

国際シンポジウム 『グローバルサウス』の新興国と世界秩序の再編

グローバルサウスに対する中国の開発協力

2024年3月6日

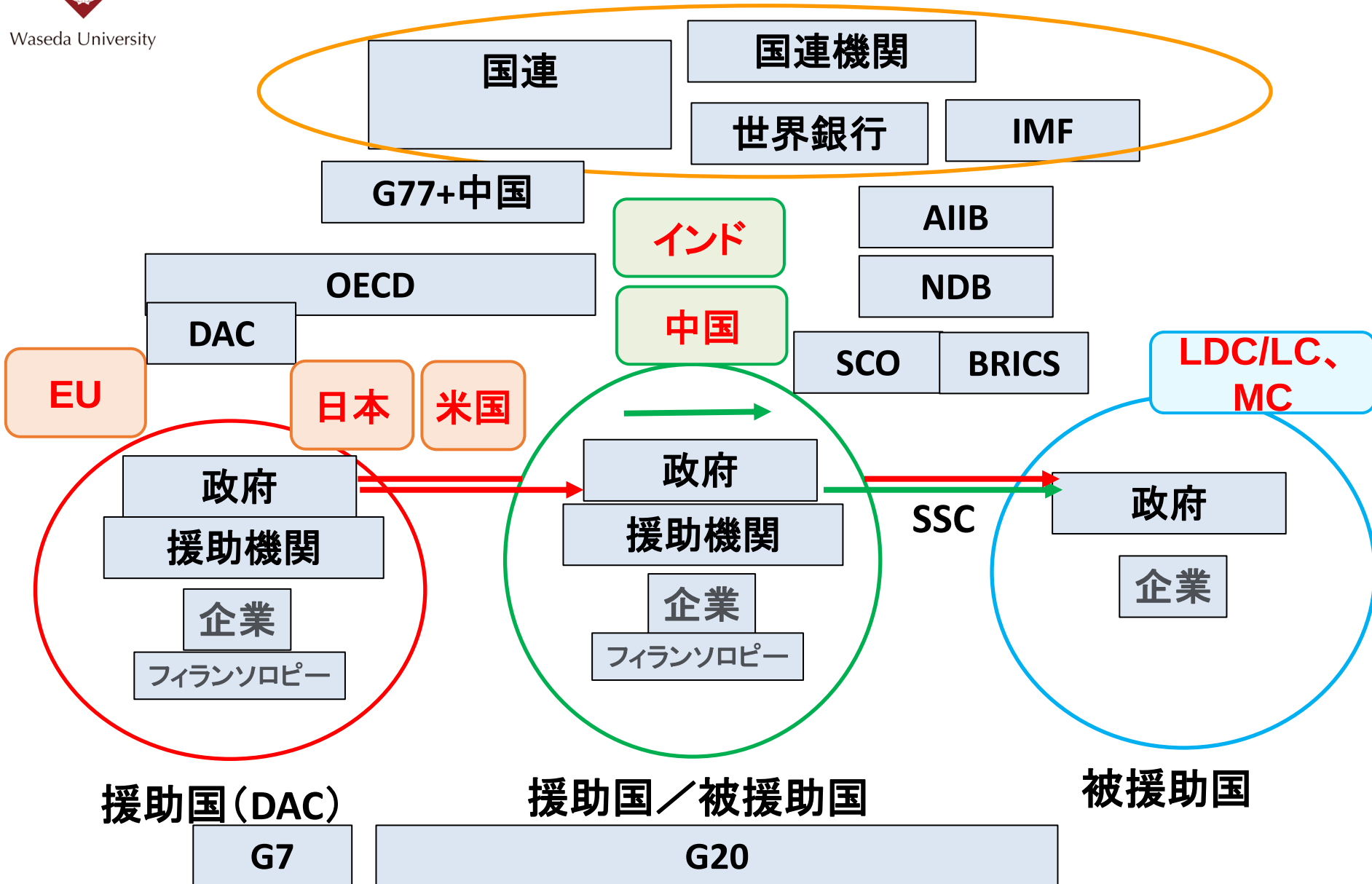
早稲田大学理工学術院
北野尚宏

中国輸出入銀行が譲許的融資を供与し中国国有建設企業が建設したハノイ地下鉄2A線
(2023年8月16日2枚とも報告者撮影)





