

当面のマクロ経済政策

田中 修

はじめに

10月29日、温家宝総理は国務院常務会議を開催し、当面の経済政策の基本方針を決定した。18日に7-9月期の主要経済指標が発表されてからかなりの時間が経過しており、この間、温総理は25日と28日に天津・北京で座談会を開催し、経済情勢を分析するとともに、地方政府責任者・専門学者から意見を聴取している¹。おそらく引締め気味のマクロ経済政策に対する地方の不満が高まり、本決定までに周到な根回しが必要だったのであろう。

以下は会議の概要である。

1. 経済情勢

今年に入り、経済成長は政策による刺激から自主的な成長へと秩序立って転換しており、国民経済は平穏で比較的速い発展を維持している。内外の需要の成長動力は更に協調傾向にあり、物価の速すぎる上昇の勢いは初歩的に歯止めがかかり²、農業生産情勢は良好で、構造調整が積極的に推進され、金融システムは健全・安定しており、重点分野の改革は新たな進展をみしており、人民の生活は更に改善し、経済社会の発展は総体として良好な態勢を維持している。現在、内外環境は十分複雑であり、少なからぬ新たな情況・新たな問題が出現しており、我々は始終頭脳を冷静に保ち、冷静に観察し、科学的に判断し、転ばぬ先の杖により、正確な政策選択を行わなければならない。

2. 当面の経済政策

今冬・来春の各政策をしっかりと行うことは、今年の経済政策の任務を全面的に達成し、来年の発展のために良好な基礎を打ち立てることにとって、重要な意義を有する。今後数ヶ月、重点的に以下の政策をしっかりと実施する。

(1) マクロ・コントロールの方向・程度・テンポを確実にしっかりと把握する

経済動向に出現した趨勢的变化を鋭敏・正確に把握し、政策の的確性・柔軟性・展望性を更に重視し、適時適度に事前調整・微調整を進める。

マネー・貸出の総量の合理的な伸びを維持し、融資構造を最適化し、金融サービス水準を引き上げる。財政・租税政策を整備し、構造的減税を推進し、民生の保障・改善という緊迫した問題を集中的に解決する。

一般的支出を厳格に抑制し、大風呂敷の浪費・財政の超過収入を用いたハコ物建設を断

¹ またこれ以外にも、温総理は浙江省・広東省・広西チワン族自治区を視察し、座談会を開催している。

² ゴチックは筆者。

固として制止し、年度末の突撃的な予算消化を防止する。貸出政策を産業政策と更によく結びつけ、維持するものと抑制するものを適切に区別しなければならない。

建設中・継続中の国家重点プロジェクトの資金需要を保証し、中途半端なプロジェクトの出現を防止し、実体経済とりわけ産業政策に符合した中小企業を重点的に支援し、民生プロジェクトとりわけ社会保障的性格をもつ安住プロジェクトを支援する。

エネルギー多消費・高汚染のプロジェクト投資を引き続き厳格に抑制し、重複建設・落伍した生産能力の盲目的拡張を防止する。

(2) 引き続き有力な措置を採用し、物価総水準を安定させる

重要商品とりわけ生活必需品の生産・輸送・販売のリンクを強化し、市場供給を保障する。生鮮農産品の輸送優遇政策・その他の支援政策を実施し、流通コストを確実に引き下げる。市場秩序を整頓・規範化し、共謀による価格吊り上げ等の違法行為を法に基づき懲罰・処分する。

社会救済・保障基準を物価上昇にリンクさせる連動メカニズムをしっかりと実施し、価格臨時補助金を遅滞なく支給し、基準を適切に引き上げる。積極的に措置を採用し、学生食堂の食事代の基本的安定を確保する。

(3) 秋の収穫及び秋季・冬季の農業生産をしっかりと行う

最低購入価格・備蓄政策を実施し、穀物・綿花の購入をしっかりと組織化する。冬小麦の作付面積を安定的に拡大し、南方地域の冬季休耕田を利用し、アブラナ・野菜を栽培する。

農業資本財市場の監督管理を強化し、生産財の供給を確保する。秋・冬の重大動物疫病を厳密に防止・抑止し、冬・春の農地水利建設を積極的に展開し、防災・減災能力を高める。

(4) 不動産コントロールを断固としてしっかりと行う

各地方政府は確実に責任を負い、引き続き政策を厳格に執行し、コントロールの成果を更に強固にしなければならない。一般分譲住宅の用地を増やし、住宅価格の合理的調整を促進する。

