メキシコの金融危機

サリーナス政権の6年間が残したもの

浜口伸明

はじめに

メキシコ政府が昨年12月20日に通貨ヌエヴォ・ペソ(以下ペソと呼ぶ)の対ドルレート・バンドの上限を14%切り下げると発表し、その2日後の22日にはバンドを取り払って完全な変動相場制に移行したが、切り下げが行なわれる前の水準と比較してペソの価値は1月末現在ですでに約65%下落した。サリーナス政権(1988年12月~94年11月)の下、インフレの収束と財政の健全化において顕著な成果をあげ、NAFTAによって北米経済との一体感を強めたことで今後の力強い成長が期待されていたメキシコであったが、これまで覆われてきたネガティブな側面が急速にクローズアップされるようになった。

メキシコに限らず、現在のラテンアメリカに共 通してみられる現象に、経常収支の赤字化とこれ を支える形で流入している証券投資がある。発展 途上国の政府債券や株式市場への投資は新興市場 として、その高いリターンが注目を集めていたが、 今回のメキシコの金融危機はその高いリスクを改 めて印象づけ、過熱しつつあった新興証券市場ブ ームに一気に冷水を浴びせることになった。その 影響で、ブラジルやアルゼンチンなどのラテンア メリカの金融市場が急速に不安定化したのみなら ず、一部アジアの金融市場からも資金を引き上げ る動きが見られ、国際的に為替レートが著しく不 安定化する動きが見られた。

その意味において今度のメキシコの金融危機は、単にメキシコ一国の問題に止まらず、1980年代の累積債務危機の中心であった銀行融資に代わってその後活発化した証券投資という新しい発展途上国への国際資金フローの形態に疑問を投げかけている。

したがって、われわれはメキシコの経験から多くを学ぶ必要がある。今回の問題の直接の発端となったのは米国での金利上昇と1994年12月に発足したばかりのセディージョ政権による為替レート政策の変更であったが、より深い理解のために、前サリーナス政権下で急速に推進された市場メカニズム重視の自由化政策によって形成された経済構造、その中でとくに94年というメキシコにとって非常に多難な一年の出来事が及ぼした影響を整理してみよう。

1 サリーナス政権の経済安定化政策

サリーナス政権が受け継いだメキシコ経済は, 前任のデラマドリ政権下での改革によって対外債 務問題が引き起こした経済危機からの調整過程に あった。基礎的な要因である財政収支は改善され つつあり、そのうえで、1987年12月以来行なわれ てきたパクトと呼ばれる政府、企業家、労働者、 農民のあいだの社会協約合意に基づく経済安定化 政策によってインフレは収束に向かっていた。ま た、石油以外の輸出が拡大して貿易収支は黒字を 計上し、対外債務の返済に必要な外貨を生み出し ていた。このように経済が安定を取り戻しつつあ ったものの、国民1人当りGDPで見た経済成長率 は86~88年とマイナスに陥っていた。したがって, サリーナス政権が直面した課題は、経済の安定を 揺るぎないものにする一方で,経済成長を回復し てゆくことであった。

経済の安定を強固にするために、サリーナス政 権においてもパクト・アプローチが踏襲され、物 価,公共料金,賃金は合意に基づいて管理された。 為替レートについては、デラマドリ政権下では最 初のパクト (1987年12月) の前に36%切り下げられ て以来,約1年間固定されてきたが,サリーナス 政権での最初のパクトで1日1ペソずつ切り下げ てゆく方針が打ち出され、その後1日当りの切り 下げ幅は80センターボ,40センターボ,と徐々に 引き下げられた。91年11月以降は為替レートの上 下限のみを規制した上でその範囲をターゲットゾ ーンとして市場において為替レートが決定される システムとなった。当初,上限の切り下げ幅は1 日20センターボと定められたが、92年10月に再び 40センターボに引き上げられて、93年の1000分の 1のデノミによって0.0004ペソとなったが、94年 12月の大幅切り下げまでこの為替レートの上限管理は維持された。

