

下半期の経済政策

田中 修

はじめに

本稿では、経済情勢座談会・国務院常務会議の動向、及び下半期の経済政策の方針を議論した党外人士座談会・中央政治局会議の概要について解説する。

1. 指導者の地方視察

中央で開催される経済情勢座談会の前に行われるのが恒例となっている。経済参考報2011年7月13日によれば、各指導者の分担は以下のとおりであった。

期間	指導者	視察先	目的
7月1-2日	賈慶林	遼寧	旧工業基地の視察中心
7月1-2日	王岐山	河北	小企業への金融サービスを視察
7月3-4日	温家宝	遼寧	遼寧・江蘇・浙江4省の指導者を集め経済情勢座談会開催
7月4-5日	李克強	安徽	構造調整を視察
7月9-10日	温家宝	陝西	山西・河南・四川・陝西4省の指導者を集め経済情勢座談会開催

2. 経済情勢座談会（7月4-11日）

温家宝総理により計4回開催され、それぞれ省政府責任者、企業界責任者、経済専門家から意見・建議を聴取した。座談会には、李克強副総理、回良玉副総理、張徳江副総理、馬凱国務委員兼国務院秘書長も出席した。

遼寧・陝西等8省の責任者、鉄鋼・電力等の業界の企業責任者、及びマクロ経済・金融・農業等の分野の専門家は、あまねく次のような認識を示した。

現在、経済は平穏で比較的速い成長を保持し、企業の収益は引き続き上昇し、財政収入は大幅に増加し、経済構造は更に最適化され、就業と個人所得は着実に増加し、人民生活は更に改善され、マクロ・コントロールは積極的に成果をあげている。

しかし、内外環境は依然十分複雑であり、マクロ・コントロールが直面するジレンマの問題は増えている。経済運営において存在する主要な矛盾は、物価の上昇圧力が依然かなり大きく、中小企業は資金調達難に陥っており、一部の地方の電力需給の矛盾が激化し、一部の企業の生産経営に困難が出現していることである。

マクロ経済政策の基本的安定を維持し、マクロ政策の程度をしっかりと把握し、企業の自主的イノベーションを大いに支援し、企業の合併再編と産業構造のグレードアップを推進し、輸出入政策を整備し、企業の海外進出を支援し、地方政府の融資プラットフォーム会社

の問題を適切に処理し、不動産市場の健全な発展を促進するよう建議する。

温家宝は次のように強調した。

引き続き、物価総水準の安定をマクロ・コントロールの第 1 の主要任務とし、マクロ・コントロールの基本方向を変えぬことを堅持しなければならない。同時に、情勢の変化に対応し、政策的確性・柔軟性・展望性を高め、マクロ・コントロールの程度・テンポ・重点を確実にしっかり把握し、経済の平穏で比較的速い発展の維持・経済構造の調整・インフレ期待の管理の三者の関係をしっかり処理しなければならない。物価の上昇幅を引き下げるだけでなく、経済成長に大きな波動が出現しないようにしなければならない。

穏健な金融政策の実施を堅持し、社会の資金調達総量の合理的な伸びを維持しなければならない。貸出構造の最適化に力を入れ、金融サービス水準を引き上げ、構造調整とりわけ農業・小企業への貸出支援を強化しなければならない。健全なマクロブルードレンス政策の枠組みを整備し、多様な金融政策手段を合理的に運用し、政策的確性を高めなければならない。更に金利の市場化を推進し、為替レートの形成メカニズム等の改革を更に推進する。銀行の簿外業務の監督管理を強化する。金融政策のタイムラグ効果と多様な要因の累積作用が今後の実体経済に大きな影響を生み出すことを回避する。

積極的財政政策を真剣に実施し、収入増加・支出節約を強化し、支出構造を最適化しなければならない。地方政府の債務の監督管理を強化し、地方政府の融資プラットフォーム会社を引き続き規範化し、債務増加を厳格に抑制し、債務残高を徐々に消化し、債務リスクを有効に解消する。分類して管理し、区別して対応するという原則に基づき、債務償還と建設中のプロジェクトのつなぎ融資の問題を適切に処理する。

