

## 党中央政治局会議

田中 修

はじめに

本稿では、下半期の経済政策に関する、党外人士座談会における胡錦涛総書記重要講話、及び党中央政治局会議の議論の内容を紹介する。

### 1. 党外人士座談会における胡錦涛重要講話（7月20日）

胡錦涛総書記主催により、民主諸党派、全国工商連、無党派人士から下半期の経済政策について意見を聴取した。その際、胡錦涛総書記は次のような重要講話を行っている（新華網北京電 2010年7月22日）。

「今年に入り、我々は引き続き国際金融危機の衝撃に対応する包括的計画を実施し、マクロ・コントロールを強化・改善し、経済発展方式の転換と経済構造調整を積極的に推進し、国民経済は引き続きマクロ・コントロールの予期した方向へと発展している。

成績を十分肯定すると同時に、我々は憂患意識・リスク意識を増強し、現在わが国経済の運営が直面している困難・試練をはっきり認識し、信念を確固とし、各方面を併せ配慮して統一的に企画し、中央の政策決定・手配を適切に実施し、政策の誘導と施策の程度を強化し、わが国経済の平穩で比較的速い発展を断固として維持しなければならない。

下半期の経済政策をしっかりと行うことは、第11次5ヵ年計画が確定した目標・任務を全面的に達成することにとって、十分重要的な意義がある。我々は、内外経済情勢の新たな変化・新たな特徴を正確に把握し、マクロ経済政策の連続性・安定性を維持し、政策コントロールの的確性・柔軟性を高め、経済の平穩で比較的速い発展を維持しなければならない。

積極的財政政策と適度に緩和した金融政策を引き続き実施し、同時に経済のモニター・予測・アラームを強化し、マクロ経済政策の協調的な組合せを強化し、政策コントロールの程度・テンポを注意してしっかりと把握し、深層の矛盾・問題の解決を推進しなければならない。

農業発展政策を引き続きしっかりと行い、夏季の作付け・管理と秋季の穀物生産をしっかりと行い、年間で農業の再び良好な収穫を勝ち取り、洪水・旱魃対策と防災・減災活動をしっかりと行わなければならない。

内需拡大の長期に有効なメカニズムを引き続き構築し、経済成長に対する消費需要の牽引作用の増強に力を入れ、消費拡大政策を実施・整備し、政府投資の質・効率を高め、国家の奨励する産業及び脆弱部分に民間資本を更に誘導しなければならない。

経済構造調整に対する支援・誘導を引き続き強化し、戦略的新興産業の育成・発展を加速し、自主的なイノベーションの成果の産業化を推進し、サービス業の発展水準を全面的に引き上げ、チベット・新疆その他民族地域の早急な発展を推進しなければならない。

省エネ・汚染物質排出削減を引き続き推進し、省エネ・主要汚染物質削減目標の達成を動揺させず、緩めないことを堅持し、目標責任制を全面的に実施し、落伍した生産能力を断固として淘汰しなければならない。

改革開放を深化させ、財政・税制、金融、価格、不動産、社会保障等の方面の改革推進を加速し、対外貿易の発展方式を数量・規模型から質・効率型に転換することを推進し、「海外進出」戦略の実施を強化し、新たな開放の分野・空間を開拓しなければならない。引き続き民生を適切に保障・改善し、社会建設を強化し、教育・労働就業・社会保障・医療衛生・住宅等の方面での人民大衆の基本的需要を満足させることに努め、災害復興政策をしっかりと実施し、安全生産活動を強化し、社会の調和・安定を維持しなければならない。

以上の各政策をしっかりと実施すると同時に、現在に立脚し、長期に着眼して、今後一時期の内外経済社会の発展動向を正確に把握し、第12次5ヵ年計画の編制をしっかりと行なわなければならない。」

