境汚染が深刻、資源の消費が過度な製品及び一部の高級消費財等を課税範囲に組み入れる。

個人住宅に係る不動産税改革のテスト範囲を拡大する。

資源税の従価課税の範囲を、石炭等の課税に適した品目に拡大する。同時に、石炭に係る費用徴収基金を整理する。

予算の公開内容・プロセスを更に規範化し、公開形式を改善する。2013年、各省レベルの政府は、省レベルの「公費接待・公費海外出張・公用車購入」経費を全面的に公開しなければならない。同時に、改革全体に対する財政・税制改革のテコの役割を発揮させ、その他重点分野・カギとなる部分の改革を積極的に支援する。

---

<sup>1</sup> 予算管理制度の改革は省略する。

#### (4) 地方政府の債務管理を強化し、財政・金融リスクを有効に防止する

地方政府及び所属機関・事業単位、社会団体、融資プラットフォームの違法な担保承諾、あるいは規定に反した資金調達行為を断固止めさせる。

債権者・債務者を帳簿で突き合わせる健全なメカニズムを整備し、債務データ統計をしっかりと作成し、地方政府の債務状況を全面的・動的に監督・コントロールする。

ハイリスクの地方の債務の監督管理を更に強化し、かつ地方がこれを段階的に解消する措置を検討・制定するよう督促して、地方政府が新たに債務を増やすことを厳格に抑制する。

地方政府の債務を分類して予算管理に組み入れ、地方政府の債務リスクを事前警告する方法を検討・制定する。地方政府の起債・資金調達の規範化されたメカニズムを確立し、地方政府の債務管理制度を整備する。地方財政の透明度を高め、財政・金融リスクの防止に努力する。

#### (5) しっかりと収入を増やし、支出を節約して、年度予算の達成に努力する

マクロ経済情勢の変化を密接にフォローし、収入の国庫納入情况及び増減の変化原因を動的にモニタリング・分析する。

法に基づき税の徴収管理を強化し、徴収すべきものは全て徴収することを確保する。勝手に税を減免し、あるいは「いったん徴収し、あとで返還する」等の形を変えた税の減免政策を断固止めさせこれを正し、法に基づき脱税・税の不正還付等の違法行為を厳格に取り締まる。

税外収入の管理を更に強化する。税収の虚報・規定に反した収入増を厳禁し、「税の行き過ぎた徴収」を厳禁する。

中央の「8 項目規定」<sup>2</sup>の精神を厳格に実施し、一般支出を厳しく抑制し、節約励行・浪費反対の制度建設の推進を加速する。

(9月2日記)

---

<sup>2</sup> 習近平総書記が就任早々打ち出した、党幹部の贅沢な宴会や派手な出張等の浪費を戒め節約を励行する指示。