国際開発協力アーキテクチャにおける中国の位置づけ



中国の開発協力実施体制

中央政府

中国共産党中央委員会对外連絡弁公室

国務院

「一帯一路」建設推進指導グループ事務局(国家発展改革委員会
(NDRC)区域開放司)

国家衛生健康委員会(NHC)、教育部(MOE)、農業農村部(MARA)、人的資源・
社会保障部(MOHRSS)、応急管理部(MEM)等

公的・二国間債権者

外交部(MFA)

国家国際発展協力署(CIDCA)

対外援助プロジェクトサポートサービス
センター・グローバル発展推進センター

商務部(MOFCOM)

中国人民銀行
(PBOC)

財政部(MOF)

中国輸出信用
保険公司(中信保)

商務部国際経済協力事務局(AIECO)、中国国際
経済技術交流センター(CICETE)、国際ビジネス
公務員研修学院(AIBO)等

公的・二国間債権者

中国輸出入銀行(中国輸銀)

商業債権者

中国開発
銀行

国有商業銀
行

(1) 無償資
金協力
(2) 無利子
借款

(3) 優
遇借款
(GCL)

優遇
バイ
ヤーズ・ク
レジット
(PBC)

バイ
ヤーズ・ク
レジット

外貨
建融
資

融資

地方自治体

商務庁
など

海外

中国大使館

多国間
機関

中央および地方レベルの中国企業、研究機関、大学

プロジェクト型建設請負事業、一般物資供与、技術協力、
人材開発協力、緊急人道援助等

開発途上国

脚注：図は筆者による Kitano, N. and Y., Miyabayashi. "China's foreign aid as a proxy of ODA: Preliminary estimate 2001-2022." *Journal of Contemporary East Asia Studies*. Forthcoming.



「一帯一路」国際協力フォーラム(BRF)

BRF I(2017年5月)

協力原則 a) 対等な立場での協議 b) 相互利益 c) 調和と包括性 d) 市場ベースの運営 e) 持続可能性: プロジェクトの経済的、社会的、財務的、環境的持続可能性の重要性を強調

財政部、「一帯一路融資指導原則」を公表

BRF II(2019年4月)

- グリーン投資・グリーンファイナンス、高い透明度、汚職を許容しない
- 参加企業がプロジェクトの建設、運営、調達および調達と入札において広く受入れられている国際的な規則と基準に則ること、同時に参加国の法令を尊重することを推し進める
- 財政部、「一帯一路参加国のための債務持続可能性フレームワーク」を公表

出所: Joint Communique of the Leaders Roundtable of the Belt and Road Forum for International Cooperation, 16 May 2017 <http://2017.beltandroadforum.org/english/n100/2017/0516/c22-423.html>

Guiding Principles on Financing the Development of the Belt and Road <https://eng.yidaiyilu.gov.cn/p/13757.html>

Opening Remarks by H.E. Xi Jinping at the Leaders' Roundtable of the Second Belt and Road Forum for International Cooperation, Beijing, 27 April 2019

https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/wjdt_665385/zyjh_665391/t1659454.shtml