為替レートは以下の理由からメキシコにとって 非常に重要な変数であり、もっとも注意を要する。 第1に、いうまでもなく、為替レートの水準はメ キシコ製品の国際競争力に影響する。ペソがドル に対して過大評価されていると、メキシコ製品は 海外市場において割高になってしまうからである。 第2に、為替レートはしばしば物価の名目アンカ ーとして作用するため、為替レートが切り下げら れると物価水準を引き上げることから,物価上昇 とペソの切り下げのスパイラルがインフレを引き 起こしかねない。第3に、為替レートが不安定で あると、資本逃避を招きやすい。すなわち、海外 の投資家にとっては、ペソ建て資産を保有してい る場合に為替レート切り下げが起きると資産のド ル換算での目減りが生じることになる。したがっ て、為替レートの切り下げが予想される場合、こ うした投機的資本はメキシコから引き上げられる ことになる。逆にドル高が予想される場合にも同 様の資本のドルへの逃避が起こる。メキシコに居 住する投資家にとっては、為替レートの切り下げ が予想される場合に事前に一時的にペソ建て資産 をドルに換えておいて, 切り下げ後メキシコに環 流させれば、キャピタルゲインを得ることができ る。いずれにせよ、為替レートが不安定化した場 合, さまざまな投機アタックに曝されることにな り、中央銀行が保有する外貨準備が著しく損なわ れる恐れがある。もし、外貨準備が払底すると予 想されるような事態になれば、メキシコの金融市 場のカントリー・リスクが高まり、急速に今回見 られたような危機的状況に陥ってしまう。

したがって、メキシコにとって為替レートは大 きな変動がないように管理するのが第一であるが、 同時にメキシコとアメリカのインフレ率の差に注 目しながら実質為替レートが非現実な水準になら ないようにする必要がある。ブラジルなどで採ら れたクローリング・ペッグ制では、自国のインフ レ率と主要通貨国のインフレ率の差の分だけ名目 為替レートを小刻みに切り下げてゆく方式で「実 質為替レート」がほぼ安定的に保たれる。すなわ ち、外国と自国のインフレ率を与件として、それ に応じて名目為替レートを調整してゆけば良いの である。この方法では、インフレと共存しながら 国際競争力を保つことができるため、経常収支に は良い影響を与えるが、あまりに名目為替レート が変動するので、ドル単位でリターンが保証され るインデクセーション付債券でなければ、現地通 貨建ての証券に外国投資が行なわれることは考え にくく、資本収支で大幅な黒字を出すことはでき ない。また,資本逃避の潜在的脅威に常にさらさ れている国にとっては非常にリスクが高い。

このように考えると, サリーナス政権の経済政 策は、名目為替レートをできるだけ動かさないこ とを前提に、アメリカのインフレ率を与件として、 実質為替レートの水準に気を配りながら, 国内の インフレ率を押さえ込むことで全体の整合性を保 とうという手法をとっていたことがわかるが、こ れは資本逃避に対して極めて慎重な姿勢の現れと 理解しうる。パクトによる方式は、物価を統制し てインフレを抑える、およびアドホックではなく 協約に基づいて切り下げを行なってゆくというル ールを示したことで投資家に安心感を与えるとい う二つの意味で重要な機能を果たした。もちろん、 インフレの安定化のためには単に社会協約だけで は不十分で、オーソドックスな意味での財政収支 の改善が必要条件となるが、財政収支を赤字から 黒字に転換させるなどサリーナス政権はこの点に ついては特筆すべき成果をあげた。

2 サリーナス政権の開発政策

サリーナス政権の経済安定化と並ぶ重要な課題は、経済成長を回復することであったとすでに述べた。この課題達成のためにサリーナス政権では、ケインジアンのマクロ経済学が唱える財政・金融政策を用いて総需要を拡大させるようなインフレの危険が大きい景気浮揚ではなく、生産性を高めて国際競争力をつけることに注目した。もちろん、このような方法は短期的に結果を出すことは難しいが、メキシコの大統領の任期は6年間と長い。