温家宝は、全局に関係するいくつかの重点政策を、統一的に企画し、しっかり実施するよう要求した。

(1) 物価層水準の基本的安定を維持する

マネー総量をしっかり管理するほか、農産品の生産、とりわけ食品供給をしっかりと把握し、需給の均衡を促進する。

高すぎる流通コストを適切に引き下げ、住宅賃貸市場の発展を規範化し、政府の価格管理の調整のタイミング・程度を合理的に把握する。

物価の監督管理を強化し、インフレ期待を安定化させる。

(2) 不動産市場のコントロール政策を断固として完全実施する

引き続き不合理な住宅需要を抑制し、社会保障的性格をもつ住宅と一般分譲住宅の建設を重点的にしっかりと把握する。1000 万戸の社会保障的性格をもつ住宅の着工・建設計画をしっかりと実施し、金融支援を強化し、制度建設を推進する。

(3) 農業・食糧生産をいささかも手を緩めてはならない

引き続き、主食の安定供給の省長責任制及び副食品の安定供給の市長責任制を実施する。養豚業の持続的で健全な発展を支援する政策措置を実行し、市場供給を増やし、市場の安定を促進する。

- (4) 構造調整と省エネ・汚染物質排出削減に関する政策に力を入れる
- (5) 対外貿易の安定的伸びの維持に努力し、対外貿易の基本的均衡を促進する

3 . 国務院常務会議 (7 月 12 日)

3.1 豚肉価格

養豚の発展に関する政策が、次のように決定された。

最近、豚肉価格の上昇幅が比較的大きく、大衆の生活に影響を及ぼし、物価上昇をもたらしている。生産者・消費者の利益を保護し、養豚の持続的で健全な発展を促進するため、各方面に配慮して統一的に企画し、施策を総合し、長期・短期を結びつけ、末梢的な問題とその源となる問題を共に解決するという原則に基づかなければならない。養豚の積極性を保護し、生産を促進するとともに、豚肉価格の速すぎる上昇と消費者の生活支出の過度な増加を回避しなければならない。中短期の市場コントロールを強化し、市場供給価格の基本安定を保障するとともに、長期に着眼し、政策の連続性・安定性を保持し、長期的な援助・保障措置を実施し、周期的波動をできる限り軽減緩和し、乱高下を防止しなければならない。

会議は以下の政策措置を確定した。

養豚への支援を強化する

今年、中央は大型標準化規模の養豚場等の建設への投資を 25 億元に回復させ、状況をみて適切にこれを増加させる。養豚業者・養豚場に対し、母豚 1 頭当り 100 元の補助を支給する。

豚の公共防疫システムの建設を強化する

動物疫病について、費用免除と強制免疫政策を実施する。標準化規模の養豚場等の病死した豚の無害化処理費用につき、1 頭当り 80 元を補助する。病害による豚の損失補助を 1 頭当り 500 元から 800 元に引き上げる。防疫のため撲殺が必要な豚につき、1 頭当り補助を 600 元から 800 元に引き上げる。末端の防疫人員の経費補助基準を、年 1000 元から 1200 元に引き上げる。

貸出・保険の支援を強化する

一定規模の養豚企業への貸出支援を増やし、一定規模の養豚場等に信用担保サービスを提供する。養豚保険のカバー率を引き上げる。

低所得層と家庭の経済が困難な学生の生活を適切に配慮する

年末までに、各地は社会救助・保障基準と物価上昇をリンクさせた連動メカニズム確立し、遅滞なく価格臨時補助金を支給する。備蓄食品の定点供給、家庭の経済が困難な学生の学資援助政策の実施、学生食堂の管理強化等の方式を通じ、秋季開学後の学生生活水準が物価上昇により低下しないことを確保する。

豚等の副食品の生産・流通・消費の統計・モニタリング・分析を強化し、生産状況と市場の変化をタイムリーに把握する

会議は、副食品の安定供給の市場責任制を更に強化し、各種副食品の生産・市場供給をしっかりと行うことを要求した。市場の監督管理を強化し、市場秩序を攪乱する不法行為を法に基づき取り締まらなければならない。

3.2 住宅価格

現在の不動産市場の情勢を分析し、コントロール政策の継続強化を検討・手配した。

今年に入り、各地方・各関係部門は、不動産市場コントロールに関する国務院の各種政策措置を真剣に貫徹実施し、社会保障的性格をもつ安住プロジェクト建設の推進に力を入れ、初歩的な成果を得ている。多くの都市の住宅価格の上昇幅は明白に鈍化し、投機・投資的住宅購入需要は有効に抑制され、住宅価格が高すぎる一部の都市では安定の中で低下傾向も出現している。