なお、温家宝総理もこの会議に次のような報告を行っている。

「下半期の経済政策をしっかりと行うには、

マクロ・コントロールをしっかりと行うことを堅持し、政策の安定を主たる基調とし、経済の平穏で比較的速い発展の維持・経済構造の調整・インフレ期待の管理の関係をうまく処理することをマクロ・コントロールの核心とし、政策実施の程度・テンポ・重点を始終しっかりと把握しなければならない。長期に存在する体制上・構造上の問題を解決するにせよ、経済運営における際立って緊迫した問題を解決するにせよ、いずれも経済が平穏で比較的速く発展しているという前提の下で進めなければならない。

内需とりわけ消費需要の拡大を堅持し、消費拡大の政策措置を実施・整備し、消費の持続可能な発展の体制メカニズムを早急に確立し、政府投資の質・効率を高め、民間投資の健全な発展を奨励・誘導しなければならない。

短期と長期を結びつけることを堅持し、末梢的な問題とその源となる問題を共に解決し、経済運営における際立った問題の解決に力を入れ、来年さらには長期の経済の比較的速い発展のための基礎を打ち立てなければならない。

経済体制改革を深化させることを堅持し、経済発展の内在的動力・活力を奮い立たせ、経済発展方式の転換と経済構造調整を促進し、経済ができるだけ速やかに内生的成長・イノベーションによる駆動の軌道に乗るよう推進しなければならない。」

## 2. 党中央政治局会議（7月22日）

胡錦濤総書記が主催し、10月に党17期5中全会を開催し、第12次5ヵ年計画に関する建議を検討することが決定された。また、当面の経済情勢・経済政策が検討された（新華網北京電2010年7月22日）。

### （1）第12次5ヵ年計画について

第12次5ヵ年計画期間は、小康社会を全面的に建設するカギとなる時期であり、改革開放・経済発展方式の転換加速の堅塁攻略の時期である。内外情勢の新たな変化・新たな特徴を深刻に認識し、かつ全面的に把握し、第12次5ヵ年計画に関する建議を検討・提起することは、第12次5ヵ年計画を科学的に編制することによって、引き続きわが国の発展の重要な戦略的チャンスの時期をしっかりと掴み、うまく利用して経済の平穏で比較的速い発展を維持することによって、小康社会の全面的建設の新たな勝利を勝ち取り、中国の特色ある社会主義事業の新局面を切り開くことによって、十分重要的意義のあることである。

第12次5ヵ年計画の制定に際しては、中国の特色ある社会主義の偉大な旗印を高く掲げ、鄧小平理論と「3つの代表」重要思想を指導とし、科学的発展観を深く貫徹実施しなければならない。内外情勢の新たな変化に適応し、各民族・人民の更に良い生活を送るという新たな期待に順応し、科学的発展を堅持し、経済発展方式の転換を加速し、改革開放を不断に深化させ、民生を適切に保障・改善しなければならない。国際金融危機の衝撃に対応した成果を強固にし、拡大することにより、経済の長期に平穏で比較的速い発展を促進し、小康社会の全面的建設にとって決定的意義をもつ基礎を打ち立てなければならない。

## (2) 当面の経済情勢

今年に入り、複雑で変化に富む内外経済環境に対し、内外からの各種重大な試練に対し、党中央・国务院の正確な指導の下、各地域・各部門は科学的発展観を深く貫徹実施し、国際金融危機の衝撃に対応する包括的計画の実施を堅持し、マクロ・コントロールを的確に強化・改善し、経済発展方式の転換と構造調整を積極的に推進し、国民経済は引き続きマクロ・コントロールの予期する方向へと発展している。

経済は平穏で比較的速く成長し、夏季穀物は再び良好な収穫で、投資・消費の伸びは協調しており、物価総水準は基本的に安定しており、省エネ・汚染物質排出削減と構造調整は積極的な成果をおさめ、改革開放は積極的に推進され、就業は持続的に増加し、人民の生活は更に改善され、経済社会の発展態勢は総体として良好である。