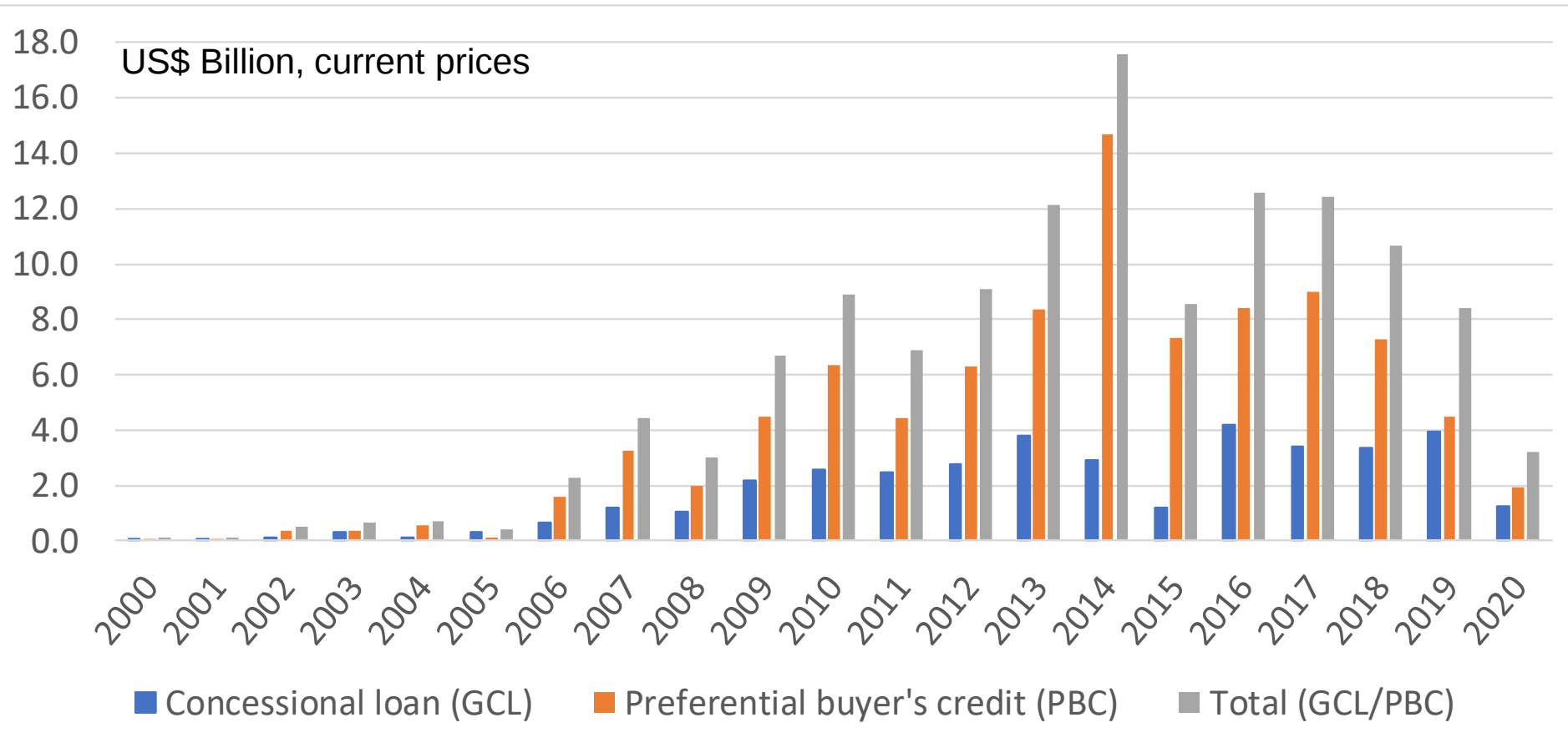
Keynote Speech by H.E. Xi at the Opening Ceremony of the Second Belt and Road Forum for International Cooperation, Beijing, 26 April 2019

https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/zxxx_662805/t1658424.shtml

Debt Sustainability Framework for Market Access Countries of the Belt and Road Initiative (October 2023) https://www.mof.gov.cn/en/news/mn/202310/t20231018_3911828.htm



中国輸銀の譲許的融資(優遇借款:GCL・優遇バイヤーズ・クレジット:PBC)の年間コミットメント額(2000~2020年)



出所：北野・宮林、中国輸出入銀行の「二つの優遇条件借款」：現状と課題、RIETIディスカッションペーパーNo.23-J-025、経済産業研究所、2023。



グローバル開発イニシアティブ（GDI）

- GDIは2021年9月の国連総会で提唱
- 2030アジェンダの実施を加速させることを目的とし、開発のためのグローバル・コミュニティの構築にコミット
- 全世界に開かれ、すべての人の参加を歓迎
- 17の持続可能な開発目標（SDGs）すべてをカバーする8つの優先協力分野：貧困削減、食糧安全保障、パンデミック対策とワクチン、開発のための資金調達、気候変動とグリーン開発、工業化、デジタル経済、デジタル時代のコネクティビティを提案
- 国家国際発展協力署（CIDCA）のもとにグローバル発展促進センター（GDPC）を設立、各分野で国際フォーラムを開催



BRF IIIで発表された8項目の行動指針 (2023年10月)