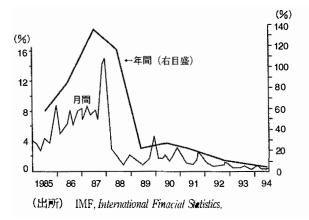
政府は特定の経済活動に直接に保護や援助を与えるのではなく、民間の自由な経済活動を促進して市場取引が円滑に行なわれるように制度を整備して改革を次々と実施した。このような経済政策理念は「ネオリベラリズム」と称され、世界的な潮流となっている。ラテンアメリカにおいては、それまでの政府の役割を強調した輸入代替工業化戦略へのアンチテーゼとして多くの国で適用されているが、メキシコはもっとも徹底してネオリベラルな政策を採っている国のひとつである。

政府は貿易自由化と規制緩和を実施するとともに、外国企業に内国民待遇を与え、ほとんどの分野で100%出資の子会社の設立を認めるよう外資法を改正した。また、独禁法・反ダンピング法の整備と厳密な適用、および製品規格化・工業所有権などの制度の近代化を進めた。そのうえで、北米自由貿易協定やラテンアメリカ諸国との自由貿易協定によってさまざまな市場への優先的なアクセスを確保して生産立地としてのポテンシャルを高めていった。

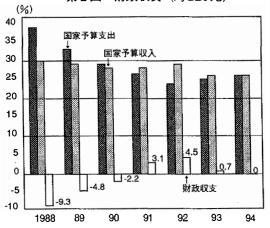
また,産業政策にも自由化を指向した特色が見られる。メキシコにおける産業政策とは,各産業ごとに各々の業界が抱える問題に配慮した上で規

制緩和や自由化を進めながら、生産性向上のため に必要な制度面やインフラの整備の具体的な計画 作りから実施を指している。そこで採られている 行政手続きの手法は、マクロ経済政策を決める社 会協約(パクト)と同じコンセンサス方式に基づく。 すなわち、民間企業の業界団体と個別産業の労働 組合の代表および政府が、現在各産業が抱える問 題点や必要な解決策を協議し、その結果企業、政

第1図 インフレ率の変化

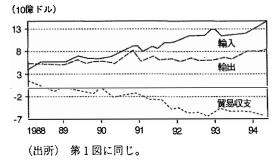


第2図 財政収支(対GDP比)



(出所) Banco de México, Indicadores Económicos.

第3図 貿易収支の変化



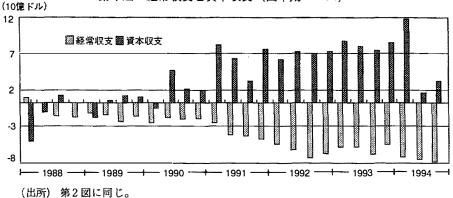
府,労働者が何をすべきかを相互に公約し合うものである。このなかにおける,政府の役割は,特定セクターへの保護やインセンティブを供与ではなく,制度・インフラ面での整備や,不公正取引の取り締まりなど,あくまでも側面支援に止まり,実際に生産性向上に取り組むのは,労働組合の参加を得た企業側の自助努力である。

3 ネオリベラリズムの光と影

それでは、上に述べたサリーナス政権の経済政策がどのような結果をもたらしたかを見てみよう。まず、第1図で観察できるように、物価上昇は月間1~2%、最近では1%以下の上昇率に止まり、1988年以前と比較すると際だった安定ぶりを示している。年間消費者物価上昇率では政権発足の88年に114.16%であったのが、89年には20.01%に急速に低下して94年には6.7%となった。これを裏づけたのが財政収支の改善であるが、第2図で示したように、88年には対GDP比9.3%に上っていた財政赤字が91年以降黒字に転じている。

他方,国際収支においては,貿易収支の赤字が 急速に拡大した。第3図で見られるように,この 傾向は1991年以降顕著となり,輸出が伸び悩む一 方で輸入は増加し続けた。したがって,経常収支 で見ても赤字は拡大したが,この赤字幅を上回る