成績を十分肯定すると同時に、当面わが国経済の発展はまさに回復好転から安定成長への転換のカギとなる時期にあり、経済発展が直面している内外環境は依然として錯綜し複雑で、経済の平穏な運営を制約する矛盾・問題はなお少なくないことを見て取らねばならない。我々は冷静に観察し、科学的に判断し、転ばぬ先の杖により、沈着に対応し、経済政策の主動権をしっかりと把握し、経済社会の発展の良好な情勢を強固にしなければならない。

## (3) 下半期の経済政策の基本方針

下半期の経済政策をしっかりと行うことは、国際金融危機の衝撃に対応して勝ち取った成果を強固にし、経済の平穏で比較的速い発展を維持し、第11次5ヵ年計画の目標任務を全面的に達成し、第12次5ヵ年計画期間の発展のために良好な基礎を打ち立てることによって、いずれも重要な意義を有するものである。

経済の平穩で比較的速い発展の維持・経済構造の調整・インフレ期待の管理をうまく処理することをマクロ・コントロールの核心とし、積極的財政政策と適度に緩和した金融政策を引き続き実施し、マクロ経済政策の連続性・安定性を維持し、マクロ・コントロールの的確性・柔軟性を高めなければならない。経済の平穩で比較的速い発展の促進に努力し、経済発展方式の転換に力を入れ、経済構造の調整に力を入れ、自主的なイノベーションの推進に力を入れ、省エネ・汚染物質排出削減に力を入れ、改革開放の深化に力を入れ、民生改善の保障に力を入れなければならない。経済の回復好転の勢いを増強し、経済成長の質・効率を高め、今年の経済社会発展の各種任務の全面的達成を確保しなければならない。

#### (4) 具体的政策

各地域・各部門は、思想・行動を中央の情勢分析・判断及び政策の総体的手配に統一し、信念を強固にし、イノベーションを開拓し、しっかりと実施し、ぜひとも実効をあげなければならない。

あらゆる手を尽くして、農業の安定的発展を促進しなければならない。

秋季穀物の生産を適切にしっかり行い、防災・減災活動をしっかり行い、農業の総合生産能力の建設を推進し、水利建設を強化しなければならない。

内需の持続的で安定した成長を推進しなければならない。

都市・農村住民の収入を引き続き増やし、消費拡大政策を実施・整備し、投資の合理的な伸びを維持し、投資の質・効率を高め、民間投資の活力を奮い立たせなければならない。

物価総水準の基本的安定を維持しなければならない。

貸出の程度・テンポ・重点をしっかりと把握し、重要農産品市場の供給と物価の基本的安定を保障し、市場の監督管理を強化しなければならない。

省エネ・汚染物質排出削減に更に力を入れなければならない。

規定違反の建設プロジェクトを断固として整理し、落伍した生産能力の淘汰を加速し、省エネ・汚染物質排出削減の特別監察を展開しなければならない。

構造調整の推進に力を入れなければならない。

戦略的新興産業を育成・発展させ、重点産業の調整・振興を推進し、サービス業・中小企業の発展環境を改善し、地域の協調的な発展を促進しなければならない。

対外貿易・外資利用の水準を引き上げなければならない。

輸出の安定的発展と構造の最適化を促進し、輸入の拡大に努力し、外資を積極的かつ有効に利用し、企業の「海外進出」を推進しなければならない。

資源環境・国有企業・財政・税制・金融等重点分野の改革を深化させ、農村総合改革を段階的に推進しなければならない。

民生を適切に保障・改善しなければならない。

大衆が最も関心があり、最も必要としている分野から着手し、更に多くの公共資源を民生分野に投入し、就業の安定的成長を維持し、調和のとれた労働関係を構築しなければならない。社会保障体系の建設を推進し、教育・衛生・文化事業の改革・発展を加速し、不

動産市場のコントロールと住宅保障をしっかりと行わなければならない。災害復興をしっかりと行い、被災地域の大量の生産生活をしっかりと手配し、社会サービス・社会管理を強化し、社会の調和のとれた安定を維持しなければならない。

(7月28日記)