6月末に至り、全国の社会保障的性格をもつ住宅の新規着工は500万戸を超え、年間目標ノルマの50%を超えた。建設中の社会保障的性格をもつ住宅は、年内に400万戸以上が完成するものと予想される。

現在存在する主要な問題は、一部の都市の住宅価格の上昇圧力が依然かなり大きく、都市によってはコントロールの程度がやや緩んでしまっていることである。社会保障的性格をもつ安住プロジェクト建設の進展はアンバランスであり、地方によっては着工率がかなり低く、社会保障的性格をもつ住宅の建設への社会資金の投入措置が不完全であり、プロジェクトの質・分配管理等の面で強化が必要となっている。

現在、不動産市場コントロールはカギとなる時期にあり、コントロールの方向を動揺させず、コントロールの程度を緩めないことを堅持し、各種政策措置の実施に断固として力を入れ、コントロールの効果を不断に打ち固め強化しなければならない。

(1) 地方政府に、不動産市場コントロールと住宅保障の職責を厳格に実施させなければならない。

各地方は、住宅価格のコントロール目標を厳格に把握・執行し、国務院が確定した各種コントロール政策を更に貫徹実施しなければならない。住宅価格の高すぎる地方は、コントロールの程度を強化し、需給関係の改善に力を入れ、住宅価格の合理的な回帰を促進しなければならない。

(2) 関連政策措置を整備し、政府の投入・貸出支援を強化し、今年1000万戸の社会保障的性格をもつ住宅が11月末までに全て着工することを確保しなければならない。

歴史と人民に責任を負うという態度により、プロジェクトの質・安全を確実に把握しなければならない。健全でオープン・透明な分配制度・退出メカニズムを確立し、社会保障的性格をもつ住宅の分配の公平・公正、管理の科学性・秩序を確保する。

(3) 差別化した住宅ローン・租税政策・住宅購入制限措置を引き続き厳格に実施し、投機・投資的住宅購入に歯止めをかけ、住宅需要を合理的に誘導しなければならない。

住宅購入制限措置をすでに実施している都市は、引き続き関連政策を厳格に執行し、住

宅価格の上昇が速すぎる二・三線都市も所要の住宅購入制限措置を採用しなければならない。

(4) 本年の住宅用地供給計画を真剣に実施し、社会保障的性格をもつ住宅用地を確保しなければならない。

「国有地上の建物接収・補償条例」を真剣に執行する。

(5) 住宅賃貸市場を規範化し、家賃の速すぎる上昇を抑制しなければならない。

市場のモニタリング・監督管理を強化し、不動産市場の情報公開制度を整備する。

4. 党外人士座談会(7月21日)

胡錦濤総書記は、中南海に各民主党派中央、全国工商連指導者、無党派人士を招き、意見・建議を聴取した(新華網北京電2011年7月22日)。

4.1 温家宝総理の現状報告

温家宝総理は、経済の現状報告の際に次のような指摘を行った。

今年に入り、わが国の経済成長は、政策による刺激から自主的な成長へと秩序だって転換しており、引き続きマクロ・コントロールの予期する方向へと発展している。我々は中央経済工作会議の精神を真剣に貫徹し、経済の平穩で比較的速い発展の維持・経済構造の調整・インフレ期待の管理の3者の関係をしっかり処理することを堅持している。

物価総水準の安定を更に重視し、多くの措置によって物価の速すぎる上昇の勢いに歯止めをかけている。

不動産市場のコントロールを強化し、社会保障的性格をもつ住宅の建設を強化している。地方政府の債務に対して全面的に会計検査を行い、地方政府融資プラットフォーム会社を真剣に整理・規範化している。

タイムリーかつ有効に旱魃・洪水対策を実施し、水利等インフラ建設を強化している。

社会保障体系を更に整備している。

時機を失さず重点分野の改革を深化させ、対外開放を拡大し、各方面の政策が新たな進展をみている。

しかし我々は、現在経済発展が直面する不安定・不確定要因がなお少なくないことをも冷静に見てとっている。世界経済の回復プロセスはなお脆弱・アンバランスであり、国内経済の運営においてもいくらかの体制的・構造的矛盾が依然際立っており、さらにいくらかの新状況・新問題が出現した。