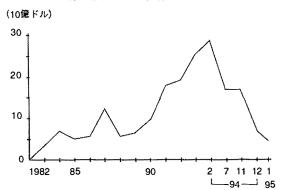




ネットの資本流入があり(第4図),第5図で確認できるように、中央銀行が保有する外貨準備高は94年2月に過去最高水準の293億ドルに達するまで増加し続けた。

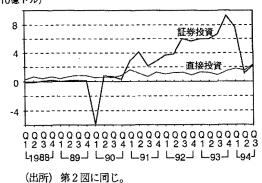
しかし、政府を中心に経常収支赤字の拡大は非 常に楽観視されていた(たとえば, Aspe, P., El camino mexicano de la transformación econômica, Mexico, D. F., Fondo de Cultura Economica, 1993, p.47), 7 の理由は、(1)経常収支の赤字をもたらしている輸 入の拡大は消費財ではなく中間財と資本財がその 大半を占めており、メキシコが採っているいわゆ るネオリベラルな開発戦略の下では、生産の拡大 は必然的にこのような現象をもたらすと考えられ たこと,(2)財政収支は黒字化していて,債務危機 以前のように国際収支の悪化が財政収支の悪化を 伴っていたような状況にないこと、(3)資本流入が 続いており, 外貨準備も順調に増え続けているこ と,の3点を挙げることができる。このような大 量の資本流入の大部分は逃げ足の早い証券投資で あり、生産に直接結びついていないし、これに過 度に依存する状況では高金利を容認しなければな らないなどマクロ経済政策を制約する結果となり 安定的ではないと警告する見方も一部にはあった

第5図 外貨準備高の変化



(出所) IMF, International Finacial Statistics, および新聞 報道値より作成。

(10億ドル) 第6図 直接投資と証券投資



第1表 メキシコ証券市場への外国投資

(単位:100万ドル)

年・月	国債	CETES	PAGARES	BONDES	TESOBONOS	AJUSTABONOS
1991. 1	3,351	1,377	89	1,574	18	293
12	5,471	3,081	22	757	268	1,576
1992.12	14,242	9,690	0	1,309	209	3,855
1993.12	21,878	16,189	0	891	1,354	4,637
	株式	ADR	直接購入	ニュートラル・ファンド	メキシコ・ファンド	
1990.12	4,080	2,087	1,073	676	244	
1991.12	18,543	13,734	2,961	1,135	499	
1992.12	28,716	21,154	5,097	1,798	667	
1993.12	54,632	33,960	12,906	6,381	1,364	_

⁽注) 国債の数値は各時点での額面で評価した非居住者による保有残高。原データはペソ表示のため期末為替レートによりドル表示にした。株式は各時点での市場価額での外国投資家の投資残高。こちらは原データもドル表示。

(出所) Banco de México, Mexican Economy 1994.

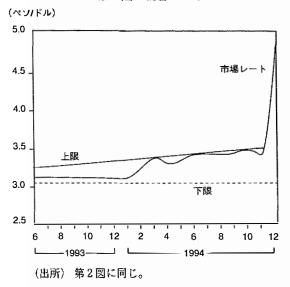
ものの (たとえば, Huerta G., Arturo, *La política* neoliberal de estabilización económica en México, Mexico, D. F. Editorial Diana, 1994), 政府ではあまり深刻に受けとめられていなかった。

確かに第6図で1993年末までの資本の流入状況 を見ると,直接投資も着実に増えてはいるものの, それまであまり見られなかった証券投資が91年初 以降急速な勢いで増加していることがわかる。そ の主要な手段は短期国債(CETES) およびインフ レ調整付国債(AJUSTABONOS), および米国預託 証券 (ADR) によるメキシコ株式市場 (ボルサ) へ の投資であった(第1表参照)。この背景には、91年 以降の米国での低金利により, 新興成長市場のリ ターンの高さが注目されていた一方で,90年に実 施された CETES への非居住者による投資の解禁, 株式市場の制度改革と外国投資家のための投資フ ァンドの設立、米国証券委員会 (SEC) からメキシ コ株18銘柄が米国株式市場で米国株と同様に取引 されることを認める "READY MARKET" の認 定を受けたこと, など一連のメキシコの金融市場 改革が行なわれたことがあった。また,投資家に

とっては、カントリー・リスクの指標となる外貨 準備高が順調に増え続けていたことから、経常収 支赤字が拡大していても特に警戒されることはな く、さらに多くの投資を呼ぶという好循環が生ま れて、ネオリベラルな経済政策は維持可能なもの と考えられていた。さらに北米自由貿易協定が米 国議会で批准されたことで、メキシコ経済の将来 にさらに明るい展望が開けたかと思われた。

