

## 中央・地方投資プロジェクトの現状

田中 修

はじめに

国家発展・改革委員会は、5月21日、4兆元の包括的経済政策のうち中央投資プロジェクト2300億元の進捗状況を公表した。同時に、審計署（わが国の会計検査院に相当）は、地方プロジェクトの対応状況を公表した。以下はそのポイントについて紹介する。

### 1. 国家発展・改革委員会の発表

#### 1.1 中央投資プロジェクトの進捗状況

4兆元の内訳を示しているが、これは3月の時点から変更されていない。財源については、1.18兆元は中央政府の負担であるが、残りは、地方政府予算・地方債・政策融資・銀行融資・民間投資によって調達するとしている。

4月末までの2300億元の中央投資<sup>1</sup>（2008年第4四半期1000億元+2009年1300億元）プロジェクトの進捗状況は以下のとおりである（新華網北京電2009年5月21日）。

#### （1）社会保障的性格をもつ住宅の建設

低家賃住宅を全国21.4万戸基本的に完成し、65万戸着工している。バラック住宅の改造も進んでいる。

#### （2）農村民生プロジェクト、農村インフラ建設

全国で約1460万の農村人口の飲料水安全問題を解決し、160万戸の農家用メタンガス施設が着工された。農村公道約2万キロ、農村電力網各レベルの変電所254基、送電線4万キロ余りが完成した。南水北調プロジェクトの建設が加速され、450近くの重大水利プロジェクトが基本的に完成した。

#### （3）重大インフラ建設

ハルビン - 大連、武漢 - 広州、南昌 - 広州、貴陽 - 広州の重大鉄道プロジェクトの建設が加速し、高速道路445kmが完成した。民間航空旅客ターミナル10万㎡を建設し、都市電力網の改造が加速した。

#### （4）医療・衛生・教育・文化等社会事業

全国で、約6500の末端医療衛生サービスプロジェクトが完成し、農村の初等中学校（日本の中学校に相当）の校舎約150万㎡を改造した。中等職業学校校舎約90㎡を建設し、郷鎮総合文化ステーション1246施設を基本的に完成した。

#### （5）生態環境建設

---

<sup>1</sup> これまでのところ、昨年末に1800億元（中央投資1000億元、災害復興800億元）、第2期1300億元が1-3月期に交付され、第3期700億元が現在交付中である（中国経済週間2009年5月25日）。

全国で約 193 万 3000ha の営林・造林が加速した。新增設された汚水処理能力は約 283 万トン/日、ゴミ処理能力は 3155 トン/日であり、パイプ網は 2548 km敷設された。標準炭換算 616 万トンの省エネ能力、1 億 2000 万トンの節水能力、270 万トンの廃棄物循環利用能力が形成された。

#### ( 6 ) 自主的なイノベーション・構造調整

昨年中央投資を新たに増やした 176 のハイテク産業化プロジェクト及び 146 の産業技術進歩プロジェクトの推進が加速しており、すでに主たるプロジェクト建設及び設備の購入設置段階に入っている。今年手配した 222 の電子情報産業振興・技術改造プロジェクト投資計画も既に下達されている。

### 1.2 4 兆元投資の 3 大保障体系

次のように体系化されている。

#### ( 1 ) 組織保障体系

国务院指導下の新規増中央投資協調小組の下に、関係部門と地方の内需拡大・成長促進指導協調メカニズムが作られ、それぞれ中央・地方の投資を手配し、プロジェクトを管理し、資金使用と実施効果について、各レベルで重層的に責任を負うことになっている。

#### ( 2 ) 政策保障体系

投資政策：発展・改革部門

中・大規模の投資の投入先、10 大重点産業の調整・振興計画の提起。プロジェクトの資本比率の調整。企業債券の発行規模の拡大。民間投資奨励措置の制定。

財政政策：財政部門

地方債の代理発行と投資予算のタイムリーな下達。資金の十分な交付。財政監督管理の強化。資金の安全で有効な使用の保証。

土地政策：国土部門

新規増の中央投資プロジェクトの用地計画を統一的に企画手配。「成長維持・耕地のレッドライン維持」特別運動の展開。新規増の中央投資プロジェクトの建設用地の保障・規範化。

環境保護政策：環境保護部門

新規増の中央投資プロジェクトの環境影響評価・審査認可をタイムリーに組織し、「エネルギー多消費・高汚染」プロジェクトを根本から厳格に抑制。

建設政策：建設部門

社会保障的性格をもつ住宅の計画・政策を協調して実施し、関係部門と共にプロジェクトの質の監督管理を強化。

金融政策

人民銀行：金融政策・貸出政策・産業政策の協調的組合せを強化し、新規増の中央投資プロジェクトへの貸出支援・融資サービスを金融機関がしっかり行うよう協調して督促。

銀行業監督管理委員会：商業銀行が融資審査を加速し、効率を高め、新規増の中央投資プロジェクトへの貸出を行うよう奨励。

### (3) 監督管理体系

内需拡大・経済成長促進政策実施検査活動中央小組が設置されており、この下に24の検査グループが設けられている。このほか、特別会計検査・特別査察も別途組織されており、中央・地方のプロジェクト全プロセスについて、監督検査を行うことになっている。

## 2. 会計検査の模様

5月18日の審計署発表によれば、2009年3月までに18の省（自治区・直轄市）の335新規プロジェクトを調査したところ、中央の資金は平均94%手配されていたが、地方は48%しか手配されていないものもあった（中国経済週間2009年5月25日）。

また5月20日の発表によれば、審計署が甘粛・山西・河南等10省区の農業・農村支援資金の管理・使用方法を調べたところ、26.93億元の規定に反した使用があり、建物の建設や車の購入に流用されたものが5837.4万元に及んだ（中国経済週間2009年5月25日）。

社会科学院経済研究所の袁鋼明研究員は、最近一部の省市を視察したところ、融資は受けても投資していない地方、そもそも投資をする気のない地方、その他のものに流用している地方があり、1-4月期の投資の急速な伸びは虚偽報告であるとしている（中国経済週間2009年5月25日）。

## 3. 財政部

張少春副部長によれば、5月25日までに、中央政府投資予算は計画の61.2%に当たる5553億元がすでに手配されている。また、5月22日までに、23省区で計1118億元<sup>2</sup>の地方債が発行されている（新華網北京電2009年5月26日）。

だが、5月7日、総額40億元の河北省地方債が上場されたが、その日は全く買い手がなかった。内蒙古自治区・陝西省の地方債も買い手がつかず消化が難航している（中国経済週間2009年5月25日）。

このようにみると、中央投資に比べ、地方投資は財源の目処がたたず、実施されている場合でも流用の可能性があり、現在の景気は中央投資のみでもっているということになる。すでに予算の進捗率も61.2%なので、景気を失速させないためには、年度後半で2010年度分の中央投資の前倒しを考慮しなければならなくなるかもしれない。（6月5日記）

---

<sup>2</sup> 内訳は、新疆30億元、安徽40億元、河南88億元、四川180億元、重慶58億元、遼寧30億元、天津26億元、山東30億元、江蘇84億元、吉林30億元、青島市11億元、湖北81億元、青海29億元、河北40億元、内蒙古30億元、陝西36億元、黒竜江30億元、雲南84億元、浙江40億元、大連市10億元、広西35億元、北京56億元、上海40億元である。