物価総水準の安定は依然マクロ・コントロールの第1の重要任務であり、マクロ・コントロールの方向性を変えてはならない。同時に、情勢の変化に応じて、マクロ経済政策的確性・柔軟性・展望性を高め、物価の上昇率を引き下げるだけでなく、経済成長に大きな波動が出現しないようにしなければならない。引き続き物価総水準を安定させる各種政策をしっかりと実施し、不動産市場のコントロール政策を断固として完全実施して目にみえ

る実効を確保し、経済構造調整と経済発展方式の転換を大いに推進し、発展の良好な勢いを更に強固にし、今年の経済社会の発展目標の実現に努力しなければならない。改革開放を深化させることに力を入れ、改革のトップダウン設計を更に重視し、新情勢下においていかに財政・税制、金融、所得分配、対外経済等の分野の体制メカニズムを改革・整備するかを全般的に考慮し、更なる長期発展のために良好な条件を創造しなければならない。

4.2 胡錦濤総書記の重要講話

胡錦濤総書記は次のような重要講話を行った。

今年に入り、内外情勢は複雑で変化に富み、予見できる或いは予見し難い新状況・新問題が不断に出現した。困難・試練に直面し、我々は科学的発展を主題とし、経済発展方式の転換加速を主線として、引き続きマクロ・コントロールを強化し、経済社会の良好な態勢を維持した。

上半期の経済発展が成果を挙げたことを十分肯定すると同時に、我々は断固とした自信をもち、政策をしっかりと実施して、経済運営における際立った矛盾・問題を深く認識し、速度・構造・物価の関係を適切に処理し、マクロ・コントロールが予期した方向への経済発展を引き続き推進し、第12次5ヵ年計画期間の経済社会発展の良好なスタートの実現に努力しなければならない。

次の経済政策を引き続きしっかりと実施しなければならない。

(1) 引き続きマクロ・コントロールを強化・改善しなければならない

積極的財政政策と穏健な金融政策を引き続き実施し、政策の連続性・安定性を維持し、政策の展望性・的確性・有効性を増強し、マクロ・コントロールの方向・程度・テンポをしっかりと把握し、経済の平穏で比較的速い発展を維持しなければならない。

(2) 物価総水準を引き続き安定させなければならない

物価総水準の安定をマクロ・コントロールの第1の重要任務とすることを堅持し、経済発展と物価の上昇傾向を密接に観察し、市場の保障を強化し、費用の整理・負担の軽減を強化し、社会救済・社会保障と物価上昇がリンクするメカニズムを確立しなければならない。

(3) 引き続き農業生産をしっかりと行わなければならない

農業の良好な年間収穫を勝ち取らなければならない。

(4) 民生を引き続き保障・改善しなければならない

就業対策を深くしっかりと実施し、大学等の卒業生・一部の就業困難者の就業対策を重点的にしっかりと実施し、社会保障体系の建設を強化し、低所得層への支援を強化しなければならない。食品の安全・安全生産活動をしっかりと実施し、被災者の生産・生活をしっかりと手配し、社会保障的性格をもつ安住プロジェクトの建設推進を加速しなければならない。

(5) 経済構造調整と経済発展方式の転換を引き続き推進しなければならない

戦略的新興産業・現代サービス業を発展させ、小企業への支援・サービスを強化し、チ

ベトナム・新疆・内モンゴル等の民族地域、その他未発達地域への支援を強化しなければならない。省エネ・汚染物質排出削減活動をしっかり行わなければならない。

(6) 改革開放を引き続き深化させなければならない

体制メカニズムの刷新を通じて経済発展における深層の矛盾を解決し、経済構造調整と経済発展方式の転換を推進しなければならない。

5. 中央政治局会議(7月22日)

10月に党6中全会を開催することを決定した。6中全会の主要な議題は、中央政治局の活動報告、文化体制改革の深化、社会主義文化の大発展・大繁栄を推進する問題の検討である。

会議はまた当面の経済情勢・経済政策を検討した。その概要は以下のとおりである(新華網北京電2011年7月22日)。

今年に入り、各地方・各部門は、中央の政策決定・手配に基づき、科学的発展を主題とし、経済発展方式の転換加速を主線として、積極的財政政策と穏健な金融政策を実施し、物価の安定・構造調整・民生の維持・調和の促進に力を入れ、経済の平穏で比較的速い成長を維持してきた。農業生産の情勢は良好であり、物価のコントロールは総体として有効であり、市場供給は良好な保障を得、社会の需要は基本的に安定している。構造調整は積極的に推進され、重点改革は引き続き深化され、社会保障体系は更に健全化され、人民の生活水準は持続的に向上している。