第7図で確認できるように、為替レートはパクトで合意されたようにターゲットゾーンの上限が毎日小刻みに切り下げられていても、市場レートは潤沢な外貨準備を反映してきわめて安定していた。しかし、多額の資本流入によりペソが過大評価される方向に為替レートが調整されてしまっているなかで貿易の自由化が進められたことは、経常収支の赤字を拡大させてしまう根本的な要因であった。多額の経常収支赤字を抱えながら、ある日突然資本流入が停止したらどうなるか、という不安は政府になかったのだろうか。北米自由貿易協定の発効は、投資家にメキシコに対する安心感を与えて、そのような危機的状況を起こり得なく





するための十分条件であると考えられていたとすれば,1994年はまさにそれを反証する結果となってしまった。

4 1994年---露呈した脆弱さ

1994年には、年初のチアパス州での武装集団の 蜂起に始まり、第2表に掲げられたように実に多 くの問題が起こった。チアパス事件についてはメ キシコ政府が単に国内の一地方の問題と印象づけ ようとしたし、外国投資家もこの時点では目立っ た行動を起こさず、1~2月では資金流入がこれ までどおりに見られ、外貨準備も増加していた。 しかし、3月の実業家の誘拐事件やコロシオ氏の 暗殺によって、急速にメキシコの政治的なカント リー・リスクを見直す動きが始まった。

また, 3月以降米国での金利が引き上げられ, 急速に資本が米国に回帰するようになった。これ によって,1994年第2四半期の証券投資による資 本流入は激減し(第6図参照),外貨準備は2月から

第2表 1994年の主要な出来事

- 1月 北米自由貿易協定発効 チアパス州で武装集団が蜂起
- 3月 トップバンカー誘拐事件 与党大統領候補コロシオ氏暗殺
- 7月 大統領選挙戦での与党の苦戦必死と伝えられる。
- 8月 大統領選挙。一回目投票で与党候補セディージョ氏過半数を獲得して当選。
- 9月 与党幹事長マシュー氏暗殺
- 11月 新しいパクト締結。社会的厚生に重点。
- 12月 セディージョ大統領就任 州知事選での不正があったとされる新知事 の就任に抗議してチアパス州でサパティス 夕が戦闘態勢に入る。38の町を占拠。タバ スコ州でも同様の抗議運動広がる。 為替レートの変動相場への移行でペソの価 値が暴落。国際収支危機に陥る。

6月までの間で約130億ドルも失われた。これは,経常収支の赤字が第2四半期もさらに拡大した一方で,資本収支の黒字が第1四半期の118億ドルから第2四半期には13億ドルに急速に低下したためであり,特に証券投資の流入はこの期間で7分の1に激減してしまった。

この影響は、すぐ金利と為替レートに現われた。第8図で見られるように、中央銀行は資金流入を促すために4月以降国債金利の上昇を容認し、サリーナス政権の下で持続して低下してきた短期国債(CETES)の金利が再び上昇し、リターンをドル・タームで保証して為替リスクを投資家が回避できるTESOBONOSの対米国財務省証券(TB)に対するスプレッドも拡大したが、それでもメキシコへの資金流入は回復しなかった。11月までの情報に基づいて書かれたと思われる国連ラテンアメリカ・カリブ経済委員会の報告では、1994年の資本収支において、株式市場への投資はほぼ前年並みであったが、CETESとTESOBONOSはそれぞれ50億ドルずつ外国からの投資が減少したとさ

-ナス政権の6年間が残したもの

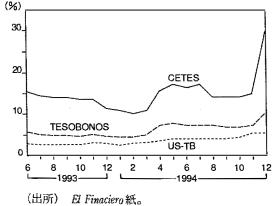
れている (ONU/CEPAL, Balance preliminar de economia de America Latina y el Caribe, Santiago de Chile, 1994)。また、第7図で示されているとお り、3月以降為替レートが為替レートの上限に貼 りついた状況が続いたが、政府はこの為替レート 政策を守るために必死で外貨準備を使ってペソを 買い支えていた様子が窺える。この結果が上述の 外貨準備の喪失につながっている。