1. 立体的相互連結ネットワークの構築: 中国・欧州鉄道エクスプレスの高品質な発展、ユーラシア大陸を横断する新たな物流回廊の構築
2. 開放型世界経済の建設支援: シルクロード電子商取引協力のためのパイロットゾーンを設立
3. 実務的協力の展開: シグネチャー・プロジェクトと「小規模で優れた」プロジェクトを統合的に推進、小規模民生プロジェクト1,000件、「魯班工房」を通じた職業教育協力の強化
4. グリーン開発の推進: 「一帯一路グリーン投資原則」を適用、10万人の研修実施
5. 科学技術イノベーションの推進: 今後5年間で共同研究施設を100に増加
6. 民間交流の支援
7. 清廉な「一帯一路」建設: 一帯一路協力に関わる企業のインテグリティ・コンプライアンス評価システムを構築
8. 「一帯一路」国際協力メカニズムの改善

出所: Building an Open, Inclusive and Interconnected World For Common Development, Keynote Speech by H.E. Xi Jinping, President of the People's Republic of China, at the Opening Ceremony of the Third Belt and Road Forum for International Cooperation, October 18, 2023, Xinhua News Agency

https://english.www.gov.cn/news/202310/18/content_WS652fc328c6d0868f4e8e064e.html

BRIとGDIの資金調達

【BRI: BRF III】

- 中国開発銀行と中国輸銀：それぞれ3,500億人民元（480億ドル）の融資枠
- シルクロード基金：800億人民元（110億ドル→合計647億ドル）の追加拠出

【GDI】

- グローバル開発プロジェクト・プール／グローバル開発キャピタル・プールに関するガイドライン策定
- グローバル発展・南南協力基金（30→40億ドル）
- CIDCAは中国開発銀行、中国輸銀、アジアインフラ投資銀行（AIIB）と総額120億ドルのMOUを締結（2023年7月、開発共有グローバル行動フォーラム第1回ハイレベル会合）

出所: Beijing Statement for the First High-Level Conference of the Forum on Global Action for Shared Development, July 10, 2023.

http://en.cidca.gov.cn/2023-07/11/c_901797.htm

CIKD 2023 Progress Report on the Global Development Initiative 2023 <http://ws.china-embassy.gov.cn/eng/xwdt/202306/P020230627414336020074.pdf>

Full text of Xi Jinping's keynote speech at 3rd Belt and Road Forum for Int'l Cooperation, October 18, 2023

