

1. サーベイ実施の過程

海外共同研究「タイの地方自治体：変化する役割と中央—地方関係」

1. 背景

アジア経済研究所とタマサート大学政治学部は、2006年度の海外委託研究においてタイの自治体の現状に関するサーベイを共同で実施した。引き続き2007年度の海外共同研究「タイの地方自治体：変化する役割と中央—地方関係」では、変化するタイの中央—地方政府間の関係を中心に、2006年に行ったサーベイデータの修正・分析作業を共同で実施した。

タイの地方分権化は、1990年代初めからタイ民主化とともに進んできた。分権化を推進する国家の方針のもと、1997年憲法に規定された条項にあわせて1999年11月に「地方分権に関する計画および手続法」が実施された。同法は、2001年度までに中央予算から地方自治体に少なくとも20%を割りあてることを定め、2005年度には実際の割り当て比率は23%にまで上昇した。これに加えて行政事務や官僚・技術の自治体移管も進行中である。タイでの先行研究によれば、住民が自治体に寄せる期待も高まっており、自治体の役割も急速に拡大している。

タイの自治体は75の県自治体（PAO）と1156のテーサバーン自治体、6624のタムボン自治体、そして2つの特別市から構成される（2005年8月時点）。これら自治体は、それぞれの必要にあわせて開発計画を策定し、多くの自治体が地域開発におけるイニシアティブを示す独自の開発計画を推進し、様々な工夫を凝らしている。自治体の役割に変化をもたらす制度的要因として重要なのは、2003年から順次実施されている自治体首長の直接選挙と（2003年末法改正に伴う措置。ただしテーサバーンでは2001年から条件付きで実施を開始）、自治体財政の急増である。

しかし、タイの地方分権制度を近隣諸国（インドネシア、フィリピンなど）

のケースと比較した場合、その分権化過程は中央政府の地方自治体に対する支配と監督機能の強さによって特徴づけられる。そして中央—地方政府間のつながりも非常に強い。したがってタイの地方分権制度とその現状を分析するには、近年の自治体制度の変化や権限、リソースの問題に加えて、中央—地方政府間の関係把握が重要な課題となる。本サーベイ調査は、こうした問題意識を軸に、タイの地方自治体に直接質問票による調査を実施したものである。

2. 調査方法と質問票回収

(1) プレテスト

タマサート大学並びにアジア経済研究所のチームは、2006年に共同で調査票の質問内容を定め、これを現状にあわせて改定するためのプレテストを計5回にわたって実施した（使用した調査票は Appendix を参照）。プレテストの結果、調査票を2部に分け、「自治体首長宛（首長の見解にかんする質問）」と「自治体助役宛（自治体データと助役の見解にかんする質問）」とに分割して最後に継ぎ合わせるという方法によって回収データの正確さを期する形を取るようになった。

(2) サーベイ実施

サーベイでは、内務省の承諾・協力を得たうえでタイの全自治体（ただしバンコク都とパッタヤー特別市をのぞく）に調査票を郵送し、配布した。

調査票の郵送は、2006年6月7日に開始し、回答の大部分は同6月30日までに回収された。2006年時点で回収した調査票の数は表1のとおりである。

表1 最初の回収サンプル数と母集団

	PAO	Thesaban	Tambon
母集団 (2006)	75	1156	6624
回答数 (2006)	42	583	2971

(3) データ入力とデータ・クリーニング

タマサート大学政治学部とアジア経済研究所では、双方の協議のうえ、調査票のデータ入力作業を行った。その過程において、首長版と助役版の2部に分かれた調査票のなかに、基本的データの不整合がみられるケースや片方しか揃わないケース、回答内容に信憑性がないなど、有効回答として扱えないデータが混入していることが判明した。そのため2007年度には、すべての調査票を見直し、データ・クリーニングの作業を行った。また2006年度には入力できなかった質的データの一部も、2007年度のデータ改訂にあわせて新たに盛り込んだ。その結果、表に示すように、分析可能な有効サンプル数は下記の数に絞られた。

表2 データ・クリーニング後の有効サンプル数と母集団

	PAO	Thesaban	Tambon
母集団 (2006)	75	1156	6624
有効回答数 (2007)	30 (40.0%)	379 (32.8%)	2355 (35.6%)

本報告書は、上記(3)の作業に基づくクリーニングを施したデータの第一次集計表である。今後データ修正の過程で、微細なサンプル数の変更が生じる可能性はあるが、この第一次集計表からおおきく矛盾した結果となることはないと思われる。

目 次

はじめに

1 . サーベイ実施の過程.....	i - iv
2 . Cross Tabulations.....	1-59
Questionnaire Version 1: For LAO President of Municipality and TAO.....	1
Questionnaire Version 2: for Deputy Provincial Governor and LAO Clerks.....	33
3 . Appendix.....	I -X VII
Questionnaire Version 1: For LAO President of Municipality and TAO.....	I
Questionnaire Version 2: for Deputy Provincial Governor and LAO Clerks.....	IX