しかし、このような事態に対してサリーナス政 権はなんら対応を示さなかった。筆者が8月の大 統領選挙直前にメキシコの商工省や大蔵省の官僚 および政府に近い経済学者にインタビューしたと きには、これは一時的な投資家の期待(expectation) の変化によるもので, 大統領選挙が終わって将来 の見通しがよりはっきりすれば、 対メキシコ投資 は再開されるだろう、との楽観論が多く聞かれた。 実際、苦戦が予想されたなか与党 PRI のセディー ジョ候補が第1回目の投票で早々と当選を決めて 経済政策の継続性が保証されたという見方が広が ると、9月から11月にかけては外貨準備の水準も 若干持ち直し、CETES、TESOBONOS の金利も わずかに低下した(第8図)。しかし,為替レート はターゲットゾーンの上限に貼りついたままの状 態が続き (第7図)、ペソに対する圧力が依然強い ことを示していた。また、1994年の経常収支赤字 は前年からさらに拡大して280億~300億ドルに達 すると見られていた。

また、3月以降国内信用の実質増加が見られた ことも注目される。高金利は国内不況の主要因と みなされていたが、この金融緩和は、国内需要を 高めて経常収支赤字拡大をもたらし、さらに外貨 準備を失わせる結果となった。

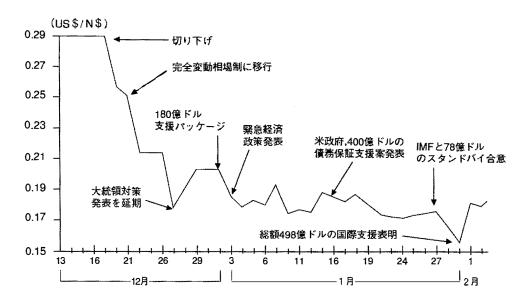
結局サリーナス政権は経常収支赤字を無視して ネオリベラル路線を貫いたのであるが、その功罪 は今改めて問い直されている。この6年間にわた

第8図 短期国债金利



る財政改革と物価の安定の達成は賞賛されるべき ものであるし、メキシコの産業の競争力を高める べく行なわれたさまざまな構造調整政策は決して 過小評価されるべきではない。しかし、メキシコ 経済が貿易の自由化や北米自由貿易協定によって 非常にオープンになった結果,組立産業が輸入部 材への依存を強め、生産の拡大は必然的に輸入の 拡大をともなうようになったことは、最近数年間 の経常収支赤字の拡大の主要な要因となった。も っとも, 多国籍企業を始め大企業は自社での内製 化を深化させる方向にあったし、さらに産業の集 積が進めばあらたなサポーティング・インダスト リーの層の広がりが期待できることや,北米域内 およびラテンアメリカの自由貿易協定の枠内で輸 出が拡大することから,長期的には経常収支の問 題も軽減されるかもしれない。しかし,1994年と いう特異な政治・社会状況と米国での金利の上昇 によって資本流入が急速にしぼんでしまった事態 の下で、政府はなんらかの調整政策を採るべきで あったという批判は免れないだろう。すなわち、 ネオリベラル路線を堅持するならば、ドーンブッ シュが主張しているように、早期に為替レート調 整を行なうか(「経済教室」〔『日本経済新聞』1995年

第9図 ペソの対ドル価値の下落



1月24日]),または一時的に何らかの方法で輸入制 限を行なうかのどちらかが考慮されるべきではな かったか。どちらを実施するにしても、これまで のパクトの方式を活用して, 国民合意の上でソフ トランディングを図ることが可能であったのでは ないか。そのような微調整がなされずに、政策変 更が先延ばしにされたことは真に不幸なことであ り、後の混乱をさらに大きくしてしまったと言え よう。Financial Times (95年1月27日) の記事に よると、セディージョ氏は就任前に9月と11月の 2回、サリーナス大統領に為替レートの切り下げ を追ったとのことである。しかし、当時のアスペ 蔵相とマンセラ中銀総裁の強い反対にあってこれ は実現されなかった。この点は、グリア外相が1 月9日に在日本メキシコ大使館で説明会を行なっ た席上で、為替レートの切り下げが遅れたことは 「政策上の失敗だった」との認識を示している。 メキシコと同様に急激な貿易自由化によって経常 収支の問題を抱え、そのファイナンスをホットマ ネーに依存している国は,メキシコの教訓から為