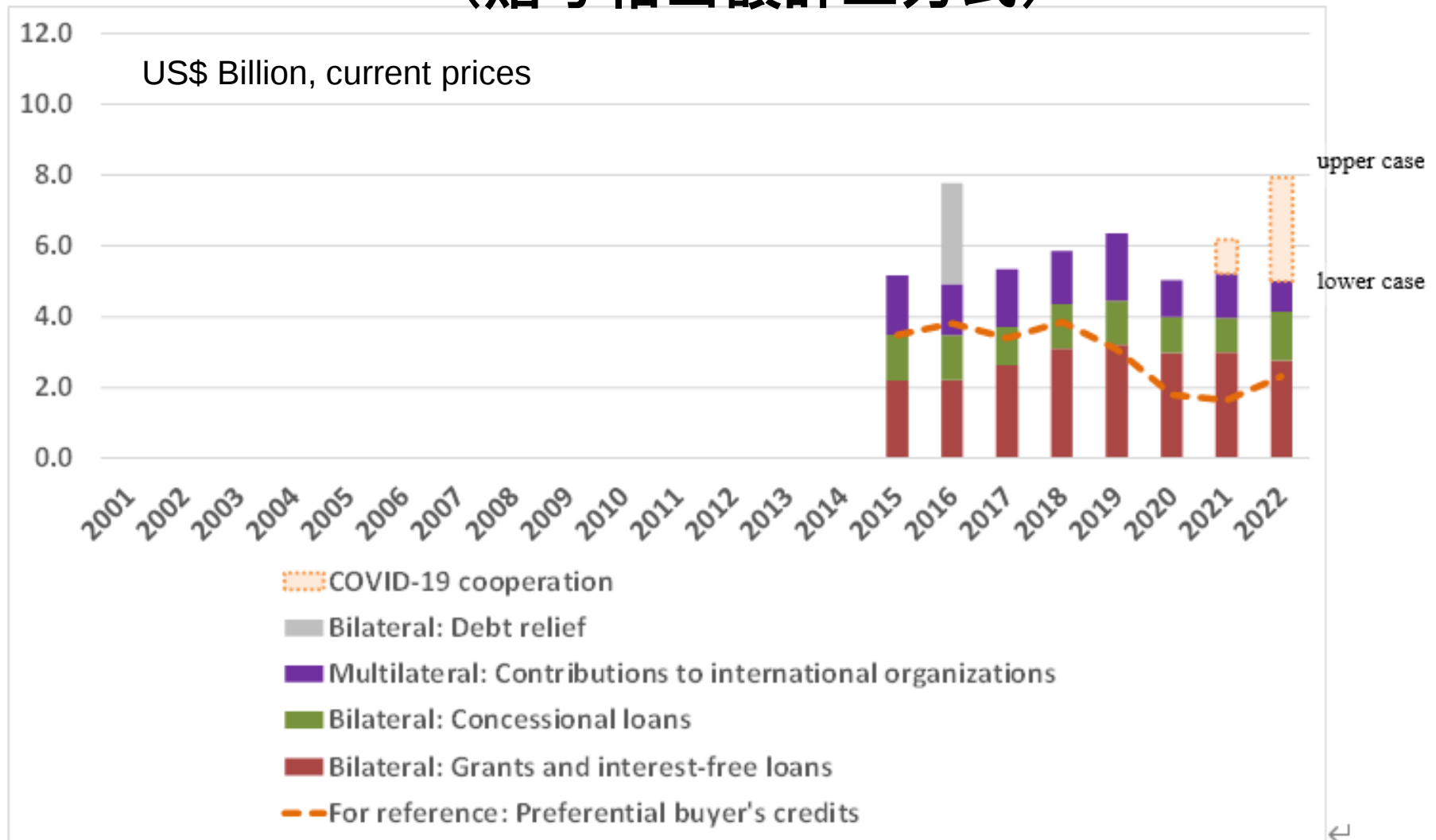
<https://english.news.cn/20231018/7bfc16ac51d443c6a7a00ce25c972104/c.html>