社会保障的性格をもつ住宅の建設推進を加速し、計画・設計水準を引き上げ、プロジェクトの質の監督管理を強化し、健全な分配・管理制度を早急に確立し、有効な供給をできるだけ速く形成し、政策の成果が人民大衆の目に見えるようにする。

(5) 企業とりわけ雇用を吸収し、科学技術のイノベーションを行う小型・零細企業の発展を積極的に支援する

各地方・各部門は、既に打出した金融・財政・租税政策をしっかりと実施し、支援を更に強化し、企業の現実の困難解決を確実に手助けしなければならない。民間投資の市場参入を更に開放し、企業の負担を適切に軽減し、民間資本に自信と条件を備えさせ、実業の発展に集中させる。

(6) 対外貿易の安定的発展を促進する

対外貿易政策の連続性・安定性を維持し、信用保険・輸出税還付・輸出ローン等の政策

の役割をしっかりと発揮させ、対外貿易の平穏な伸びと基本的バランスの促進に努める。外部市場環境の変化に密接に注意を払い、タイムリーに対応措置を採用する。

(7) 省エネ・汚染物質排出削減をしっかりと行い、手を緩めない

省エネ・主要汚染物質排出削減総合政策方案を真剣に実施し、年度目標ノルマの達成に努力する。個人・企業の正常な電力・暖房・エネルギー使用を確保し、虚偽報告・政策の執行段階での変形を断固として防止する³。

(8) 民生に関わる事業をしっかりと実施するよう努める

就業拡大を更に重要と位置づけ、未就職の大学等卒業生への就業サービス・就業援助を重点的に強化する。出稼ぎ農民の賃金が満額支払われることを保証し、調和がとれ安定した労使関係を維持する。

社会保障政策を真剣にしっかりと実施し、年末までに国有・集団企業等の年配の労災対象者を全員労災保険の統一管理に組み込み、保険に加入していない集団企業の退職者を基本年金保険に組み入れる作業を基本的に完成し、一部の戦没者遺族等優遇対象者の救済基準の引上げ政策を実施する。困難な大衆・被災地域の大衆の生産・生活をしっかりと手配する。

経済運営の調節を強化し、石炭・電力・石油・輸送の正常な供給を保障する。春節時期の輸送を前もってしっかりと準備する。

(9) 安全生産水準の向上に力を入れる

質の監督と市場の監督管理を厳格化し、食品・薬品の安全を保障する。安全生産を全面的に強化し、安全面での隠れた弊害・遺漏を深く調査して探し出し、制度・措置を整備し、重大・特重大事故の発生に断固として歯止めをかける。

法規に基づき大衆が不満をもつ問題を適切に処理し、土地収用・立ち退き等の分野で大衆の利益に損害を与える行為を厳粛に調査・処分し、矛盾・紛争を取り除き、社会の調和のとれた安定を擁護する。

各地方・各部門は内外経済情勢を密接にフォローし、深く分析し、科学的に政策決定を行い、民主的に政策決定を行うことを堅持し、現実と結びつけて来年の経済社会発展計画を真剣に検討・制定しなければならない。困難を更に十分推し量り、目標・任務を更に合理的に確定し、精力を集中し、脇目もふらず、各政策を更にしっかりと実施しなければならない。

3. 留意点

今回の公表文からは、これまで必ず言及されていた「積極的な財政政策・穏健な金融政策を実施する」という表現が消滅したことに注意する必要がある。

同様なことは、2008年7月末から10月末にもみられた。それまでは「穏健な財政政策・

³ これは昨年末、一部の地方が省エネ目標達成のため、強制停電を実施したことを念頭に置いたものであろう。

引締め気味の金融政策を実施する」とされていたが、6月に金融政策に関する表現が消滅し、7月には金融政策に関する表現も消滅したのである。このときも、インフレと世界経済危機が同時進行し、マクロ経済政策の方向性をめぐり激しい論争が指導部内で続いていた。最終的に財政・金融政策の表現が今のような形で公表されたのは、リーマン・ショック後 11月に政府が大型景気対策を発表した際であった。

今回同様な事態が発生したことは、指導部内で財政・金融政策をめぐり方針がまだ固まっていないことを暗示するものである。12月上旬には2012年のマクロ経済政策の方針を決める中央経済工作会議が開催される予定であり、それまではマクロ経済政策の方向性について論争が続くことになろう。

(11月15日記)