替レート管理の難しさを学ぶべきであろう。

5 金融危機の発生

上に述べたように、11月頃までは外貨準備の回復や金利の低下など、立ち直りの可能性が見え始めたなか、12月1日にセディージョ新大統領が就任した。これに先だって、11月中に新しいパクト(PABEC)が結ばれており、基本的な政策は変更しないが、セディージョ新大統領の選挙公約である国民福祉の向上や地域開発のためのインフラ整備に重点を置き、1995年は4%の経済成長を目標としていた。為替レート政策についてもそれまでのターゲットゾーン政策を堅持することを約束していた。

そのようななかで、今回の金融危機の直接の引き金となったのは、米国経済のインフレ懸念に対して11月15日に決定された米国の公定歩合(FFレート)の0.75%ポイント引き上げであったと思われる。切り下げ時のセラ大蔵大臣の説明では、12月

に入って不正選挙疑惑のあるチアパス州の新知事 就任問題でサパティスタ・ゲリラの攻撃行動が強 まったことが引き金になったと示唆しているが、 チアパス問題は年初から抱えていた問題で,この 時に急に浮上したものではない。おそらくそれよ りも重要であったのは、米国の13年ぶりの大幅な 金利上昇によって債券の利回りが上昇し、安全に 米国内で7~8%の利回りが得られるようになっ たことから、急速に米国に資本が環流しようとす る動きが強まったことにあり、経常収支の赤字幅 がもっとも大きく、しかも拡大傾向にあったメキ シコのカントリー・リスクに投資家の注意が向け られるようになったと推測される。このため資本 の急速なメキシコ離れが起こり、12月の前半だけ で約100億ドルもの外貨準備の損失が見られたよう である。その後の出来事とペソの対ドル価値の変 動を関連づけたのが第9図である。12月20日に行 なわれた約14%の為替レート上限の切り下げは, ペソ不安を一気に噴出させ、中銀は為替レートの 上限バンドを維持しようとしてペソを買い支えた 結果、切り下げ実施から変動相場制に移行するま での2日間でさらに外貨準備が失われた。

結局ペソ売り圧力に抗しきれずに、政府はついに22日に為替レートのターゲットゾーンを取り払って完全な変動相場制度に移行した。その後、ペソの対ドル価値は暴落し、切り下げ実施前に1ドル3.4647ペソであったのが、1週間余りたった27日には1ドル5.65ペソとなり、約63%の減価が起こっている。外貨準備の減少はさらに進み、政府の公式発表では、外貨準備高は12月末に61億4800万ドルから1月末には34億8300万ドルに減少している。また、メキシコの債券への信用が失墜したことから、国債の金利は急上昇し、一時は新規発行分ではCETESが50%、ドルでのリターンが保証されているTESOBONOSでさえ20%の異常な

高金利でも十分に買い手が見つからない状況であった。

政府はようやく1月3日に緊急経済計画 (AUSEE) を、これまでのパクトのスタイルに則 って企業家,政府,労働者,農民の代表による合 意文書としてまとめあげた。この計画では,物価 および賃金をコントロールした上で、財政支出を PABEC で想定されていたものよりも1.3%削減し、 経済成長率の目標も4%から1.5%へと下方修正さ れた。また、計画の予測では、インフレ率が年間 平均で15.9%,経常収支赤字は1994年実績の約半 分に当たる140億ドルに抑え込みたいとしている。 しかし、この計画は為替レートが1ドル4.5ペソの 水準で落ち着くという想定の下でつくられたもの で、1ドル6ペソに近い水準で推移している現状 に立てば、インフレ率はさらに高くなることが予 測され、もしインフレをあくまで抑えようとすれ ば、1.5%の経済成長は楽観的すぎるとの批判が出 ている。さらに,輸入の大半が中間財で,貿易赤 字の削減が容易でないとの見方に立てば、目標と されている経常収支赤字の半減のためには為替レ ートの切り下がりによる相対価格の変化に加えて, 相当厳しい需要の削減を覚悟しなければならない のではないか。したがって、95年は政府の見通し よりもさらに高いインフレ率と景気後退に陥る危 険性が高いと言わざるを得ない。