全球发展促进中心主任汤瑛就习近平主席出席金砖国家领导人第十五次会晤期间宣布的有关举措接受媒体采访实录 2023年8月30日

http://www.cidca.gov.cn/2023-08/30/c_1212262098.htm



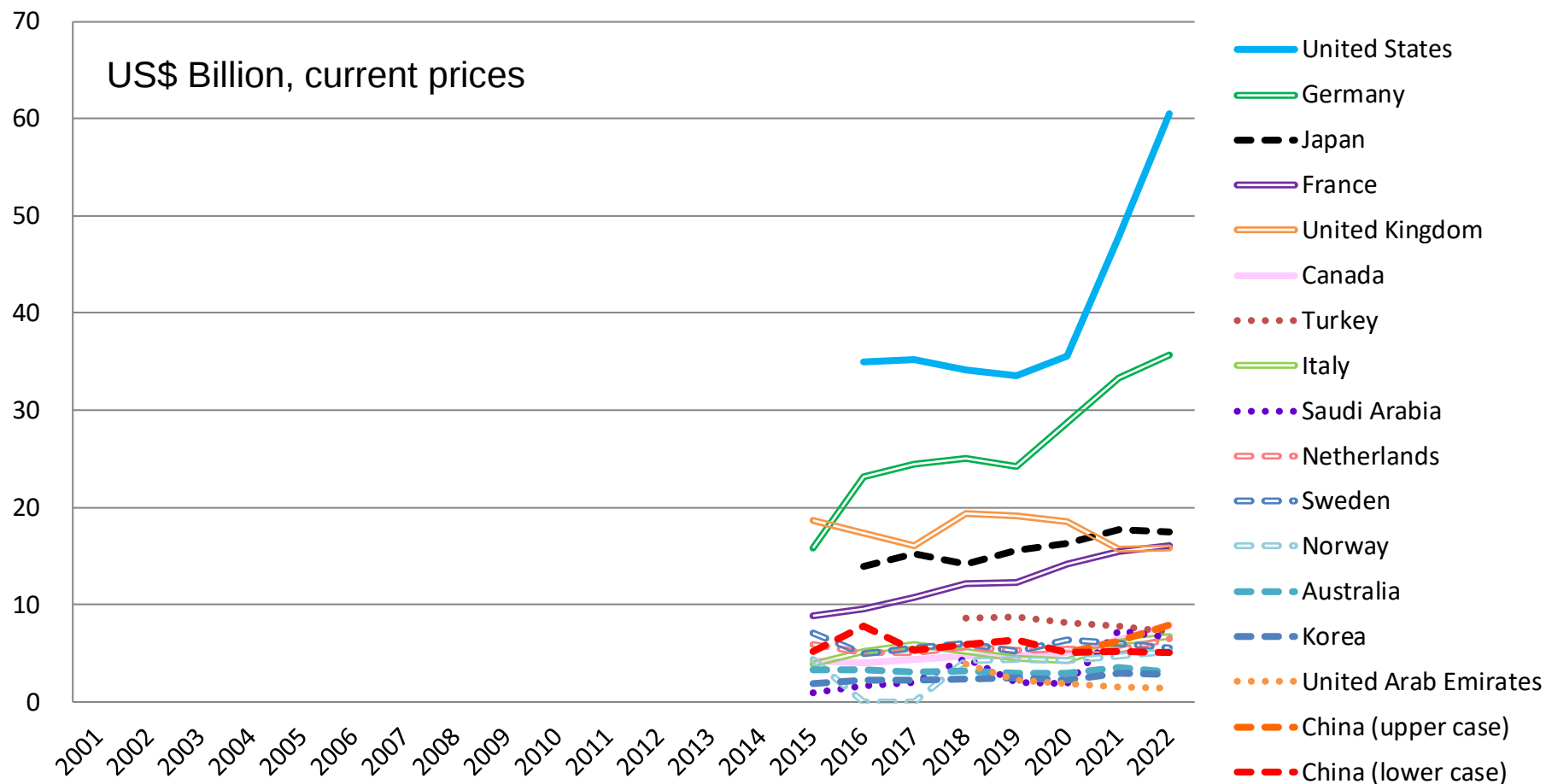
ODAの定義に則した中国の対外援助推計額 (贈与相当額計上方式)



出所: Kitano, N. and Y., Miyabayashi. "China's foreign aid as a proxy of ODA: Preliminary estimate 2001-2022." *Journal of Contemporary East Asia Studies*. Forthcoming.



DAC及びその他諸国のODAと中国の対外援助推計額との比較(贈与相当額計上方式)





開発途上国は中国にどう向き合っているのか？

Waseda University

JICA緒方研究所プロジェクト「インド太平洋における平和と開発の新たなダイナミクス」

Kuik, C. C., & Rosli, Z. (2023). ラオスと中国のインフラ協力: 正当化とホスト国の限界

「BRIに対するラオスの姿勢は、積極的な要素と消極的な要素の両方が混在し、一様ではなかった。...ビエンチャン・ボーテン鉄道では、ラオスは中国との協力を積極的に主導したが...交渉や実施の段階では、受動的で黙認的なこともあった。」

Camba, A. (2023). アキノからマルコスへ：政治的サバイバルとフィリピンの対中外交政策

「国内政治、地政学的配慮、経済的現実の組み合わせが、フィリピンの対中アプローチを形成してきた。」

JICA緒方平和開発研究所研究プロジェクト「インド太平洋の平和と開発の新ダイナミクスー途上国の中国への対処ー」: 論文は*Journal of Contemporary East Asia Studies*に掲載されている。

https://www.jica.go.jp/english/jica_ri/research/politics/strategies_20220708-20240331.html



中国の開発協力の展望

- **透明性**：対外援助統計調査制度の確立、国際開発協力白書新版を発刊予定→詳細データを盛り込んだ白書を毎年発行、評価結果の公開
 - **債務持続可能性**：利子補填を含む対外援助予算の大幅増額、グローバル開発資金プールの融資条件を可能な限り譲許的にする
- 今後の研究課題**：(1)中国はどのように二国間・多国間の開発協力を改善していくのか、(2)開発途上国は中国の開発協力をどのように主体的に活用していくのか、について引き続き総合的に研究する