現在、わが国の経済発展情勢は総体として良好であるが、同時に発展におけるアンバランス・不協調・持続不可能な矛盾が依然際立っており、国際環境・国内経済の運営にもいくらかの新状況・新問題・新矛盾が出現した。我々は得た成果を正確に認識し、経済政策をしっかりと行うことへの自信を確固たるものとし、また頭脳を冷静に保ち、憂患意識を增強し、冷静に観察し、転ばぬ先の杖で対応し、各種困難・潜在リスクへの対応をしっかりと準備し、経済社会発展の良好な勢いを強固にしなければならない。

科学的発展観を深く貫徹実施し、経済発展方式の転換を加速し、マクロ・コントロールを引き続き強化・改善し、積極的財政政策と穏健な金融政策を実施し、物価総水準の安定に力を入れ、構造調整と省エネ・汚染物質排出削減の推進を加速し、民生の保障・改善に力を入れ、経済の平穏で比較的速い発展と社会の調和のとれた安定を促進して、第12次5ヵ年計画期間の経済社会発展の良好なスタートの実現に努力しなければならない。

下半期は重点的に以下の政策をしっかりと行わなければならない。

(1) 物価総水準の安定をマクロ・コントロールの第1の重要任務とすることを堅持しなければならない

政府の責任を強化し、市場の保障を強化し、流通コストを引き下げ、市場価格秩序を整頓し、困難な大衆に対して有力・有効な救済措置を採用しなければならない。

(2) 年間の農業の豊作を全力で勝ち取らなければならない

秋季収穫の穀物生産を確実にしっかり行い、養豚等牧畜水産業の安定的発展を促進し、農地水利インフラの建設を強化し、洪水対策・減災対策を真剣にしっかり実施しなければならない。

(3) 不動産市場のコントロールと社会保障的性格をもつ住宅の建設を、手を緩めることなくしっかり行うことを堅持しなければならない

コントロールの決意を動揺させず、方向を改めず、力を抜かないことを堅持し、住宅価格の速すぎる上昇に断固として歯止めをかけ、社会保障的性格をもつ住宅の建設計画の実施を確保し、建設の質を確保し、分配の公平を確保しなければならない。

(4) 内需の平穏で比較的速い成長の促進に力を入れなければならない

消費政策を整備促進し、消費環境を改善し、民間投資の持続的で比較的速い発展を促進し、投資構造を最適化し、財政金融政策の役割を有効に発揮させ、貸出構造を最適化し、金融監督管理を強化しなければならない。

(5) 構造調整の推進加速に大いに力を入れなければならない

戦略的新興産業を積極的に育成・発展させ、伝統産業の構造のグレードアップを促進し、サービス業の発展を支援し、小企業の発展環境を改善し、地域の協調的発展を促進しなければならない。

(6) いささかも手を緩めずに省エネ・汚染物質排出削減をしっかりと行わなければならない

各レベルの政府の目標責任を明確化し、健全で有効な奨励・規制メカニズムを確立し、企業の主体的役割を強化し、全社会の省エネ・汚染物質排出削減を深く推進しなければならない。

(7) 不断に对外开放水準を高めなければならない

対外貿易政策の基本的安定を維持し、輸出の安定的成長を促進し、輸入を積極的に拡大し、外資を有効に利用し、企業の海外進出を推進しなければならない。

(8) 医薬・衛生、資源・環境、財政・税制・金融、農村、文化体制等の重点分野の改革を深化させなければならない

(9) 民生の保障・改善に力を入れなければならない

就業・創業を促進し、社会保障制度を健全化し、教育・文化・衛生等の各種社会事業の発展を加速し、社会管理と社会サービスを刷新し、社会の調和のとれた安定を維持しなければならない。

各地方・各部門は、思想・行動を、情勢についての中央の分析判断、政策についての中央の手配に統一させ、政策をしっかりと実施し、うまく協調的に組み合わせ、不断に開拓・イノベーションを行い、政策の実効を追求しなければならない。

(7月28日記)