今後海外からの資金流入がどれだけ起こるかは、 非常に重要なファクターである。メキシコ政府が 今年抱えている TESOBONOS の償還は286億ドル で、うち170億ドルが非居住者によって保有されて いる。危機発生以降、メキシコ政府は非常に緊縮 的な経済計画を発表し、180億ドルの国際的支援や 米国政府の400億ドルの債務保証プランなどが打ち 出されたが、メキシコの債務返済能力はなお市場 の信認を得られず、ペソの一層の下落が続いた。 1月末にIMFとのスタンドバイ合意が出来上がり、また米国が公的資金498億ドルの支援計画が発表されるにいたって、やっと安堵感が生まれ、2月初めのG7会議で米国が示した計画の方向が支持されて、事態は収拾に向かうと見られている。

最後に、今回の危機を引き起こしたもう一方の 当事者として、ウォール街の未熟な新興証券市場 担当者の責任も指摘されるべきだろう。たびたび 報道されることだが、彼らはほとんどメキシコお よび発展途上国に関する知識もないままに顧客の 巨額の資金を動かしていたということが事実とす れば驚くべきことであり、そのためメキシコの為 替レート政策の変更に過剰反応したという側面も あったかもしれない。今後は1993年に顕著であっ た実態から乖離したバブル的な資本流入はなくな るであろうが、個々のメキシコ市場の収益性を冷 静に分析したうえで、ある程度の規模の投資のメ キシコの株式市場への流入が比較的短期的に再開 されたとしても、それほど不思議ではない。メキ シコ経済の財政の健全さや北米自由貿易協定の一 員としての生産立地のポテンシャルの高さ, およ び自由化によって生まれつつあった民間部門の活 力といった、サリーナス政権が残した実体経済面 でのポジティブな側面はなんら損なわれていない からである。実際に、直接投資は、NAFTA 発効 以降拡大する傾向にあり, 為替レート切り下げに よりメキシコの労賃がさらに安くなったことから、 北米市場への輸出を睨んだものが今後さらに拡大 する可能性は大きい。

もちろん、そのためにはメキシコ政府がうまく 危機管理を行なうことが必要であることは言うま でもない。メキシコの経済政策は今後 IMF の監督 下におかれるが、為替レート、金利、物価などの 主要変数を安定させるために、1994年に GDP の 8 %に達した経常収支赤字をいかに削減できるかが 注目される。米国政府が提唱した国際支援パッケ ージはそのためのサポートとして十分であると思 われるが、他方で今回の危機のなかで脆弱化した 現政権の国内的な支持を固める必要が生じている。 従来のパクト・アプローチが今後も機能するかど うかが、こうした悲観的なシナリオがどこまで深 刻になるかの鍵を握っている。もともと, 政府が 公約として経済的厚生の向上を謳っておいて、為 替レート政策維持の公約をやぶって現在の経済危 機が引き起こされ、さらに数年緊縮的な政策を強 いられることへの国民の失望は強い。また、企業 家側では、ペソの暴落が輸入品の国内価格上昇を 招いているなかで、製品の値上げが統制されるこ とへの反発がある。このため、あまり硬直的な政 策をとり続けると、パクトそのものが支持されな くなり、価格引き上げ、賃金上昇、ペソの減価な どがスパイラルを引き起こしてインフレを高進さ せる危険もある。政府は、デラマドリ政権がハイ パーインフレの危機を回避するために、1年間で パクトを5回も改定したように、各層との連携を 密にしながらこまめに調整を進めてゆくことにな るだろう。

[追記] 本稿執筆後もさらにメキシコ経済の 混迷は続いており、政府は3月9日にさらに厳しい 緊縮政策を発表した。しかしこの政策は労働者・企 業家の支持を得ておらず、パクトの形態に至ってい ない。また昨年の暗殺事件の捜査がサリーナス氏を 巻き込んだ政治スキャンダルを引き起こしており、 経済・政治両面の複合危機に発展している。

(はまぐち・のぶあき/中南米総合研究プロジェクト・チーム)